



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
T: 07 39 39 244  
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-23/2020-13 (405)  
Datum: 3. 3. 2021

## OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO

**Zadeva:** Predlog sklepa Mestne občine Novo mesto k osnutkom pokrajinske zakonodaje – opredelitev do prejetih pripomb in predlogov

**Namen:** Obravnava in sprejem

**Pravna podlaga:** 143. člen Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a)  
29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)  
15. člen Statuta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 14/19 – uradno prečiščeno besedilo)

**Poročevalec:** Mag. Gregor Macedoni, župan Mestne občine Novo mesto

**Obrazložitev:** V prilogi

**Predlog sklepa:** Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme sklepe:

1. Mestna občina Novo mesto podpira proces oblikovanja pokrajin na podlagi določil Ustave Republike Slovenije, v okviru katerih so tudi pripravljene osnutki Zakona o ustanovitvi pokrajin (ZUPok), Zakona o pokrajinah (ZPok) in Zakona o financiranju pokrajin (ZFPok), katere je posredoval predlagatelj Državni svet Republike Slovenije (v nadaljevanju: osnutek pokrajinske zakonodaje).

2. Mestna občina Novo mesto soglaša s predlagano teritorialno členitvijo Republike Slovenije na pokrajine, oblikovanjem Dolenjsko-belokranjske pokrajine, umestitvijo Mestne občine Novo mesto v Dolenjsko-belokranjsko pokrajino in določitvijo sedeža pokrajine v Novem mestu, kot to opredeljuje osnutek pokrajinske zakonodaje.

**3. Mestna občina Novo mesto predlaga naslednje spremembe in dopolnitve osnutka pokrajinske zakonodaje:**

**3.1 V osnutku Zakona o pokrajinah (ZPok):**

- ponovno je potrebno pretehtati ustreznost nabora prenesenih nalog (11. člen), ki je preobsežen (s tem v zvezi bi bila spremenjena tudi organiziranost pokrajinske uprave – 46. člen);
- pri razmejitvi pristojnosti med državo in pokrajinami je potrebno upoštevati drugi odstavek 141. člena Ustave RS, ki določa izvirne naloge mestnih občin;
- uvedba kombiniranega načina volitev članov pokrajinskega sveta (15. člen);
- v 71. členu naj se črtata drugi in tretji odstavek.

**3.2 V osnutku Zakona o ustanovitvi pokrajin (ZUPok):**

- drugi odstavek 3. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Ta zakon določa sedež pokrajine, ki je v mestni občini terčasne sedeže pokrajinskega sveta in sveta občin. Sedeža pokrajinskega sveta in sveta občin določi pokrajinski svet s statutom pokrajine. Sedež predsednice oziroma predsednika pokrajine, nadzornega odbora, pokrajine in pokrajinske uprave je v kraju, kjer je sedež pokrajine.«.

**4. Mestna občina Novo mesto ne podpira predloga grba za Dolenjsko-belokranjsko pokrajino, ki ga je oblikovalo heraldično društvo in predlaga, da se v osnutku pokrajinske zakonodaje predvidi način oblikovanja grba, ki s spoštovanjem heraldike dejansko najbolje predstavi posamezno pokrajino.**

**5. Mestna občina Novo mesto o sprejetih sklepih glede osnutka pokrajinske zakonodaje seznanila Državni svet Republike Slovenije.**

**mag. Gregor Macedoni, l. r.  
župan**

Priloga:

- Obrazložitev.



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

**Direktorica**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
T: 07 39 39 202  
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-23/2020-13 (405)  
Datum: 3. 3. 2021

## **OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA:      **Obrazložitev predloga sklepa Mestne občine Novo mesto k osnutkom pokrajinske zakonodaje – opredelitev do prejetih pripomb in predlogov****

### **I.      Uvod**

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je na 17. seji dne, 28. 1. 2021 obravnaval gradivo – predlog sklepa Mestne občine Novo mesto k osnutkom pokrajinske zakonodaje in odločanje o predlogu sklepa preložil na naslednjo sejo.

K predlogu sklepov sta podala pripombe in predloge člana Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto, Alojz Kobe in Boštjan Grobler.

Glede na vsebino pripomb in predlogov so podani sledeči odgovori:

*Alojz Kobe:*

Škoda, da Občinska uprava MO Novo mesto tega odličnega gradiva ni umestila med gradiva za 18. sejo Občinskega sveta MO Novo mesto ali teh osnutkov zakonodaje predstavila na internetni strani MO Novo mesto, saj je to gradivo nedvomno zelo zanimivo za vse občane? Škoda tudi, da MO Novo mesto ni izkoristila možnosti predstavitve pokrajinske zakonodaje, katero so ponudili strokovnjaki Državnega sveta, da bi se na ta način lahko občinski svetniki celovito seznanili s predlogom zakonodaje tako kot v ostalih občinah po Sloveniji?

*Odgovor:*

S strani Mestne občine Novo mesto so bile v zvezi z osnutkom pokrajinske zakonodaje izvedene naslednje aktivnosti:

- 13. 11. 2020 je bil članom Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto s strani župana posredovan poziv Državnega sveta RS z vso dokumentacijo, kot so jo posredovali iz Državnega sveta;
- 21. 12. 2020 je bil članom Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto s strani Občinske uprave posredovan ponovni poziv Državnega sveta o seznanitvi, da so pripravljene organizirati delovni posvet v obliki videokonference;
- 21. 12. 2020 je bil na spletni strani Mestne občine Novo mesto objavljen poziv zainteresirani javnosti k podaji mnenj in predlogov k osnutkom pokrajinske zakonodaje, objavljen je bil zbornik in povezava na spletno stran Državnega sveta,
- 20. 1. 2021 je bila v gradivu za 17. sejo Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto navedena direktna povezava: [www.pokrajine.si/zbornik2020](http://www.pokrajine.si/zbornik2020).

Na 18. sejo Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto, ki bo 11. 3. 2021, so vabljeni predsednik Državnega sveta RS, g. Alojz Kovšca, ter predstavniki delovne skupine za pripravo osnutka pokrajinske zakonodaje.

*Alojz Kobe* (11. člen v osnutku Zakona o pokrajinah (ZPok): prenesene državne naloge): Namen pokrajin je ravno v tem, da se pristojnosti iz državnih prenesejo na pokrajinske organe (glejte v osnutku 11. člena, katere pristojnosti naj bi se iz države prenesele na pokrajinske organe) oziroma, da bodo velik del tega, kar sedaj delajo državni organi delali pokrajinski organi. Pokrajine brez prenesenih nalog iz države oziroma le z omejenim prenosom, kot predlaga župan nebi imele nobenega smisla in bi bile le dodatno kopičenje birokracije. Torej je osnutek zakona bolj dodelan od predloga župana.

*Odgovor:*

Potrebno je razlikovati med t.i. prenesenimi in izvirnimi nalogami pokrajin; pri prvih gre za to, da so kljub prenosu na pokrajino še vedno državne (le izvršuje jih pokrajina, ki pa pri tem nima nobene, niti najmanjše, samostojnosti) in država opravlja popoln nadzor nad njihovim izvrševanjem (tj. ne samo nadzor zakonitosti).

Iz obrazložitve predlaganih sklepov nedvoumno izhaja, da če prenesene naloge predstavljajo velik ali celo pretežni del nalog pokrajine, se lokalna samouprava praktično utopi, saj pokrajina postane zgolj podaljšana roka države, na kar opozarja tudi teorija. V obrazložitvi je zato izpostavljena potreba po proučitvi možnosti, da se razširi nabor izvernih nalog pokrajine (da se kot take opredeli nekatere od tistih nalog, ki so sedaj predvidene kot prenesene).

*Alojz Kobe* (15. člen v osnutku Zakona o pokrajinah (ZPok): volitve v pokrajinski svet):

Uvedba kombiniranega načina volitev članov pokrajinskega sveta (15. člen)

Osnutek zakona predvideva volitve pokrajinskega sveta na neposrednih in tajnih volitvah, kar je v demokratičnih sistemih uveljavljen način. »Kombinirani« delegatski sistem, katerega predlaga župan sodi še v čas socializma, zato je ta predlog župana neutemeljen in gledano iz vidika demokracije sporen.

*Odgovor:*

Kombinacija neposrednih in posrednih volitev ni nekaj, kar bi bilo sporno z vidika demokracije (volitve v Državni svet, kljub temu, da so posredne, niso nedemokratične); tudi v tujih ureditvah (ko gre npr. za najvišje organe oblasti) so številni primeri, da je teritorialni element preko posrednih volitev prisoten pri oblikovanju določenega organa (tak primer so drugi domovi v parlamentih federativnih in unitarnih držav, ko je del članov organa voljen neposredno, del pa jih izvoli predstavniški organ nižje ravni).

*Alojz Kobe* (22. in 23. člen v osnutku Zakona o pokrajinah (ZPok): volitve predsednika pokrajine):

- Medtem, ko je v povezavi z 22. in 23. členom Občinska uprava in Župan Občinskemu svetu MO Novo mesto prezentirala napačno obrazložitev in NAMESTO ODGOVORA DRŽAVNEMU SVETU KATERI SISTEM VOLITEV JE ZA OBČINSKI SVET BOLJ SPREJEMLJIV (22 ali 23 člen) predlagala »ugotovitveni sklep« da sta si člena različna. KAR JE JASNO VSAKEMU, KI JE OSNUTEK ZAKONA PREBRAL. Vendar je Državni svet prosil, da potrdimo eden ali drugi člen ne pa, da ugotavljamo, da sta si člena različna? TOREJ PREDLAGAM, DA SE Občinski svet odloči kateri volilni sistem podpira in to potem potrdimo v sklepu namesto »ugotovitvenega sklepa« župana, da sta si predloga različna?
- Odpraviti neskladje med 22. in 23. členom, ko gre za način izvolitve predsednika pokrajine; Ni neskladje!

Občinski svet mora dati predlog ali podpira izvolitev predsednika pokrajine neposredno s tajnim glasovanjem na način kot se voli predsednika države, to določa 22 člen, ali posredno

na način kot se voli predsednika vlade to določa 23 člen. Kjer predsednika pokrajine voli pokrajinski svet.

*Odgovor:*

Ne drži trditev, da je Državni svet pozval občine k opredelitvi za posredne ali neposredne volitve. Pripravljaivec osnutkov, dr. Boštjan Brezovnik, je potrdil, da je v gradivu napaka - volitve predsednika pokrajine naj bi bile neposredne, kot to določa 22. člen (določbi 23. člena in 24. člena pa sta bili črtani, a sta pomotoma ostali v gradivu).

*Alojz Kobe (71. člen v osnutku Zakona o pokrajinah (ZPoK): prostori za delovanje pokrajine):*  
V 71. členu naj se črtata drugi in tretji odstavek.

Predlog župana je neutemeljen, saj je v 2. in 3. odstavku 71. člena določeno na kakšen način se zagotovi prostore za delovanje pokrajine. V večjem delu naj bi bili prostori v katerih sedaj delujejo državni organi (Upravne enote, inšpektorati, direktorati,..) v lasti države namenjeni za delovanje pokrajin (glejte osnutek 71. člena zakona spodaj).

*Odgovor:*

Ni prav, da bi Zakon o pokrajinah zavezoval (mestno) občino, kjer je sedež pokrajine, da mora zagotoviti prostore za delovanje pokrajine (tj. njenih organov in uprave ter enot uprave). Vprašanje zadostno ureja že prvi odstavek 71. člena osnutka in sta zato drugi in tretji odstavek nepotrebna, ker vsebino urejajo že veljavni predpisi (Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki že sedaj velja tudi za bodoče pokrajine ter Obligacijski zakonik; če ni na razpolago ustreznih poslovnih prostorov države, lahko zagotovi prostore tudi občina, in sicer jih lahko odsvoji ali odda v najem brezplačno, ali pa proti plačilu). Odstavka odpirata tudi nekaj nepotrebnih dilem, npr. kolikšen je rok uporabe, če pride do sklenitve pogodbe o uporabi občinskih prostorov, kaj po izteku roka, kolikšno je nadomestilo za uporabo, katere stroške krije državni proračun itd.

*Boštjan Grobler (2. člen v osnutku Zakona o pokrajinah (ZPoK): konstitutivni elementi in simboli pokrajine):*

Spoštovani gospod župan,

v medijih se je na temo oblikovanj novih pokrajin v Slovenij poleg zemljevidov pojavil tudi predlog imen in označb. V vsem tem precej izstopa grb, ki ga je heraldično društvo predlagalo za našo regijo.

Najbrž ima to društvo kakšno utemeljeno zgodovinsko podlago, vendar po mojem mnenju predlagani grb ne kaže pravega karakterja regije Dolenjske in Bele Krajine. Morda so bila ta področja v določenih zgodovinskih obdobjih res pretežno kmečka, vendar je bilo vsaj Novo mesto v času Halštata predvsem pa v zadnjih desetletjih eno gospodarsko najmočnejših jeder Evrope. Če je bilo Novo mesto v času 800 do 400 let pr. n. št.

železnodobni center in bivališče bogatih knezov ter močne obrti, je sedaj najbolj izvozu naravnana regija ter na področjih farmacije, kovinsko predelovalne industrije in proizvodnje avtomobov jedro slovenskega in evropskega gospodarstva!

Predlagan grb res ne stilizira moči in smeri razvoja, ki ga naša regija ima. Zato predlagam, da se predlog zavrne in oblikuje grb, ki s spoštovanjem heraldike, našo regijo dejansko najbolje prestavi!

*Odgovor:*

Predlog se upošteva in je umeščen med predlagane sklepe.

*Alojz Kobe (3. člen v osnutku Zakona o ustanovitvi pokrajin (ZUPok): ime in sedež pokrajine):*

Osnutek zakona v 3. členu predvideva da sedež pokrajinskega sveta in sveta občin določi pokrajinski svet. Vsiljevanje sedežev že v naprej lahko pripelje do propada sporazuma, kot v primeru skupne občinske uprave, ko je zaradi kapric g. Macedonija propadel skupni projekt

in je bila posledično tudi MO Novo mesto zaradi tega zelo oškodovana. Osnutek zakona je bolj demokratičen in uresničljiv od predloga župana.

*Odgovor:*

Mestna občina v regiji oziroma pokrajini predstavlja upravno, gospodarsko, univerzitetno in drugačno središče in je predlog, da je sedež pokrajine v mestni občini, najbolj praktičen in gospodaren.

*Alojz Kobe* (6. člen v osnutku Zakona o ustanovitvi pokrajin (ZUPok): Dolenjsko-belokranjska pokrajina):

Predlog župana je podcenjujoč do belokranjskih občin. Prepričan sem da med demokratično javnostjo nikogar nič ne moti, če se skupna pokrajina imenuje Dolenjsko belokranjska, tako kot predvideva osnutek zakona Zaradi politike izključevanja in kompleksov posameznikov je MO Novo mesto v zadnjih dveh mandatih izgubila že številne tožbe z ostalimi občinami, še vedno ni zgrajen regijski center za predelavo odpadkov in tudi Cvičkarijo smo izgubili, zaradi kompleksa »malomeščanov«, ki so odločili, da vinski praznik ne sodi v »mesto«. Torej pustimo komplekse posameznikov ob strani in iščimo področja, kjer bomo z ostalimi občinami lahko čim bolj sodelovali.

*Odgovor:*

Predlog se upošteva in se ta del predlaganega sklepa umakne.

#### **IV. Zaključek**

Na podlagi ustavne določbe, zgoraj ugotovljenih dejstev in poziva Državnega sveta Republike Slovenije k podaji mnenja občin k osnutkom pokrajinske zakonodaje predlagamo, da Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlagane sklepe.

Pripravila:

Maja Gorenc,  
višja svetovalka

dr. Vida Čadonič Špelič,  
direktorica