



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 061-1/2018-2
Datum: 31. 5. 2018

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

Zadeva: **POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MEDOBČINSKI
INŠPEKTORAT IN REDARSTVO MESTNE OBČINE NOVO MESTO IN
OBČINE STRAŽA ZA LETO 2017 - obrazložitev**

Namen: Seznanitev

Pravna podlaga: Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža (Uradni list RS, 46/16 in 79/16), Sporazum o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, sklenjen z dne 29. 12. 2016 med občinama ustanoviteljicama organa skupne občinske uprave in Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17).

Predlagatelj: Mag. Gregor Macedoni, župan Mestne občine Novo mesto

Poročevalec: Peter Judež, vodja skupne občinske uprave

Obrazložitev: Na podlagi 14. člena odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave sta župana občin ustanoviteljic sklenila Sporazum o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, ki v četrtem odstavku 18. člena določa, da mora vodja skupne občinske uprave enkrat letno poročati o delu organa skupne občinske uprave na občinskem svetu posamezne občine ustanoviteljice. Po tretjem odstavku 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pa občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti.

Finančne posledice: Ni finančnih posledic

Predlog sklepa: Občinski svet se seznani s Poročilom o delu skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža za leto 2017 in oceno izvajanja Občinskega programa varnosti, ki je sestavni del tega poročila

Mag. Gregor MACEDONI
ŽUPAN

Priloge:
POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN
REDARSTVO MESTNE OBČINE NOVO MESTO IN OBČINE STRAŽA ZA LETO 2017



Medobčinski inšpektorat in redarstvo
Mestne občine Novo mesto in Občine Straža

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 270
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si
www.obcina-straza.si

Številka: 061-1/2018-2

Datum: 31. 5. 2018

**POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE
MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
MESTNE OBČINE NOVO MESTO IN OBČINE STRAŽA**

ZA LETO 2017

Maj, 2018

Kazalo vsebine

1.	UVOD	3
2.	ORGANIZACIJA	4
2.1.	Kadri	4
2.2.	Pogoji za delo	5
3.	PODROČJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	6
3.1.	Pravne podlage za nadzor	6
3.1.1.	Procesni predpisi	6
3.1.2.	Materialni predpisi, katerih nadzorstvo je preneseno na občinsko inšpekcijo	6
3.1.3.	Materialni predpisi Mestne občine Novo mesto	7
3.1.4.	Materialni predpisi Občine Straža	7
3.2.	Izvajanje nalog inšpektorjev v inšpekcijskih postopkih	8
3.3.	Izvajanje nalog inšpektorjev v prekrškovnih postopkih	8
4.	PODROČJE REDARSKEGA NADZORA	10
4.1.	Pravne podlage za nadzor	10
4.1.1.	Procesni predpisi	10
4.1.2.	Materialni predpisi, katerih nadzorstvo je preneseno na občinsko redarstvo	10
4.1.3.	Materialni predpisi Mestne občine Novo mesto	11
4.1.4.	Materialni predpisi Občine Straža	11
4.2.	Izvajanje nalog redarjev	11
4.3.	Izvajanje nalog višje svetovalke za prekrškovne zadeve	11
4.4.	Izvajanje meritev hitrosti	12
5.	FINANCIRANJE SKUPNE OBČINSKE UPRAVE	15
6.	OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	16
7.	ZAKLJUČEK	17

1. UVOD

Mestna občina Novo mesto in Občina Straža sta z dnem 1. 1. 2017 ustanovila organ skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža (v nadaljevanju: SOU). Medsebojne obveznosti občin soustanoviteljic so urejene z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža (Uradni list RS, št. 46/16 in 79/16), natančneje pa z medsebojnim Sporazumom o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih z dne 29. 12. 2016, s katerim so podrobno določeni način izvrševanja medsebojnih pravic, način dela ter opravljanje administrativno-strokovnih in drugih nalog za skupno občinsko upravo.

SOU je v letu 2017 za občini Mestna občino Novo mesto in Občino Straža opravljala naloge:

- medobčinske inšpekcije in
- medobčinskega redarstva.

Inšpekcijski nadzor obsega nadzor nad izvajanjem predpisov s področij občinskih in nekategoriziranih cest, varstva okolja, pogrebne in pokopališke dejavnosti, volilne in referendumске kampanje, tržnic, uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup, javne razsvetljave, plovbnega režima po reki Krki, razglasitve gozdov s posebnim namenom, turistične takse, komunalnih odpadkov, priključevanja na javno kanalizacijo, oskrbe s pitno vodo, oglaševanja, avtotaksi prevozov, sobodajalstva v nestanovanjskih objektih in zavetišč za zapuščene živali.

Izvajanje nadzora nad javno varnostjo in javnim redom na območju občin ustanoviteljic pa je v domeni redarstva. Nadzori so usmerjeni predvsem na nepravilno parkiranje, uporabo mobitela, neuporabo varnostnega pasu in čelade, puščanje psov brez ustreznega nadzora in onesnaženje javnih površin s pasjimi iztrebki ter pitje in točenje alkoholnih pijač, razen na mestih v sklopu gostinskih objektov ali javnih prireditev, mladoletnim osebam in polnoletnim osebam, ki kažejo očitne znake opitosti od alkohola, ki so izraženi bodisi v splošnem videzu, vedenju, hoji načinu govora in motnjah ravnotežja.

Poročilo o delu SOU je pripravljeno na podlagi četrtega odstavka 18. člena medsebojnega sporazuma, ki določa, da vodja skupne občinske uprave enkrat letno poroča o delu organa skupne občinske uprave na občinskem svetu obeh občin ustanoviteljic in tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu, ki določa, da občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti.

Leto 2017 je prvo leto operativnega delovanja SOU na območju Mestne občine Novo mesto in Občine Straža. Zato bodo o opravljenem delu primerjave s preteklimi leti prikazane v poročilih v naslednjih letih.

2. ORGANIZACIJA

SOU vodi in predstavlja vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva Mestne občine Novo mesto in Občine Straža. Sedež je v Novem mestu, na naslovu Seidlova cesta 1. SOU deluje na Topliški cesti 2 v Novem mestu. Uradne ure, ki so namenjene poslovanju s strankami, so v ponedeljek in torek od 8. do 15. ure, sredo od 8. do 17. ure ter četrtek in petek od 8. do 14. ure.

SOU je v celoti samostojen organ, kar pomeni tudi, da izvaja tudi naloge glavne pisarne, torej naloge upravnega poslovanja. Navedeno izvajajo javni uslužbenci poleg izvajanja strokovnih nalog sami, saj ni zagotovljene administrativne podpore z dodatnim kadrom.

2.1. Kadri

V skladu s Pravilnikom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Mestne občine Novo mesto in Občine Straža št. 100-1/2016 (409) z dne 29. 12. 2016 je za nemoteno delo SOU sistemiziranih 9 delovnih mest.

Tabela 1: Kadrovska struktura

Delovno mesto	Zaposleni	Nezasedena glede na sistemizacijo
vodja skupne občinske uprave in inšpektor svetnik	1	/
inšpektor svetnik	1	1
višji svetovalec za prekrškovne zadeve	1	1
občinski redar	2	2
skupaj	5	4

V SOU je v pretežnem delu leta 2017 izvajalo naloge zaposlenih 5 javnih uslužbencev, in sicer *predvsem* na področjih:

- vodja skupne občinske uprave in inšpektor – vodstvene naloge ter vodenje inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov v zvezi z varstvom občinskih cest,
- inšpektorica – vodenje inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov v zvezi z komunalnimi zadevami (priklučevanje na javno kanalizacijo, odlaganje komunalnih odpadkov v naravnem okolju in nepravilno ločevanje odpadkov),
- višja svetovalka za prekrškovne zadeve – naloge sprejemne pisarne, vodenje prekrškovnih postopkov na podlagi prejetih predlogov oškodovanca za uvedbo postopka o prekršku zaradi neplačila parkirnine in vodenja prekrškovnih postopkov redarstva,
- občinska redarja – zagotavljanja varnosti v cestnem prometu.

Z vidika kadrovskega vira je v primerjavi z letom 2017 bistvenega pomena prenos pristojnosti iz državne na občinsko inšpekcijo, ki jih s 1. 6. 2018 uveljavlja nov Gradbeni zakon (GZ). Ta prinaša povečan obseg dela za občinsko inšpekcijo, in sicer nadzor nad enostavnimi objekti (lope, nadstreški, ograje, zidovi, ...), za katere ni potrebno gradbeno dovoljenje.

2.2. Pogoji za delo

SOU deluje v najetih prostorih, v II. nadstropju stavbe Topliška cesta 2, 8000 Novo mesto. Za nemoteno in učinkovito izvajanje postopkov so zagotovljena tehnična sredstva. Tehnična in programska oprema se sproti obnavlja in informacijski sistem ustrezno nadgrajuje.

Za izvajanje terenskih nalog ima SOU v uporabi dve službeni vozili. Električno službeno vozilo Renault Zoe je opremljeno s predpisano opremo. Za vozilo je tudi zagotovljeno parkirno in polnilno mesto na Seidlovi cesti. Službeno vozilo Citroen Berlingo, letnik 2011, z 80.000 prevoženimi kilometri pa uporabljata inšpektorja. Za vozilo je zagotovljeno parkirno mesto na Topliški cesti. Vozilo je ustrezno vzdrževano in zadostuje potrebam za nemoteno opravljanje dela.

3. PODROČJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA

Občina mora zagotoviti nadzor nad izvrševanjem oziroma spoštovanjem občinskih predpisov.

Naloge inšpekcijskega nadzora so občinske upravne naloge. Občina jih mora zagotavljati ali v okviru svoje uprave ali preko zaposlenih v skupni upravi več občin, pri čemer se je v Sloveniji uveljavil zadnji model, zlasti iz ekonomskega, pa tudi iz strokovnega vidika.

Inšpektorja skupne občinske uprave sta dolžna opravljati nadzor tudi nad spoštovanjem državnih predpisov v pristojnosti nadzora lokalne skupnosti.

Obseg nalog po posameznih občinah je izvajan glede na število prijav, pobud ter glede na program dela, pri čemer pa je bil poudarek na izvajanje nalog nadzora konstantno na območju obeh občin ustanoviteljic skupne uprave.

Če se na inšpekcijskem pregledu ugotovi kršitev s področja pristojnosti inšpektorata, inšpektor ukrepa v skladu z veljavnimi predpisi in v okviru svojih pristojnosti. Ukrepi, ki jih lahko izreče občinski inšpektor, so lahko upravni (izdaja odločbe o odpravi pomanjkljivosti ali omejitve ali prepoved), prekrškovni (izrek globe za kaznovanje prekrška ali drugega, z zakonom predpisanega ustreznega ukrepa) ter izvršbeni (predpisan postopek prisilne izvršitve izrečenih upravnih ukrepov).

Namen oblikovanja načrta nadzora je predvsem čim hitrejše odzivanje na dogajanje na terenu. Delovanje medobčinske inšpekcije je prvenstveno razdeljeno na komunalni del, ki ga pokriva eden inšpektor in zajema področje nadzora nad zavezanci pri obveznem priključevanju na javno kanalizacijo in ravnanju s komunalnimi odpadki ter cestni del, ki ga pokriva vodja skupne občinske uprave in zajema področje nadzora nad zavezanci pri izvajanju ali opuščanju kakršnih koli del na občinskih in nekategoriziranih cestah, na zemljiščih ali na objektih ob njih, ki bi lahko škodovala cesti ali ogrožala, ovirala ali zmanjševala varnost prometa na njej. Prijave po ostalih področjih nadzora so se obravnavale glede na zahtevnost prijave.

3.1. Pravne podlage za nadzor

3.1.1. Procesni predpisi

Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 - uradno prečiščeno besedilo in 40/14), Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08 in 82/13) in Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16 in 15/17 - odl. US).

3.1.2. Materialni predpisi, katerih nadzorstvo je preneseno na občinsko inšpekcijo

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 - GZ in 21/18 - ZNOrg), Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 - odl. US in 10/18), Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12, 17/15, 52/16 - ZPPreb-1, 29/17 -

Zšpo-1 in 13/18 - ZSRT-1), Zakon o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 - ZPoIS-D, 11/11, 28/11 - odl. US in 98/13), Uredba o načinu uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup (Uradni list RS, št. 118/05), Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09), Uredba o uporabi blata iz komunalnih čistilnih naprav v kmetijstvu (Uradni list RS, št. 62/08) in Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadkom (Uradni list RS, št. 39/10).

3.1.3. Materialni predpisi Mestne občine Novo mesto

Odlok o urejanju javne razsvetljave v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 42/2016), Odlok o posebni in podrejeni rabi javnih površin v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 89/04 in 53/17), Odlok o določitvi plovbnega režima na reki Krki (Uradni list RS, št. 45/14), Odlok o izvajanju izbirnih gospodarskih javnih služb dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja in dobave zemeljskega plina tarifnim odjemalcem (Uradni list RS, št. 35/06), Odlok o razglasitvi gozdov s posebnim namenom v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 31/14), Odlok o turistični taksi v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 70/05 in 5/13), Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 46/16), Odlok o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoz komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 15/14), Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 1/17), Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 1/17), Odlok o komunalnih taksah v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 18/10), Odlok o urejanju javnih tržnic v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 120/06), Odlok o oglaševanju na območju Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 47/12), Odlok o javnih površinah Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 9/18), Odlok o izvajanju gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti, urejanja pokopališč ter o pogrebnih svečanostih v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 74/00 in 31/15), Odlok o občinskih cestah v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 4/17), Odlok o avtotaksi prevozi v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 85/04), Odlok o načinu izvajanja in opravljanja izbirne gospodarske javne službe urejanja svetlobnih prometnih znakov v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 59/14), Odlok o načinu in pogojih izvajanja izbirne gospodarske javne službe urejanje mestnega prometa v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 32/16) in Odlok o načinu izvajanja in opravljanja obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 8/15).

3.1.4. Materialni predpisi Občine Straža

Odlok o sobodajalstvu v nestanovanjskih objektih v Občini Straža (Uradni list RS, št. 36/09), Odlok o urejanju in čiščenju javnih površin v Občini Straža (Uradni list RS, št. 103/09 in 97/11), Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Straža (Uradni list RS, št. 22/14), Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Straža (Uradni list RS, št. 22/14), Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Straža (Uradni list RS, št. 22/14), Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Straža (Uradni list RS, št. 12/14), Odlok o občinskih taksah v Občini Straža (Uradni list RS, št. 49/13), Odlok o oglaševanju in usmerjevalni signalizaciji v Občini Straža (Uradni list RS, št. 14/12 in 31/15), Odlok o javni razsvetljavi v Občini Straža (Uradni list RS, št. 81/09), Odlok o nekategoriziranih cestah v Občini Straža (Uradni list RS, št. 20/09), Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti, urejanju pokopališč in o pogrebnih svečanostih v Občini Straža (Uradni list RS, št. 62/09), Odlok o tržnicah in prodaji blaga zunaj prodajaln v Občini Straža (Uradni list RS, št. 98/08) in Odlok o občinskih cestah v Občini Straža (Uradni list RS, št. 92/09).

3.2. Izvajanje nalog inšpektorjev v inšpekcijskih postopkih

Tabela 2: Inšpekcijski postopki

Vrsta zadeve	Mestna občina Novo mesto	Občina Straža
prejete prijave	113	65
opravljeni terenski pregledi	128	31
zabeleženi uradni zaznamki	66	/
izdani pozivi za posredovanje izjave	56	22
odstopljeni dokumenti FURS-u	17	/
odstopljeni dokumenti drugim organom	27	/
izdani splošni dopisi	170	46
izdana vabila	14	/
izdani zapisniki o zaslišanju stranke	22	4
izdane odločbe	30	12
izdani sklepi	95	30
prejete pritožbe	6	1
znesek izrečenih denarnih kazni	6.500,00 €	200,00 €
rešene zadeve	179	30

3.3. Izvajanje nalog inšpektorjev v prekrškovnih postopkih

Tabela 3: Prekrškovni postopki

Vrsta zadeve	Mestna občina Novo mesto	Občina Straža
prejeti predlogi za uvedbo postopka	22	/
izdana opozorila	76	11
zabeleženi uradni zaznamki	55	15
izdani splošni dopisi	34	9
izdani plačilni nalogi	1	/
znesek izrečenih glob s plačilnimi nalogi	2.000,00 €	/
obvestila kršiteljem, da se izjavijo o prekršku	46	12
izdane odločbe o prekršku z izrečeno globo	27	6
znesek izrečenih glob z odločbami o prekršku	10.800,00 €	2.000,00 €

izdane odločbe o prekršku z izrečenim opominom	9	4
znesek izrečenih taks z odločbami o prekršku	1.320,00 €	290,00 €
prejete zahteve za sodno varstvo	1	/
izdani sklepi	1	1
odstopljeni dokumenti sodišču	1	/
odstopljeni dokumenti FURS-u	16	/
rešene zadeve	69	17

4. PODROČJE REDARSKEGA NADZORA

Pristojnost redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb so naloge, ki se nanašajo na nadzor varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih, varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, skrbi za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščino in vzdrževanje javnega reda in miru.

Področje vodenja in odločanja v prekrškovnem postopku, kakor tudi vodenje predpisanih evidenc, je ena od primarnih nalog redarstva. Program dela je temeljil na delu v dveh izmenah od ponedeljka do petka v času od 7. do 19. ure in ob sobotah od 7. do 13. ure. Pri terenskem delu sta redarja največ aktivnosti izvajala z namenom zaščite najranljivejših udeležencev v cestnem prometu, med katere zagotovo sodijo otroci, pešci in invalidi. Vsakodnevno sta izvajala nadzor nad nepravilnim parkiranjem na pločnikih, kolesarskih stezah, prehodih za pešce, mestih za invalide (tudi pred trgovskimi centri), na interventnih poteh in na cestah v območjih osnovnih šol in vrtcev. Redarja sta obravnavala tudi vse prijave o zavrženih motornih vozilih v okolju.

Prioriteta dela redarjev je bila prav tako obravnavanje vseh prejetih prijav s področja onesnaženosti občinskih in nekategoriziranih cest. Veliko nadzorov na področju cest, predvsem zaradi neurejenih izvozov iz gradbišč in nepravilnem obdelovanju kmetijskih površin vzdolž cest, se je izvajalo v času nastanka trenutne problematike v obeh občinah. Namen je bil predvsem v takojšnji odpravi nepravilnosti.

Osnovni cilj redarstva je bil, da pri danih pogojih in razpoložljivem času čim boljše izpolnijo obveznosti, ki jih določajo zakoni in občinski predpisi, ter opravijo naloge iz svoje pristojnosti, ter s tem prispevajo k spoštovanju zakonov in drugih predpisov, javni varnosti in javnemu redu.

Izvajane so bile tudi skupne akcije v mešanih patruljah redar – policist za nadzor prometa in redar – nadzornik parkirnine, za nadzor nepravilnega parkiranja ob urejenih plačljivih parkirnih mestih.

4.1. Pravne podlage za nadzor

4.1.1. Procesni predpisi

Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17), Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08 in 82/13) in Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16 in 15/17 - odl. US).

4.1.2. Materialni predpisi, katerih nadzorstvo je preneseno na občinsko redarstvo

Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13 - uradno prečiščeno besedilo, 69/17 – popr., 68/16, 54/17 in 3/18 – odl. US), Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 - odl. US in 10/18), Zakon o motornih vozilih (Uradni list RS, št. 75/17), Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06) in Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo in 21/18 - ZNOrg).

4.1.3. Materialni predpisi Mestne občine Novo mesto

Odlok o ureditvi cestnega prometa v Mestni občini Novo mesto (Dolenjski uradni list RS, št. 8/15, 19/16 in 23/16) in Odlok o javnih površinah Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 9/18).

4.1.4. Materialni predpisi Občine Straža

Odlok o ureditvi mirujočega prometa v Občini Straža (Uradni list RS, št. 101/15), Odlok o urejanju in čiščenju javnih površin v Občini Straža (Uradni list RS, št. 103/09 in 97/11) in Odlok o ravnanju z zapuščenimi in nepravilno parkiranimi vozili v Občini Straža (Uradni list RS, št. 31/15).

4.2. Izvajanje nalog redarjev

Tabela 4: Redarski nadzor

Vrsta zadeve	Mestna občina Novo mesto	Občina Straža
izdana opozorila	315	45
izdani plačilni nalogi	930	56
skupaj	1324	104

4.3. Izvajanje nalog višje svetovalke za prekrškovne zadeve

Tabela 5: Prekrškovni postopki

Vrsta zadeve	SOU
prejeti ugovori	12
izdani pozivi za posredovanje podatkov	241
izdane odločbe o prekršku z izrečeno globo	797
izdane odločbe o prekršku z izrečenim opominom	29
izdane odločbe o ustavitvi postopkov	49
prejeti predlogi za uvedbo postopka o prekršku, ker ni plačana parkirnina	893
izdana obvestila kršiteljem, da se izjavijo o prekršku	807
prejete pisne izjave	161
izdana obvestila predlag. in kršitelju, da ne bo izdana odločba o prekršku	101
izdani dopisi za odpravo pomanjkljivosti v postopku	5
odstopljeni dokumenti FURS-u	301
rešene zadeve	621

4.4. Izvajanje meritev hitrosti

V obeh občinah so bile izvedene po tri dnevne 8 urne meritve hitrosti z radarji, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo.

Oba radarja sta strokovno usposobljena za sodelovanje pri izvajanju meritev hitrosti. Vsem kršiteljem v obdobju izvajanja meritev hitrosti so bili v predpisanem 30 dnevnom roku izdani plačilni nalogi.

Tabela 6: Opravljene meritve v Mestni občini Novo mesto dne 14. 6. 2017

Lokacija	Cesta	Čas merjenja	Omejite v km/h	Število tovornih vozil	Število osebnih vozil	Kršitve tovornih vozil	Kršitve osebnih vozil
Seidlova c. 17	LG 299261	8. ¹⁵ – 9. ³⁵	50	124	670	/	1
Belokranjska c. 57	G2 105	9. ⁵⁵ – 11. ²⁵	50	212	737	/	10
Ljubljanska c. 112	R3 651	12. ⁴⁵ – 13. ²⁵	50	87	203	/	4
Trdinova ul. 20	LZ 299052	13. ⁵⁰ – 14. ³⁰	30	3	110	/	2
skupaj				426	1.720	/	17

Tabela 7: Opravljene meritve v Mestni občini Novo mesto dne 4. 9. 2017

Lokacija	Cesta	Čas merjenja	Omejite v km/h	Število tovornih vozil	Število osebnih vozil	Kršitve tovornih vozil	Kršitve osebnih vozil
Seidlova c. 17	LG 299261	8. ⁰⁰ – 9. ³⁰	50	140	732	1	1
Belokranjska c. 57	G2 105	10. ⁰⁰ – 11. ³⁵	50	158	839	/	12
Ljubljanska c. 112	R3 651	12. ⁵⁰ – 13. ³⁵	50	134	230	7	8
Trdinova ul. 20	LZ 299052	13. ⁵⁵ – 14. ⁴⁰	30	7	108	/	1
skupaj				439	1.909	8	22

Tabela 8: Opravljene meritve v Mestni občini Novo mesto dne 7. 12. 2017

Lokacija	Cesta	Čas merjenja	Omejite v km/h	Število tovornih vozil	Število osebnih vozil	Kršitve tovornih vozil	Kršitve osebnih vozil
Seidlova c. 17	LG 299261	8. ⁰⁰ – 9. ³⁰	50	53	52	/	6
Belokranjska c. 57	G2 105	9. ⁵⁰ – 11. ³⁰	50	38	356	/	4
Ljubljanska c. 112	R3 651	12. ⁰⁵ – 13. ⁰⁵	50	204	272	5	43
Trdinova ul. 20	LZ 299052	13. ³⁰ – 15. ⁰⁰	30	2	139	/	9
skupaj				297	819	5	62

Tabela 9: Opravljene meritve v Občini Straža dne 16. 6. 2017

Lokacija	Cesta	Čas merjenja	Omejite v km/h	Število tovornih vozil	Število osebnih vozil	Kršitve tovornih vozil	Kršitve osebnih vozil
Vavta vas 1A	R2 419	7. ⁴⁰ – 8. ⁴⁵	50	55	255	/	5
Hruševac 14	LC 295053	10. ⁰⁰ – 10. ⁵⁵	50	5	63	/	1
Ulica Talcev 17	R2 419	12. ⁰⁰ – 13. ⁰⁰	50	29	214	/	2
Vavta vas 1A	R2 419	13. ³⁰ – 14. ²⁰	50	96	190	/	4
skupaj				185	722	/	12

Tabela 10: Opravljene meritve v Občini Straža dne 6. 9. 2017

Lokacija	Cesta	Čas merjenja	Omejite v km/h	Število tovornih vozil	Število osebnih vozil	Kršitve tovornih vozil	Kršitve osebnih vozil
Hruševac 14	LC 295053	7. ³⁰ – 9. ⁰⁰	50	7	54	/	
Podgora 5	LC 295043	9. ¹⁰ – 11. ⁰⁰	50	17	144	/	/
Vavta vas 1A	R2 419	11. ³⁰ – 13. ⁰⁰	50	17	431	/	/
Ulica Talcev 17	R2 419	13. ¹⁰ – 14. ³⁰	50	35	460	/	3
skupaj				76	1.089	/	3

Tabela 11: Opravljene meritve v Občini Straža dne 8. 12. 2017

Lokacija	Cesta	Čas merjenja	Omejite v km/h	Število tovornih vozil	Število osebnih vozil	Kršitve tovornih vozil	Kršitve osebnih vozil
Vavta vas 1A	R2 419	8. ⁰⁰ – 9. ⁰⁵	50	22	122	/	2
Podgora 5	LC 295043	9. ¹⁵ – 11. ⁰⁰	50	36	217	/	4
Hruševac 14	LC 295053	11. ⁴⁰ – 13. ⁰⁰	50	1	146	/	1
Ulica Talcev 17	R2 419	13. ²⁰ – 14. ³⁰	50	32	209	/	2
skupaj				91	694	/	9

5. FINANCIRANJE SKUPNE OBČINSKE UPRAVE

V skladu z 11. členom odloka o ustanovitvi SOU so sredstva za nemoteno delovanje SOU zagotovljena po ključu, kot izhaja iz medsebojnega sporazuma z dne 29. 12. 2016 in aneksa k sporazumu z dne 29. 12. 2016.

V letu 2017 je Mestna občina Novo mesto krila vse stroške delovanja SOU.

V proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2017 so bila za delovanje SOU zagotovljena sredstva na proračunski postavki 24061001 – Inšpektorat – plače in drugi izdatki za plače SOU v višini 213.400 EUR in na proračunski postavki 24061002 – Inšpektorat – materialni stroški v višini 99.200,00 EUR.

Za stroške dela zaposlenih v SOU so bila v veljavnem proračunu za leto 2017 načrtovana sredstva v višini 213.400,00 EUR, porabljenih pa 193.872,00 EUR ali 90,85 % načrtovanih sredstev. Stroški dela zaposlenih v SOU zajemajo sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke delodajalca za socialno varnost.

Načrtovana vsota za materialne stroške v višini 99.200,00 EUR ni bila realizirana. Nižja poraba v višini 56.620,00 EUR (indeks 57,08 %) je posledica delovanja SOU v prvem letu in okvirnega načrtovanja sredstev.

V letu 2017 je Mestna občina Novo mesto poravnala obveznosti po izdanih računih in zahtevkih iz proračunske postavke

- PP 24061001 za pokrivanje izdatkov za plače, regres in druga nadomestila za zaposlene v SOU,
- PP 24061002 za pokrivanje materialnih stroškov (čistilni material in storitve, drugi splošni material, nakup uniforme, telefon, poština in kurirske storitve, gorivo in mazivo za prevozna sredstva, vzdrževanje in popravilo vozil, pristojbine za registracijo vozil, druge najemnine, zakupnine, izdatki za strokovno izobraževanje zaposlenih, sodni stroški, druge članarine, ...).

Tabela 12: Podatki o deležih posamezne občine za leto 2017

Občina	Sredstva
Mestna občina Novo mesto	250.491,50 €
Občina straža	0,00 €

Ministrstvo za javno upravo je na podlagi zahtevka Mestne Občine Novo mesto za leto 2017 z dne 29. 3. 2018 v zadevi sofinanciranja skupnega opravljanja nalog občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža izdalo odredbo št. 410-74/2018/3 z dne 21. 5. 2018, s katero je odločilo, da je zahtevek Mestne občine Novo mesto utemeljen in priznalo znesek v višini 125.245,75 EUR (50% sofinanciranja, kolikor je v RS največji možni delež).

6. OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Sprejeta Občinski program varnosti Mestne občine Novo mesto v letu 2009 in Občinski program varnosti Občine Straža v letu 2011 predstavljata dokumenta, katerih namen je predvsem načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora in območij v občini ter vzpostavitev partnerskega odnosa med policijo in SOU pri izvajanju nalog.

Velikokrat prevlada mnenje, da je Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) delitev delovnih področij in nalog med policijo in redarstvom. Temu ni tako, temveč pomeni, da oba organa, vsak skladno s svojimi pristojnostmi, ki so opredeljene v posameznih predpisih, zagotavljata javno varnost ter varnost cestnega prometa v lokalni skupnosti, ter pri tem kar najtesneje sodelujeta.

Imenovana Komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja redarstva za primere uporabe prisilnih sredstev se v letu 2017 ni sestala, saj redarja pri opravljanju nalog nista uporabila prisilnih sredstev. Prav tako v letu 2017 ni bilo posredovanih pritožb zoper delo redarstva v smislu pritožbenega postopka po ZORed.

Glede na opis delovanja redarstva v tem poročilu, je ugotoviti, da je redarstvo vse naloge izvajalo skladno z načrtovanimi usmeritvami OPV glede na svoje kadrovske zmožnosti in po principu prioritete posameznih občin ustanoviteljic SOU.

Osnovna ugotovitev je, da se aktivnosti izvajajo v skladu z usmeritvami programa in kadrovskimi zmožnostmi redarstva. Ugotavljamo namreč, da je le eden redar v izmeni glede na širok obseg nalog, pokritost terena, zagotavljanja konstantnega nadzora in zagotavljanja varnosti, premalo in da bo potrebno zagotoviti dodaten kader.

Končna ocena izvajanja OPV:

1. potrebna je novelacija OPV v Občini Straža zaradi prenehanja delovanja SOU Občine Dolenjske Toplice, Mirna Peč, Žužemberk in Straža ter sprejetja pred več leti,
2. potrebna je novelacija OPV v Mestni občini Novo mesto zaradi delovanja novo ustanovljenega SOU Mestne občine Novo mesto in Občine Straža, prav tako pa tudi zaradi sprejetja pred več leti,
3. izvajanje OPV se ocenjuje v obeh občinah za uspešno.

7. ZAKLJUČEK

Nadzori bodo še naprej usmerjeni predvsem na področja, kjer so bile v preteklem obdobju ugotovljene večje nepravilnosti in na področjih, kjer je izkazan širši javni interes.

Zaradi zaznave na posameznih točkah povečanja kršitev prehitre vožnje v naseljih se bodo izvajali nadzori hitrosti vožnje vozil v cestnem prometu še naprej. Meritve se bodo izvajale v bližini šol in vrtcev ter lokacijah, kjer je največja gostota pešcev in kolesarjev. V obeh občinah bodo v letu 2018 izvedene po tri dnevne 8 urne meritve hitrosti z radarji, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo.

Ocenjujemo, da smo kljub kadrovskemu primanjkljaju v letu 2017 uspešno in učinkovito izvajali nadzor, prispevali k preventivnemu delovanju z namenom zagotoviti spoštovanje predpisov in s tem zagotavljanju varnosti. SOU nedvomno prispeva k večji urejenosti in varnosti okolja, v katerem živimo.

Eden izmed naših ciljev je zadovoljstvo občanov. Zato se bomo tudi v bodoče trudili, da delo SOU čim bolj približamo pričakovanjem in potrebam občanov ter jim pokažemo, da je namen delovanja službe predvsem preventiven. Da pa bomo to dosegli v zadostni meri, bo potrebno v bodoče glede na nova pooblastila na področju urejanja prostora, resno razmišljati o kadrovski okrepitvi.

Peter Judež
Inšpektor svetnik
Vodja skupne občinske uprave