



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-25/2016 (700)
Datum: 20.12.2016

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: POROČILO O AKTIVNOSTIH NA CEROD d.o.o.

Zveza: Realizacija sklepa 15. skupne seje Odbora za okolje in prostor ter Odbora za komunalno in promet, z dne 18.10.2016

Pravna podlaga: Statut Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 33/16)

Pripravljenec gradiva: Cerod d.o.o.
Urad za gospodarske javne službe
Urad za prostor in razvoj

mag. Gregor Macedoni
župan

PRILOGE:
1. Poročilo o aktivnostih na Cerod d.o.o.



Številka: 35423-2/2016 (700)

Datum: 20.12.2016

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: POROČILO O AKTIVNOSTIH NA CEROD d.o.o.

1. UVOD

Odbor za okolje in prostor ter Odbor za komunalno in promet sta na 15. skupni seji dne 18.10.2016, sprejela Sklep, da Občinska uprava sprotno poroča Občinskemu svetu MO Novo mesto o aktivnostih za razrešitev nastale situacije na Cerodu.

Na isti seji je župan Mestne občine Novo mesto mag. Gregor Macedoni ustno poročal o odprtih vprašanjih na Cerod d.o.o., vezano na vprašanja in pobude g. Francija Koncilije.

V nadaljevanju podajamo pisne opredelitve do vprašanj in pobud g. Francija Koncilije, ki so glede na že podano poročilo dopolnjeni z aktualnimi podatki.

2. Odgovori na vprašanja g. Francija Koncilije – problematika Cerod

Projekt Cerod - 2 je bil spomladi lani zaustavljen! Kolikšni so zaradi tega vsi do sedaj nastali stroški in kakšni so finančni zahtevki podjetja RIKO iz Ribnice za odškodnino, ki je bil izbrani izvajalec predmetne gradnje?

Vsi dosedanja stroški - s strani naročnika (Mestna občina Novo mesto) potrjena dejansko izvedena dela:

	<u>EUR brez DDV</u>	<u>EUR z DDV</u>
a) projektiranje, gradnja	1.081.686,54	1.319.657,58
b) nadzor	19.308,11	23.555,89
c) vodenje projekta	16.514,92	20.148,20
Skupaj:	1.117.509,57	1.363.361,68

d) Stroški v času priprav na izvedbo projekta - od leta 2008 dalje
(razna projektna in invest. dokumentacija, razpisni postopki, ...)

	<u>417.363,86</u>	<u>501.623,34</u>
Skupaj – potrjeno s strani Mestne občine Novo mesto:	1.534.873,43	1.864.985,02

Ostali zahtevki izvajalca - nepotrjeni s strani Mestne občine Novo mesto:

a) Nepotrjen znesek po 2. in 3. začasni situaciji izvajalca
v skupni vrednosti 1.171.671,01 1.429.438,60

Opomba: na priznano realizacijo je vezan obračun nadzora in vodenje projekta, kar zaenkrat ni zajeto v tem prikazu

b) Finančni zahtevek zaradi ustavitve del in
odstopa od pogodbe v skupni vrednosti 4.850.293,18

Skupaj s strani nadzora in Mestne občine Novo mesto nepotrjeni zahtevki izvajalca:
6.279.731,70

Od tega v pravnem postopku trenutno znesek v višini 1.231.974,49

Kolikšen je delež teh stroškov za MO NM?

62,35 %.

V kateri fazi je pravdni postopek in katera odvetniška družba zastopa MO NM?

Mestno občino Novo mesto zastopa Odvetniška družba FMMS o.p., d. o. o., mag. Blaž Strojjan. Postopek je v fazi priprave za glavno obravnavo. Glavno obravnavo bi bilo realno mogoče pričakovati v letu 2017.

Ali je potrebno vrniti evropska sredstva za zgrajeno čistilno napravo (navedite znesek in delež za MO NM)?

Za izgradnjo čistilne naprave (vrednost investicije: 1.147.533,52 EUR brez DDV) so bila dodeljena kohezijska sredstva in sredstva proračuna RS v skupni vrednosti 853.111,27 EUR. MO Novo mesto je z namenom ohranitve pridobljenih sredstev v juliju 2016 oddala Ministrstvu za okolje in prostor vso potrebno dokumentacijo, ki se nanaša na spremembo obsega projekta Cerod – 2 (zgrajena je le ČN). Dokumentacija je bila vključena v zaključno poročilo MOP in posredovana na Evropsko komisijo. Delež Mestne občine Novo mesto v primeru potrebnega vračila sredstev: 62,35 % tj. 531.914,87 EUR.

Ali vse občine, ki so vključene v Cerod plačujejo oziroma bodo plačale stroške prekinjenega projekta Cerod - 2?

Doslej so vse občine družbenice Cerod-a (razen Občine Brežice in Občine Sevnica – pravdni postopek) plačevale stroške prekinitve projekta Cerod – 2. Obstaja tveganje, da občine iz Posavja ne bodo soglašale s plačilom novih stroškov, ki utegnejo nastati v sodnem sporu z izvajalcem Helector&RIKO.

Ali je MO NM, ki je vodila naložbo Cerod – 2 ukrepala zoper pristojno ministrstvo za Okolje in prostor MOP ter zoper ARSO, kateri sta zavlačevali podpis sofinancerske pogodbe in izdajo okoljevarstvenega dovoljenja (rok za črpanje EU denarja je bil omejen do konca leta 2015), samo zato, da ne bi prišlo do začetka izgradnje Ceroda – 2? Po drugi strani pa so te iste inštitucije sočasno podprle izgradnjo takšnega centra v Krškem – KOSTAK, čeprav je bilo to v nasprotju s Strategijo ureditve področja odpadkov v RS ter v nasprotju s sprejeto politiko črpanja kohezijskih sredstev! Kohezijska sredstva za Cerod – 2 so bila namreč odobrena za predelavo odpadkov iz Dolenjske, Bele krajine in Posavja! Zato so za »zaudarjanje« Ceroda – 2, torej za številne ne pravilno vodene postopke, kakor tudi zaradi nezakonitosti, ko so

izdajali dovoljenja retroaktivno in spreminjali celo veljavno zakonodajo samo v korist naložbe v Kostaku, odgovorne tudi osebe na ministrstvu za Okolje in prostor (MOP)!!!

Mestna občina Novo mesto nima nobenih inštrumentov oziroma pravnih podlag za ukrepanje proti MOP-u.

Ker Cerod - 2 še ni zgrajen, davkoplačevalce zanima, kolikšno povišanje cen plačujemo občani za obdelavo in odlaganje odpadkov?

Trenutna cena (od 1.10.2016 dalje) je za obdelavo komunalnih odpadkov 105,10 EUR/t, za odlaganje pa 295,86 EUR/t. Glede na delež odloženih odpadkov to znese 183,56 EUR/t sprejetega komunalnega odpadka.

V potrjevanju je elaborat za leto 2017, v katerem je cena obdelave komunalnih odpadkov 109,42 EUR/t, za odlaganje pa 162,16 EUR/t. Na tono sprejetega komunalnega odpadka glede na delež odlaganja je cena torej 152,42 EUR/t.

Po izgradnji kohezijskega projekta Cerod 2 (kapacitete 41.000 t/leto) je bila predvidena cena za obdelavo in odlaganje odpadkov 106,52 EUR/t. Glede na Novelacijo investicijskega programa z dne 21.4.2015 občani Dolenjske in Bele krajine trenutno plačujejo za obdelavo komunalnih odpadkov in odlaganje preostankov obdelave odpadkov cca 72 % višje cene.

Ali stroški prekinitve projekta Cerod - 2 bremenijo oziroma bodo bremenili občane z višjimi zneski na položnicah ali le občinske proračune?

Stroški prekinitve projekta Cerod – 2 bodo bremenili občinske proračune.

Od kdaj in zakaj iz Posavja ne vozijo in odlagajo njihove odpadke na odlagališče Cerod, ter kdo in kako je (ne)ukrepal v zaščito podjetja Cerod in oškodovanih dolenjskih in belokranjskih občin?

Cerod d.o.o. je beležil upad količin odpadkov iz občine Krško, občine Sevnica in občine Kostanjevica na Krki že tekom leta 2015, v letu 2016 pa so količine iz teh občin še dodatno drastično upadle. V letu 2015 je Kostak, d. d. obdeloval vse komunalne odpadke iz občine Krško in občine Kostanjevica na Krki ter delno odpadke iz občine Sevnica.

V letu 2016 se je v Cerod-u prenehalo obdelovati komunalne odpadke iz občine Brežice in občine Sevnica¹ ter se na osnovi izvedenih javnih razpisov odslej ti odpadki v celoti obdelujejo v družbi Kostak, d. d.

Iz primerjave dejansko odloženih komunalnih odpadkov na Leskovcu v letu 2015 s podatki Statističnega urada je razvidno največje odstopanje pri Občini Krško:

- dejansko odloženi odpadki na Leskovcu: 779 ton
- podatki statističnega poročanja: 1.934 ton.

Občine družbenice Cerod so se dogovorile, da je v letu 2016 za vse občine delež odlaganja cca 26 % glede na vhodno količino odpadkov². Navedenega ne spoštujejo občine iz Posavja oz. njihov koncesionar (Kostak, d. d.) z utemeljitvijo, da je naprava za obdelavo odpadkov v Krškem tako učinkovita, da se odloži na odlagališče le 5 % od količine v obdelavo sprejetih

¹ Cerod je na javnem razpisu ponudil za obdelavo odpadkov nižjo ceno kot Kostak, vendar je bil Cerod dražji na postavki odlaganja odpadkov (večja količina odloženih odpadkov), ker je delež odlaganja v Cerod-u 26% glede na količino obdelanih odpadkov, Kostak pa je ponudil ta delež 5%.

² V RS je ta delež pri ostalih centrih za ravnanje z odpadki 25 % do 35 %. Izjema je le center v Ljubljani, kjer obračunavajo delež 4,9 %, kar pa ne pomeni, da se dejansko odlaga takšna količina odpadkov. V predstavitvenih dokumentih projekta MBO v Ljubljani je navedeno, da se bo odlagalo 20 % glede na količino v obdelavo sprejetih odpadkov.

odpadkov. Po podatkih, ki jih je pridobilo podjetje Cerod, d.o.o. (tudi preverba zaračunanih količin odloženih odpadkov na položnicah občanov v Krškem) navedbe o učinkovitosti ne držijo. Zato obstaja sum, da se odpadki iz prispevnega območja Cerod-a dejansko odlagajo tudi na drugih odlagališčih (Trebnje, Ormož,...), na katere Kostak, d.d. tudi odvaža preostanke obdelave komunalnih odpadkov.

Ali so občine iz Posavja poravnale finančne sankcije za neizpolnjevanje pogodbenih obveznosti?

Ne, finančni zahtevki še niso bili posredovani.

Podjetje Cerod od pomladi 2016 dalje mesečno pisno opozarja vse kršiteljice na izpolnjevanje obvez glede zagotavljanja količin za odlaganje vključno z navedbami povzročanja poslovne škode družbi, občinam družbenicam in občanom. O zahtevku za plačilo škode zaradi nezagotavljanja ustreznih količin odpadkov s strani posameznih občin se morajo izjasniti preostale »oškodovane« občine družbenice. Pri tem pojasnjujemo, da v veljavnih aktih ni natančne opredelitve o ustreznosti količin odpadkov za odlaganje v družbi Cerod, d.o.o. iz posamezne občine ter niso opredeljene sankcije za primer kršitev.

Ali ne zagotavljanje zadostnih količin odpadkov iz Posavja vpliva na ceno za dolenjske in belokranjske prebivalce ter koliko?

Posledica upada količin odpadkov iz posavskih občin so višje cene obdelave in odlaganja za občane dolenjskih in belokranjskih občin.

Ali držijo informacije, da so v teku dogovori o subvencioniranju cen s strani vseh občin, če ne bodo v Cerod pripeljane ustrezne količine odpadkov iz Posavja?

Zaenkrat ni bilo dogovorov o subvencioniranju cen.

Ali drži, da je podjetje Cerod letos v rdečih številkah, kar so poročali mediji? Kolikšna je ta izguba in zakaj je do nje prišlo?

Cerod, d.o.o. ocenjuje, da bo konec leta 2016 negativni rezultat do 150.000 EUR. Izguba je nastala kot posledica sprejema višjih cen šele s 1. marcem 2016 medtem, ko so stroški zunanjih storitev za zagotavljanje zakonsko predpisane obdelave že nastajali v obdobju januar – februar 2016. Opravljene storitve so se v teh dveh mesecih obračunavale po cenah iz leta 2014.

Kako se izguba pokriva, ali se to pozna na položnicah občanov?

Podjetje CeROD d.o.o. bo v poslovnem poročilu za leto 2016 skladno s poslovnim planom za omenjeno leto predlagalo, da se izguba za leto 2016 pokrije iz dobička iz preteklega obdobja (leti 2015 in 2014).

Ali novo vodstvo Cerod-a ni moglo preprečiti izgube?

Izgube ni bilo možno preprečiti, ker vodstvo ni moglo vplivati na odločitve lastnikov.

Ali so izvedeni vsi potrebni ukrepi v izogib nadaljnjemu negativnemu poslovanju?

Podjetje je pripravilo razvojno-sanacijski program, ki se bo obravnavalo v mesecu decembru 2016 na organih družbe. V njem so zajeti kratkoročni in dolgoročni ukrepi, ki bodo preprečevali negativni poslovni izid v naslednjih letih.

Kdaj je načrtovana izgradnja nove zgradbe za obdelavo odpadkov v Leskovcu in zakaj se gradnja sploh še ni začela?

Izgradnja nove zgradbe za obdelavo odpadkov v Leskovcu (v nadaljevanju MBO – naprava za mehansko – biološko obdelavo odpadkov) se še ni pričela, ker investitorji (10 občin družbenic Cerod-a iz Dolenjske in Bele krajine, brez Občine Šentjernej) še niso sprejeli dokončne odločitve o izvedbi investicije in občine še niso sklenile pogodbe o medsebojnem sodelovanju pri sofinanciranju in izvedbi investicije.

Kdaj je predviden zaključek gradnje?

Glede na to, da še ni znan začetek aktivnosti, ker še ni bil dosežen dogovor med občinami družbenicami, ni možno napovedati zaključka gradnje. Objekt pa je možno izvesti v dveh letih od sprejema odločitve o izvedbi investicije³.

Kolikšna je predvidena vrednost investicije in kateri so viri financiranja?

Ocenjena vrednost Investicije izgradnje naprave MBO na Leskovcu letne kapacitete 20.000 ton do 25.000 ton odpadkov je 6.153.120,00 EUR brez DDV, pri čemer znaša stavba MBO s tehnološko opremo 5.326.720,00 EUR, ureditvena dela na ploščadi (prometna in komunalna infrastruktura) pa 826.400,00 EUR.

Viri investicije še niso znani in bodo tudi odvisni od tega, koliko občin družbenic bo pristopilo k projektu oziroma od vključitve morebitnega zunanjega partnerja.

Koliko bo izgradnja stala novomeško občino?

Finančna konstrukcija še ni dokončno dogovorjena in je tudi odvisna od morebitne vključenosti zunanjega poslovnega partnerja. V razmerju do ostalih devetih občin soinvestitoric investicije stavbe MBO bi bil delež Mestne občine Novo mesto cca 46,078 % upoštevajoč kriterij povprečja količine odpadkov in števila prebivalcev, kar pa še ni dokončno dogovorjeno med soinvestitoricami.

V primeru izvedbe projekta brez zunanjega partnerja bi znašal delež sofinanciranja za Mestno občino Novo mesto:

- stavba MBO: 2.454.457,83 EUR (46,078 %)
- ureditvena dela na ploščadi: 515.260,40 EUR (62,35 % - dogovorjen delež pri vlaganjih v infrastrukturo iz naslova prejete najemnine)

Skupaj za Mestno občino Novo mesto 2.969.718,20 EUR.

Upoštevajoč predviden preostanek najemnine iz naslova že zgrajene infrastrukture Cerod konec leta 2017 (797.488 EUR) in doslej neporabljene okoljske takse za odlaganje odpadkov v skupni višini preko 1,9 mio. EUR bi bilo potrebno s strani Mestne občine Novo mesto dodatno zagotoviti cca 300.000 EUR.

³ Sklenitev pogodbe o izvedbi in sofinanciranju projekta MBO na Leskovcu s strani sodelujočih desetih belokranjskih in dolenjskih občin

Kakšna je sedaj cena za obdelavo odpadkov in kakšna bo cena po izgradnji?

Sedanja cena za obdelavo odpadkov znaša **105,10 EUR/t** (brez DDV), po izgradnji MBO na Leskovcu bo ta cena cca **84 do 89 EUR/t** (v odvisnosti od zasedenosti kapacitet).

Sedanja cena za obdelavo in odlaganje skupaj na tono sprejetega odpadka: **183,56 EUR/t**. Po izgradnji MBO na Leskovcu je predvidena cena za obdelavo in odlaganje skupaj: **118 do 126 EUR/t**, kar pomeni, da bodo stroški za občane bistveno nižji od sedanjih.

Ali bomo občani v času izgradnje plačevali enako ceno kot jo plačujemo doslej?

V skladu s predlogom elaborata za oblikovanje cen, bo cena obdelave komunalnih odpadkov v letu 2017 znašala **153,52 EUR/t** (elaborat bo obravnavan v decembru 2016 in še ni potrjen) V primerjavi z letom 2016 je predvidena nova cena nižja zaradi izvedenih racionalizacij v poslovanju podjetja in iz naslova pridobljenih dodatnih količin nekomunalnih odpadkov (10.000 ton) za odlaganje v letu 2017.

MO NM ima prihodke tudi iz najemnine Cerod-a, od naprav in objektov odlagališča v Leskovcu. Kolikšna je skupna dosedanja vrednost prejete najemnine (do 30.9.2016) in kolikšna je vrednost še neporabljenih sredstev?

Ali se bodo do sedaj zbrana neporabljenega sredstva in v prihodnje prejete najemnine iz Cerod-a namenile za izgradnjo nove zgradbe za obdelavo odpadkov v Leskovcu?

Preostanek najemnine iz naslova najema infrastrukture Cerod bo znašal za vseh petnajst občin družbenic Cerod-a na dan 31.12.2016 cca 1.489.660,00 EUR, od tega za Mestno občino Novo mesto cca 928.903,00 EUR.

Upoštevajoč najemnino v letu 2017 in njeno porabo skladno s predlogom Plana investicij družbe Cerod, d. o. o. za leto 2017, bo stanje neporabljenih najemnin za Mestno občino Novo mesto na dan 31. 12. 2017 cca 797.488,00 EUR. Prejeto najemnino je potrebno namensko porabiti za izgradnjo potrebne infrastrukture v podjetju Cerod, d. o. o.

Ocena doslej neporabljene okoljskih takse za odlaganje odpadkov za Mestno občino Novo mesto je cca. 1,9 mio. EUR.

Preostanek najemnine konec leta 2017 in okoljske takse skupaj za Mestno občino Novo mesto je smiselno oz. potrebno nameniti za izgradnjo naprave MBO na Leskovcu.

Kolikšna je plača novega direktorja Cerod-a in kolikšna je v primerjavi s plačo župana MO NM in s plačo direktorja JP Komunala NM?

Ali drži podatek, da ima direktor Ceroda po novem plačo v znesku 5.000,00 €? Zakaj?

Bruto osebni dohodek v.d. direktorja je bil v obdobju 4.3.2015 - 31.08.2016 v višini 4.500 EUR z vsemi dodatki. Podpisana pogodba z direktorjem Cerod-a je v višini 4.950 EUR bruto z vsemi dodatki. V mesecu septembru in oktobru je bila bruto plača direktorja z vsemi dodatki po sklepu direktorja znižana na 4.455 EUR.

Plača župana je določena z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju. Skladno s zakonom ima župan Mestne občine Novo mesto 55 plačni razred.

3. TEKOČE AKTIVNOSTI

Cerod d.o.o. je pripravil predlog Poslovnega plana in plana investicij za leto 2007 in Predlog Elaborata o oblikovanju cen storitev obdelave določenih komunalnih odpadkov in cen storitev odlaganja ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov. Poleg tega je podjetje pripravilo predlog razvojno - sanacijskega program, v katerem so zajeti kratkoročni in dolgoročni ukrepi, ki bodo preprečevali negativni poslovni izid v naslednjih letih.

Predloge bodo obravnavali organi družbe v decembru 2016.

Svet županov je večkrat neuspešno obravnaval predlog o spremembi cen storitev ter na koncu sprejel kompromisni sklep o delni poravnavi fiksnih stroškov odlaganja odpadkov (najemnina, zavarovanje, odškodnine, služnosti, rente, finančna jamstva, materiali za obratovanje odlagališča in ČN, Storitva na odlagališču in ČN, stroški dela, ...) glede na število prebivalcev po posamezni občini in ne glede na pripeljane količine odpadkov. Glede na to, da so bile pripeljane količine iz posavskih občin bistveno nižje od planiranih oziroma običajnih, so seveda morale razliko pokrivati dolenjske in belokranjske občine.

Predlog je vključen tudi v Elaborat o oblikovanju cen.

V Predlogu Elaborata o oblikovanju cen storitev obdelave določenih komunalnih odpadkov in cen storitev odlaganja ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov je predvideno znižanje cen odlaganja odpadkov glede na sedanje in posledično skupne cene za obdelavo in odlaganje odpadkov (tabela v nadaljevanju).

	Cena 2015 (do 1. 3. 2016)	Cena 1.3.2016 – 30.9.2016	Cena od 1.10.2016	Predlagana cena po elaboratu za leto 2017
Obdelava (storitev + infr.)	33,5336	103,86	105,10	109,42
Odlaganje (storitev + infr.)	72,6205	262,98	295,86	162,16
Skupna cena na vhodno tono sprejetih komunalnih odpadkov:	91,63	173,60	183,56	152,42

Pripravili:

Albin Kregar

Alenka Muhič

mag. Jože Kobe