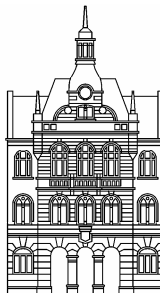




**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-1/2009  
Datum: 23.6.2009

**OBČINSKI SVET  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

- ZADEVA:** Predlog Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva
- NAMEN:** Sprejem Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva
- PРАВNA PODLAGA:** Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB5, 118/06, 36/08), Zakonu o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB2, 25/08).
- POROČEVALEC:** DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE,  
PРАВNA SLUŽBA
- OBRAZLOŽITEV:** V prilogi
- PREDLOG SKLEPOV:** Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva v prvi obravnavi.

Po pooblastilu župana št. 021-22/2007,  
z dne 13.6.2007  
podžupan  
Rafko Križman

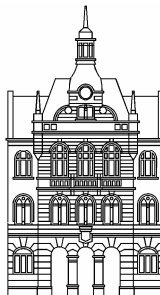
**PRILOGE:**

1. obrazložitev,
2. predlog odloka.





**Mestna občina Novo mesto**



**Občinska uprava  
Oddelek za družbene dejavnosti**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 251, faks: 07 / 39 39 208  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-1/2009  
Datum: 22.6.2009

## **OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: ODLOK O KONCESIJI ZA IZVAJANJE PROGRAMA PREDŠOLSKE VZGOJE IN VARSTVA**

### **UVOD**

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je na svoji 21. seji, dne 26.2.2009, obravnaval Analizo reorganizacije vrtcev v Mestni občini Novo mesto (v nadaljevanju, analiza) in ugotovil, da je analiza kakovostno pripravljena. Iz analize izhaja, da je ena izmed možnih rešitev za zagotovitev kapacitet za izvajanje predšolske vzgoje tudi podelitev koncesij.

### **Zakonodaja:**

Predšolsko vzgojo v vrtcih urejata dva zakona, in sicer Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, ki ureja pogoje za opravljanje ter določa način upravljanja in financiranja na vseh področjih vzgoje in izobraževanja ter Zakon o vrtcih, kateri ureja predšolsko vzgojo, ki poteka v javnih in zasebnih vrtcih. Predšolska vzgoja je izvirna naloga občine.

Zakon o vrtcih v prvem odstavku 10. člena navaja: »Če na območju občine stalnega prebivališča staršev ni vrtca, ki izvaja javno službo, oziroma vrtec nima prostih mest, starši pa izrazijo interes za vključitev v vrtec tolikšnega števila otrok, da bi se v skladu s standardi in normativi oblikoval en oddelek, je lokalna skupnost dolžna najkasneje v 30 dneh začeti postopek za zagotovitev dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali razpisati koncesijo.

Občina lahko, če tako kažejo potrebe v zvezi s predšolsko vzgojo, zasebnemu vrtcu, zasebniku, drugemu zavodu, gospodarski družbi in drugim pravnim ali fizičnim osebam, ki izpolnjujejo pogoje določene za izvajanje javno veljavnih programov, podeli koncesijo. Podelitev koncesije (73.-77. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja), pomeni, da opravlja zasebni vrtec javno službo in ima enak program kot javni vrtec, s posebno pogodbo o koncesiji pa se opredeli obseg sredstev, ki jih vrtcu zagotavlja občina.

Od Ministrstva za šolstvo in šport smo pridobili mnenje glede:

- odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje,
- načina financiranja in
- najemnine, ki ga v nadaljevanju navajamo:

**»Občina, ki podeli koncesijo, mora sprejeti odlok o podelitvi koncesije, na podlagi odloka pa sledi razpis za postopek podelitve, ki se konča z odločbo in sklenitvijo pogodbe z izbranim koncesionarjem.**

**Glede pogodbe v delu, ki se nanaša na financiranje koncesionarja je bistvena okoliščina, da tudi ceno programa takšnemu zasebnemu vrtcu določi občina ter da starši plačujejo v zasebnem vrtcu s koncesijo v skladu z odločbo o višini plačila, enako kot v javnem vrtcu. Ker**

je sistem v tem delu izenačen s financiranjem javnih vrtcev, je potrebno po analogiji obravnavati in v pogodbi opredeliti tudi morebitno kritje stroškov, ki se zasebnemu vrtcu krijejo izven cene. Nesporno pa mora biti tudi cena v zasebnem vrtcu izračunana na istih kalkulativnih osnovah kot v javnem vrtcu.

Obračunavanje najemnine vsekakor ne more biti vključeno v ceno programa, ker je zagotovitev prostora za opravljanje dejavnosti osnovno izhodišče za izvajanje javne službe, ki jo mora zagotoviti ustanovitelj. Pogoj zagotovitve ustreznega prostora je tudi eden izmed bistvenih pogojev za vpis zasebnega vrtca v razvid izvajalcev javno veljavnih programov. V Skladu s tretjim odstavkom 27. člena Zakona o zavodih lahko koncedent koncesionarju da v uporabo za opravljanje javne službe potrebne prostore in opremo in mu na tej podlagi zaračunava tudi najemnino« (konec navedbe).

## 2 OBRAZLOŽITEV

V šol. letu 2008/09 v Mestni občini delujeta dva javna zavoda, in sicer: Vrtec Ciciban Novo mesto in Vrtec Pedenjped Novo mesto, dve vzgojno-varstveni enoti pri osnovnih šolah (Brusnice, Stopiče), podeljena je ena koncesija (Društvo Ringa-rajja) ter sklenjena pogodba s Petrovim vrtcem.

### 2.1 Vpis v šolsko leto 2008/09

V šolskem letu 2008/09 je bil povečan vpis otrok v vrtce, zato je bilo **na novo odprtih 6 oddelkov**. Tako je v novomeških vrtcih v 85 oddelkih 1487 otrok, 116 otrok je iz drugih občin. Kljub temu je potreba po dodatnih kapacitetah še vedno velika. S 1.9.2008 so začele veljati zakonske spremembe, ki staršem dajejo pravico do brezplačnega vrtca za drugega in vse nadaljnje otroke. Zaradi te spremembe se je vpisalo 100 otrok več, kot prejšnje leto.

**V Vrtcu Ciciban Novo mesto** se v januarju 2009 odprl polovični oddelek I. starostne skupine, ki se je februarja zapolnil do zgornjega normativa (14 otrok). S 1.3.2009 se predšolsko varstvo izvaja tudi v vzgojno-varstveni družini – 6 otrok. Na čakalni listi v Vrtcu Ciciban Novo mesto je ostalo 37 otrok.

**V Vrtcu Pedenjped Novo mesto** se je 1.4.2009 začasno odprl oddelek I. starostne skupine (14 otrok). Preuredili so skupni prostor v enoti Pedenjped. Na čakalni listi je ostalo 33 otrok.

### 2.2 Vpis v šolsko leto 2009/10

Da se je izognilo dvojnemu oz. trojnemu vpisovanju otrok v vrtce, se je v šolskem letu 2009/10 uvedel enoten vpis. To pomeni, da je bilo otroka mogoče vpisati le v en vrtec (lahko pa v dve enoti v vrtcu). Vpisi še niso zaključeni.

Po trenutnih podatkih, ki so nam na voljo in še niso končni, ker se dnevno spreminjajo, je v Vrtcu Pedenjped Novo mesto še nekaj prostih mest, katere bodo zapolnili z že dospelimi vlogami za medletni sprejem, v Vrtcu Ciciban Novo mesto pa je bilo nekaj otrok odklonjenih.

### 2.3 Ocena prihodnjega vpisa v vrtce<sup>1</sup>

Oceno prihodnjega vpisa v novomeške vrtce podajamo na podlagi trenutnih trendov. Na prihodnji vpis imata največ vpliva demografski trend oziroma stopnja rodnosti in stopnja vključenosti otrok v vrtce.

Ocena prihodnjega vpisa v vrtce je narejena na naslednjih osnovah:

---

<sup>1</sup> Poglavje je v pretežni meri povzeto po Analizi reorganizacije vrtcev v Mestni občini Novo mesto, ki jo je izdelal ESPRI d.o.o., Novo mesto, ki je bila sprejeta na seji Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto 26.2.2009 ter je objavljena na naših spletnih straneh

1. Na podlagi dosedanjih študij na področju demografije in znanih podatkov o rodnosti predvidevamo, da bi danes na 2.956 žensk v starosti med 20 in 30 let prišlo letno 401 rojstev.
2. Na podlagi trendov, ki jih opažamo od leta 2000 naprej (podatki Statističnega urada Republike Slovenije) in strateških ciljev ministrstva predvidevamo, da bo stopnja vključenosti od leta 2007 do 2012 rastle v povprečju za 1 odstotno točko na leto, med letoma 2012 in 2027 pa v povprečju za 0,75 odstotne točke letno.
3. V vseh ocenjenih letih predvidevamo, da bo v skupnem številu otrok 51,5% dečkov in 48,5% deklic. Ocenjujemo, da bo v skupnem številu vključenih otrok 53% dečkov in 47% deklic.

Tabela: Ocena vpisa v novomeške vrtce za leti 2012 in 2017

Spol	2007			2012			2017		
	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.
Dečki	909	708	77,89%	833	697	83,64%	717	627	87,50%
Deklice	802	597	74,44%	785	618	78,76%	675	556	82,39%
<b>Skupaj</b>	<b>1.711</b>	<b>1.305</b>	<b>76,27%</b>	<b>1.618</b>	<b>1.315</b>	<b>81,27%</b>	<b>1.392</b>	<b>1.183</b>	<b>85,02%</b>

Vir: Podatki Statistični urad Republike Slovenije, Urbanistični inštitut Republike Slovenije in izračun Espri d.o.o. Novo mesto

Tabela: Ocena vpisa v novomeške vrtce za leti 2022 in 2027

Spol	2022			2027		
	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.
Dečki	635	580	91,36%	617	587	95,21%
Deklice	598	514	86,02%	581	521	89,66%
<b>Skupaj</b>	<b>1.232</b>	<b>1.094</b>	<b>88,77%</b>	<b>1.198</b>	<b>1.108</b>	<b>92,52%</b>

Vir: Podatki Statistični urad Republike Slovenije, Urbanistični inštitut Republike Slovenije in izračun Espri d.o.o. Novo mesto

Na podlagi izračuna ocene prihodnjega vpisa v vrtce na podlagi ocenjene rodnosti in ocenjene stopnje vključenosti podajamo oceno, da se bo **kratkoročno do leta 2012 vpis v vrtce le minimalno spreminjal**, pri čemer lahko v naslednjih letih pričakujemo vrh glede števila vpisanih otrok, pri čemer lahko nastopi problem s kapacitetami za prvo starostno skupino, kar pa **se bo poznalo le na kratek rok. Že čez 10 let bo vpis v vrtce opazno nižji** kot je danes, kljub višji vključenosti otrok. **V naslednjih 20 letih pa bo po oceni vpis padel za približno 200 otrok oziroma za okoli 15%**, kar je posledica dejstva, da visoka stopnja vključenosti ne bo mogla izničiti nižje rodnosti.

Ocena je narejena na podlagi statističnih podatkov, pri čemer pa velja opozoriti, da so **statistična nihanja vedno prisotna** in jih posebej pri kratkoročnih napovedih ni mogoče vedno odstraniti na način, ki bi zagotavljal popolno točnost napovedi, še posebej, kadar so posledica zunanjih dejavnikov. Tako **v tem trenutku ni moč podatki natančne napovedi, kako bodo novejšie spremembe zakonodaje glede financiranja vrtcev s strani staršev dejansko kratkoročno vplivale** na sicer že tako visoko stopnjo vpisanosti v naši občini. Prav tako smo v zadnjih dveh letih na nivoju cele države priča zaznavnim odstopanjem glede na znane tablice rodnosti in iz tega izpeljanega pričakovanega števila rojstev na število žensk v rodni dobi. Opazneje se v naši družbi spreminja (povišuje) tudi starost matere ob rojstvu prvega otroka. Glede na to, in na razmeroma grobo oceno glede priseljenega prebivalstva in predvsem starostnospolne strukture le-tega ocenjujemo interval možnega odstopanja napovedanega števila na razmeroma visokih 3 %.

Na podlagi izračuna ocene prihodnjega vpisa v vrtce v Mestni občini Novo mesto predvidevamo, da bo vpis v naslednjih v naslednjih nekaj letih na podobni ravni oz. ob nadaljevanju višanja stopnje vključenosti morda celo za malenkost višji, kar bodo posebej občutili starši otrok s stalnim bivališčem izven naše občine, vendar se bo že sredi naslednjega desetletja pričel upad števila otrok, ki bo nakazal začetek bodočega dolgoročnega trenda, ki se bo odrazil tudi na nižanju števila oddelkov in morebiti tudi enot vrtca.

## 2.4 Primerjava števila otrok in oddelkov

Preglednica 1 : Primerjava števila otrok in oddelkov (december 2002 – december 2008)

Vrtec	št.otr. 12/02	št.otr. 12/03	št.otr. 12/04	št.otr. 12/05	št.otr. 12/06	št.otr. 12/07	št.otr. 12/08	št.odd. 12/02	št.odd. 12/03	št.odd. 12/04	št.odd. 12/05	št.odd. 12/06	št.odd. 12/07	št.odd. 12/08
VVO NM	981							59						
Brusnice	55	60	61	57	57	57	55	3	3	3	3	3	3	3
Petrov vrtec	32	33	37	35	37	40	35	2	2	2	2	2,5	3	3
Ringa-raja	54	56	51	42	39	38	52	3	3	3	2	2	2	3
Stopiče	102	79	86	99	99	96	101	5	5	5	6	5	6	6
Šmarjeta	109	86	85	79	79			6	5	5	5	5,5		
Vavta vas	88	90	83	112	112			5	5	5	6	6		
Ciciban		462	455	473	483	471	555		29	31	32	31	33	36
Pedenjped		457	464	474	460	478	537		29	29	29	29	32	34
Ostali	30	37	30	30	30	39	36							
<b>Otroci- druge občine</b>	<b>92</b>	<b>90</b>	<b>80</b>	<b>70</b>	<b>86</b>	<b>128</b>	<b>116</b>							
<b>Skupaj</b>	<b>1543</b>	<b>1450</b>	<b>1432</b>	<b>1471</b>	<b>1482</b>	<b>1347</b>	<b>1487</b>	<b>83</b>	<b>81</b>	<b>83</b>	<b>85</b>	<b>84</b>	<b>79</b>	<b>85</b>
<b>Razlika</b>	<b>-186</b>	<b>-93</b>	<b>-18</b>	<b>+39</b>	<b>+11</b>	<b>-135</b>	<b>+140</b>	<b>-16</b>	<b>-2</b>	<b>+2</b>	<b>+2</b>	<b>-1</b>	<b>-5</b>	<b>+6</b>

Vir: Mestna občina Novo mesto, Oddelek za družbene dejavnosti

V preglednici 1 je prikazano število otrok in oddelkov po uvedbi devetletke. V šol.l. 2002/03 so novomeške šole uvedle 9-letko in tako je odhod ene generacije vrtčevskih otrok v novomeške osnovne šole zmanjšal vpis za 186 otrok in 16 oddelkov, leti 2003 in 2004 kažeta konstantno sliko, v letih 2005 in 2006 pa se kaže povečan vpis v programe vrtca. 1.12.2006 je bilo v 84 oddelkih vključenih v različne programe 1482 predšolskih otrok (86 iz drugih občin). S 1.1.2007 sta nastali dve novi občini (Šmarješke Toplice – 5,5 oddelkov, Straža – 6 oddelkov). Če upoštevamo odhod otrok iz obeh vrtcev v novonastalih občinah, se je v novomeške vrtce vpisalo 56 otrok več, kot prejšnje leto (191-135 = 56). **V šol. letu 2008/09 je bilo sprejetih 140 otrok več kot v prejšnjem šol.l., ki so razporejeni v 6 na novo odprtih oddelkih. To je posledica povečane rodnosti in spremembe zakonodaje (drugi in vsi nadaljnji otroci zastonj).**

## 2.5 PROSTORSKI PREGLED VRTCEV MO NOVO MESTO

### 2.5.1 Vrtec Ciciban Novo mesto

#### VVE Ciciban

Lega objekta: Ragovska 18, Novo mesto

Leto izgradnje: 1971, dograjen l.1976, dograjeni upravni prostori 1.1986, celotna obnova l. 2008

Število igralnic: 11

Število zasedenih igralnic: 12 (ena igralnica služi kot večnamenski prostor) – od septembra 2008 dalje.

#### VVE Labod

Lega objekta: Seidlova cesta 33, Novo mesto

Leto izgradnje: 1982

Število igralnic: 10

Število zasedenih igralnic: 12 oddelkov otrok – kombinacija dop. – pop. oddelka

#### VVE Bibe

Lega objekta: Seidlova cesta 40, Novo mesto

Leto izgradnje: 1981

Število igralnic: 5

Število zasedenih igralnic: 5

#### **VVE Kekec**

Lega objekta: Smrečnikova 16, Novo mesto

Leto izgradnje: obnova objekta za vrtec 1961, delna obnova 2006

Število igralnic: 2,5

Število zasedenih igralnic: 2,5

#### **VVE Marjetica**

Lega objekta: Lešnica 16, Otočec

Leto izgradnje: obnova objekta za potrebe vrtca 1984

Število igralnic: 2

Število zasedenih igralnic: 2

#### **VVE Najdihojca**

Lega objekta: Mali Slatnik 6, Novo mesto

Leto izgradnje: /

Število igralnic: 2

Število zasedenih igralnic: 2

#### **Bolnišnični oddelek**

Bolnišnični oddelek deluje pod upravo Vrtca Ciciban Novo mesto, v prostorih SB Novo mesto, Pediatrični oddelek in je financiran s strani MŠŠ do polovice stroška dela vzgojiteljice, drugo polovico in materialne stroške pa pokrivajo MO Novo mesto in druge občine uporabnice SB Novo mesto v deležih.

### **2.5.2 Vrtec Pedenjped**

#### **VVE Pedenjped**

Lega objekta: Šegova 22, Novo mesto

Leto izgradnje: 1978

Število igralnic: 10

Število zasedenih igralnic: 11 (1 odd. je od 1.4. 2009 v večnamenskem prostoru)

#### **VVE Rdeča kapica**

Lega objekta: Šegova 5, Novo mesto

Leto izgradnje: 1975

Število igralnic: 5

Število zasedenih igralnic: 5

#### **VVE Metka**

Lega objekta: Kettejev drevored 5a, Novo mesto

Leto izgradnje: 1973

Število igralnic: 6

Število zasedenih igralnic: 6

#### **VVE Ostržek**

Lega objekta: Ul. Danila Bučarja 2, Novo mesto

Leto izgradnje: 1979

Število igralnic: 8

**VVE Videk** (prodan, v šol.l. 2008/09 najem, za šol.l.2009/10 ni podpisana pogodba o najemu)

Lega objekta: Foesterjeva 12, Novo mesto

Leto izgradnje: 1976

Število igralnic: 4

Število zasedenih igralnic: 4

## VVE Pikapolonica (poslovni najem)

Legra objekta: Brezje 8, Novo mesto

Število igralnic: 2

Število zasedenih igralnic: 2

### 2.5.3 Obšolski vrtci

Vrtec v Brusnicah je bil zgrajen povsem na novo v letu 2000 in ima 3 igralnice, medtem ko deluje vrtec pri osnovni šoli Stopiče z dvema podružnicama v Dolžu in Podgradu. Objekta v Dolžu in Stopičah sta bila obnovljena v zadnjih letih. Vrtec ima 6 oddelkov.

## 3 DEMOGRAFSKI RAZVOJ MESTNE OBČINE NOVO MESTO<sup>2</sup>

V Sloveniji se je v osemdesetih letih začelo zniževanje rodnosti. Leta 1976 je bilo število rojstev v Sloveniji 30.339, leta 1992 pa je bilo rojstev manj kot 20.000. V tabeli je prikazano število rojstev v letih od 1991 do 2007 v Sloveniji ter število rojstev v Mestni občini novo mesto od leta 1992 do 2007.

Tabela: Osnovni podatki rojenih v Sloveniji od leta 1991 do 2007

Leto	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Št.roj. RS	21.583	19.982	19.793	19.463	18.980	18.788	18.165	17.856	17.533	18.180	17.477	17.501	17.372	17.961	18.157	18.932	19.823
Št.roj. MO NM		382	396	401	343	336	351	352	338	343	332	352	336	324	331	395	396

Vira: Statistični urad Republike Slovenije: <http://www.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshov.asp> (20.2. 2009 ob 13.02 uri) in Ministrstvo za šolstvo in šport Republike Slovenije, <http://portal.mss.edus.si/pls/sokol/login> (24.2.2009 ob 14.00 uri).

### 3.1 Novejši demografski razvoj Mestne občine Novo mesto

V Sloveniji je že od leta 1997 naravni prirastek negativen. Slovenija je pod prebivalstvenim (demografskim) pragom. To pomeni da število umrlih presega število rojenih prebivalcev. Nasprotno pa je bil naravni prirastek prebivalstva tako v občini v obdobju 1994 – 1998 kot v sedanjih MO Novo mesto stalno pozitiven. Lahko rečemo, da je naravna rast v MO Novo mesto v primerjavi z ostalimi občinami med najbolj ugodnimi v Sloveniji. Vendar pa tudi ta za slovenske razmere dobra demografska slika v sebi skriva tudi slabosti. Naravna rast namreč ni zelo ugodna zaradi zelo velikega števila rojstev, ampak tudi zaradi nižjega deleža starejšega prebivalstva, ki se je odselilo v prvih desetletjih po drugi svetovni vojni. To se pokaže pri oceni demografskega potenciala.

Tabela: Naravno gibanje po spolu v Mestni občini Novo mesto v letu 2006 in 2007

Spol	2006			2007		
	Živorojeni	Umrli	Naravni prirast	Živorojeni	Umrli	Naravni prirast
Moški	260	180	80	188	161	27
Ženske	219	136	83	208	135	73
<b>Skupaj</b>	<b>479</b>	<b>316</b>	<b>163</b>	<b>396</b>	<b>296</b>	<b>100</b>

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si> (24.2.2009 ob 10.40.uri)

Tabela: Selitveno gibanje po spolu v Mestni občini Novo mesto v letu 2006 in 2007

Postavka	2006		Selitveni prirast	2007		Selitveni prirast
	Priseljeni	Odseljeni		Priseljeni	Odseljeni	
Iz drugih občin / v druge občine	328	375	-47	334	362	-28

<sup>2</sup> Poglavje je v pretežni meri povzeto po Analizi reorganizacije vrtcev v Mestni občini Novo mesto, ki jo je izdelal ESPRI d.o.o., Novo mesto, ki je bila sprejeta na seji Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto 26.2.2009 ter je objavljena na naših spletnih straneh

Iz tujine / v tujino	623	421	202	912	48	426
<b>Skupaj</b>	<b>951</b>	<b>796</b>	<b>155</b>	<b>1246</b>	<b>410</b>	<b>398</b>

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si>(24.2.92009 ob11.00 uri)

Iz obeh tabel je razvidno, da je bil tako naravni kot selitveni prirast v Mestni občini Novo mesto v letu 2006 in 2007 pozitiven.

### 3.2 Vrednotenje demografskega potenciala občine in projekcija rodnosti

Posledice dosedanjega demografskega razvoja občine se kažejo v sedANJI starostno spolni sestavi prebivalstva. To je demografski potencial, ki ga ima občina. Demografski potencial je v bistvu sedanja starostnospolna sestava prebivalstva, ki je posledica preteklih demografskih dogodkov. Več kot je mlajšega prebivalstva (predvsem žensk zaradi rodnosti) bolj ugoden je demografski potencial. Preteklo demografsko dogajanje močno vpliva na sedanje število in delež starejšega prebivalstva. Demografski razvoj pred dvajsetimi in tridesetimi leti vpliva na sedanje število žensk v najbolj rodni dobi in tako ob sedanjih koeficientih rodnosti tudi na število rojstev.

Teoretično gledano bi morale biti največ prebivalcev starih eno leto, nato pa bi se zaradi umrljivosti število prebivalcev s starostjo počasi nižalo. Temu žal ni tako. Vzroke lahko iščemo tako v preteklem odseljivanju (povojno odseljivanje in zato nižji delež starejšega prebivalstva) kot priseljevanju (priseljivanje in zato visok delež prebivalstva v zrelih letih), predvsem pa pri znižanju rodnosti v zadnjih dvajsetih letih.

Za oceno bodočega števila prebivalcev je zelo pomembna rodnost, ki nam pove kolikšna je verjetnost, da bo ženska v določeni starosti v določenem letu rodila otroka. Rodnost žal v Sloveniji (in tudi v MO Novo mesto) upada že več kot dvajset let in je dosegla že zaskrbljujoče nizko raven. Na število rojstev v določenem območju pa močno vpliva tudi absolutno število žensk v rodni dobi. Ker pa se je število rojstev v zadnjih dobrih dvajsetih letih zniževalo lahko pričakujemo nadaljnje zniževanje števila rojstev zaradi vedno nižjega absolutnega števila žensk v rodni dobi.

Tabela: Starostne skupine žensk v Mestni občini Novo mesto dne 30.6.2007 in 30.6.2008

Starost	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44
30.6.2007	856	830	907	1.065	1.241	1.276	1.214	1.241	1.451
30.6.2008	915	806	909	1.031	1.201	1.290	1.254	1.221	1.427

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si> (24.2.2009 ob 13.00 uri)

Deklic v starosti do devet let pa je bilo v letu 2007 le 1.686 in v letu 2008 1.721. Vprašamo se lahko, kakšno bo število rojstev čez dvajset let, ko bodo te deklice stare 20 do 29 let in jih bo za približno 900 manj, kakor je danes žensk te starosti (v kolikor ne bo prišlo do močnejšega priseljevanja, ki pa problem le prestavi v prihodnost za nekaj let).

Tabela: Starostni skupini žensk v najboljšem rodnem obdobju V Mestni občini Novo mesto dne 30.6.2007 in 30.6.2008

Starost	20-24	25-29	Skupaj
30.6.2002	1.517	1.451	2.968
30.6.2003	1.507	1.462	2.969
30.6.2004	1.459	1.523	2.982
30.6.2005	1.470	1.549	3.019
30.6.2006	1.497	1.511	3.008
30.6.2007	1.241	1.276	2.517
30.6.2008	1.201	1.290	2.491

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si> (24.2.2009 ob 13.00 uri)

Ženske v starosti 20 do 29 let v povprečju rodijo 70 % vseh otrok. Žensk v tej starosti je bilo leta 2002 2.968, največ 3.019 jih je bilo v letu 2005, v letu 2008 pa jih je le še 2.491. Pred petnajstimi leti je na območju sedanje MO Novo mesto živelo krepko čez 3.300 žensk v starosti 20 do 29 let.



### **3.3 Projekcije prebivalstva**

#### **3.3.1 Po naravni rasti do leta 2034**

Projekcija prebivalstva po naravni rasti predpostavlja da ni selitev (saldo selitev je nič) njeni rezultati pa so odvisni od koeficientov rodnosti in umrljivosti predvsem pa od izhodiščne starostnospolne sestave (demografski potencial). Gre torej za projekcijo, kjer na eni strani predpostavljamo, da v občini ne bo prišlo do večjega razvoja in s tem priseljevanja, na drugi strani pa tudi ne do odseljevanja.

Že v poglavju o demografskem potencialu, smo opozorili na slabosti sedanje starostne sestave prebivalstva MO Novo mesto. Gre predvsem za manjše število deklic in ko bodo te deklice prišle v rodno dobo, še nižje število rojstev kakor pa je danes, ko je število žensk v rodni dobi bistveno višje, kakor pa ga pričakujemo v naslednjih letih.

Ker predpostavljamo, da se bo v Sloveniji nadaljevalo podaljševanje življenjske dobe lahko pričakujemo v bodočnosti celo nekaj več starejših prebivalcev, kakor pa nam kaže projekcija. Vendar pa je ta predpostavljena razlika le minimalna. Do večjih odstopanj lahko pride pri koeficientih rodnosti, ki pa so v zadnjih letih dokaj stabilni in se je njihovo padanje vsaj zaustavilo. Seveda pa občina sama praktično nima vpliva na te koeficiente, kajti ponovno višanje koeficientov rodnosti je pač državna naloga (dolžina porodniškega dopusta, višina otroških dodatkov, nižanje dohodnine, dejansko brezplačno šolanje, druge oblike pomoči itd. so pač v državni pristojnosti). Občina lahko tukaj ukrepa le s povečanjem atraktivnosti svoje občine za priseljevanje prebivalstva (v kolikor si to želi) predvsem z odpiranjem novih delovnih mest in pa tudi z nižjimi cenami stanovanj, splošno urejenostjo infrastrukture, dobro razvitim otroškim varstvom, pestro ponudbo srednjih šol ipd. Seveda pa to na drugi strani pomeni demografsko siromašenje drugih občin. Slovenija je pač že cela pod demografskim pragom. Zavedati se moramo, da priseljevanje ne pomeni, da se bodo koeficienti rodnosti zato zvišali, povečalo se bo le število žensk v rodni dobi in zato tudi število rojstev.

Za vsako projekcijo prebivalstva rečemo, da se z oddaljevanjem od začetnega leta zmanjšuje njena verjetnost. Zato tudi za MO Novo mesto lahko rečemo, da je projekcija na primer do leta 2010 dokaj verjetna (seveda ob upoštevanju osnovne predpostavke, da gre za projekcijo po naravni rasti) za naslednja leta pa nam prikazuje razvoj, v kolikor ne bi prišlo do nekih bistvenih sprememb in jo lahko jemljemo bolj kot opozorilo. Ob predpostavkah projekcije po naravni rasti bi se število prebivalcev MO Novo mesto znižalo od 35.511 prebivalcev leta 2007 na 34.738 prebivalcev leta 2014. Število prebivalcev bi se tako v tem obdobju znižalo za 773. Zaradi prehajanja vedno manj številčnih skupin žensk v rodno dobo pa bi se vedno hitreje nadaljevala negativna spirala razvoja. Tako bi do leta 2034 število prebivalcev komaj še presegalo 30.000 prebivalcev ali približno več kot 5.500 manj kakor danes.

Seveda pa bi se število prebivalcev v različnih starostnih skupinah različno spreminjalo. če pogledamo na primer skupino mlajšega prebivalstva (0 do 14 let), vidimo da bi se število mladine znižalo. Nasprotno pa bi se število prebivalcev starih 65 let in več povečalo. Govorimo lahko o demografskih škarjah, ko se stalno znižuje število mladine in na drugi strani povečuje število starejših prebivalcev.

#### **3.3.2 Pozitivni migracijski saldo 300 prebivalcev letno do leta 2014**

Projekcija prebivalstva po naravni rasti za MO Novo mesto, nam je pokazala kakšen demografski razvoj bi lahko pričakovali v občini v kolikor bi bilo število priselitev enako številu odselitev. Novo mesto kot regionalno središče jugovzhodne Slovenije pa načrtuje hitrejši gospodarski in demografski razvoj. Že danes je dnevna delovna migracija v Mestni občini Novo mesto zelo močna. V zadnjih nekaj letih se je samo v nekaj večjih obratih v Novem mestu povečalo število novih delovnih mest (Revoz, TPV, kooperanti Revoza, Adria Mobil d.d., itd.). Glede na sedanji obseg dnevne delovne migracije v občino in predvidenega nadaljevanja trenda povečevanja števila novih delovnih mest smo predpostavili, da bo v naslednjih letih do leta 2014 pozitivni migracijski saldo MO Novo mesto 300.

Priselitve seveda prispevajo k povečanju števila prebivalcev. Kot smo omenili že pri splošnem poglavju o projekcijah, pa ima priseljeno prebivalstvo specifično starostno sestavo. Predpostavljamo, da je kar 64% vseh priseljenih prebivalcev starih od 15 do 35 let in od tega polovica žensk, kar seveda poleg samega povečanja števila prebivalcev pomeni tudi povečanje števila rojstev. Ob upoštevanju predpostavk projekcije z upoštevanjem migracij bi se število prebivalcev MO Novo mesto v obdobju do 2014 povečalo za 1.156 prebivalcev v nasprotju s projekcijo po naravni rasti ko naj bi se v istem obdobju število prebivalcev znižalo za 773 prebivalcev. Zaradi specifične starostne sestave priseljenega prebivalstva se najbolj povečajo nekatere specifične starostne skupine. Gre predvsem za mlajše aktivno prebivalstvo, ženske v najbolj rodni dobi in tudi število najmlajših otrok. Zelo malo pa priseljevanje kratkoročno vpliva na število starejših prebivalcev.

V primerjavi s projekcijo po naravni rasti bi se pri projekciji z migracijami število starejših prebivalcev le malo povečalo. Zaradi priseljevanja se bistveno zmanjša tudi razpon demografskih škarij, za katere je značilno povečevanje števila starejših prebivalcev in hkratno zmanjševanje števila mladine.

## 4 VPLIV NA PRORAČUN

### 4.1 Ocena stroškov

Ocena stroškov je narejena za zasebni vrtec s koncesijo za dva oddelka. Stroški so lahko večji oz. manjši, kar je odvisno od višine prispevkov staršev in od oblikovanih oddelkov.

#### 4.1.1 Ocena stroškov – dva oddelka

I starostna skupina (1-2 leti)

- fleksibilni normativ – 14 otrok
  - cena programa novomeških vrtcev – 474,53 EUR
  - 14 otrok \* 474,53 EUR = 6.643,42 EUR/ mesec
  - 70% proračun MO NM = 4.650,39 EUR/ mesec
  - 30% starši = 1.993,26 EUR/mesec
  - 10% popust staršem določenega plačila = 199,326 EUR / mesec - MO NM
- MO NM skupaj: 4.650,39 EUR + 199,326 EUR = 4.849,716 EUR/ mesec**

II starostna skupina (4-5 let)

- fleksibilni normativ – 24 otrok
  - cena programa novomeških vrtcev – 358,81 EUR
  - 24 otrok \* 358,81 EUR = 8.611,44 EUR/ mesec
  - 70% proračun MO NM = 6.028,008 EUR/ mesec
  - 30% starši = 2.583,432 EUR/mesec
  - 8 % popust staršem določenega plačila = 206,67 EUR / mesec - MO NM
- MO NM skupaj: 6.028,008 EUR + 206,67 EUR = 6.234,826 EUR/ mesec**

Skupaj I in II starostna skupina: 4.849,716 EUR + 6.234,826 EUR= **11.084,398 EUR/ mesec**

Ostali stroški, ki so potrebni za izvajanje programa (pogoj zagotovitve ustreznega prostora je eden izmed bistvenih pogojev za vpis zasebnega vrtca v razvid izvajalcev javno veljavnih programov) in niso v ceni programa - 3,58 EUR / otroka na dan – 3,58 EUR \* 38 otrok \*21 dni = 2.856,84 EUR/ mesec

Skupaj MO NM: 11.084,398 EUR (razlika v ceni programa)

2.856,840 EUR (ostali stroški)  
**13.941.238 EUR / mesec \*12 mesecev = 167.294,856 EUR/ leto**

S predpostavko, da sta v zasebnem vrtcu s koncesijo oblikovana dva oddelka, se na letnem nivoju predvideva stroške v višini **167.295,00 EUR.**

#### **4.1.2 Primerjava prispevka na otroka na mesec v novomeških vrtcih - april 2009 - programski del**

Vrtec Ciciban Novo mesto:	168.001,46 EUR / 566 otrok = 296,82 EUR / otroka
Vrtec Pedenjped Novo mesto:	157.709,70 EUR / 531 otrok = 297,00 EUR / otroka
Vrtec pri OŠ Brusnice:	15.117,03 EUR / 55 otrok = 274,85 EUR / otroka
Vrtec pri OŠ Stopiče:	27.544,26 EUR / 102 otroka = 270,04 EUR / otroka
Vrtec Ringa raja - koncesija:	8.417,40 EUR / 39 otrok = 215,83 EUR / otroka (delež staršev je 10% višji kot v ostalih vrtcih)
Petrov vrtec – 34. čl. Zvrt - pogodba:	8.742,49 EUR / 36 otrok = 242,85 EUR / otroka

Zasebni vrtec s koncesijo - 2 oddelka: 11.084,398 EUR/ mesec / 38 otrok = 291,69 EUR / otroka  
Zasebni vrtec s koncesijo - 6 oddelkov: 33.680,00 EUR/ mesec / 114 otrok = 295,44 EUR / otroka (cena za program vrtca je za izračun povzeta po Vrtcu Ciciban in Pedenjped)

#### **4.1.4 Primerjava zagotavljanja ostalih stroškov, ki niso v ceni programa in so osnova za izvajanje predšolske dejavnosti:**

##### **Društvo Ringa raja**

Kolegij občinske uprave je dne 21.10.2008, na podlagi predloga Oddelka za družbene dejavnosti, ki je bil izdelan na podlagi zakonske podlage in vloge Društva Ringa raja, ker se je le-to znašlo v velikih likvidnostnih težavah (vprašanje obstoja vrtca) sprejel sklep št. 926, ki navaja:

1. Sprejme se predlagana cena v višini 3,58 EUR na otroka na dan, za ureditev najemnih razmerij za zasebnike s koncesijo za opravljanje predšolske dejavnosti.
2. Sredstva za najemnine se uskladijo dvakrat letno, in sicer prvič v mesecu juliju z rastjo cen življenjskih potrebščin v obdobju januar-junij tekočega leta in drugič v januarju z rastjo cen življenjskih potrebščin v obdobju julij-december preteklega leta po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije.
3. Mestna občina Novo mesto bo zagotavljala sredstva iz naslova najemnin za zasebnike s koncesijo za opravljanje predšolske dejavnosti od 1.1.2009 dalje.

Aneks h koncesijski pogodbi z Društvom Ringa raja, Ragovo 2, 8000 Novo mesto, je Mestna občina Novo mesto sklenila s 1.3.2009, kljub temu, da je kolegij občinske uprave sprejel zgoraj navedeni sklep že 21.10.2008. Tako je Društvo Ringa raja dejavnost predšolske vzgoje, kljub temu, da je to zakonska naloga občine, do sedaj izvajalo brez povračila stroškov za najem prostorov, ki so osnovni pogoj za izvajanje dejavnosti oz. za vpis vrtca v razvid izvajalcev javno veljavnih programov. V šolskem letu 2008/09 je v program vključenih 52 otrok, kar pomeni, da se vrtcu zagotavlja 3.909,36 € na mesec (52 otrok \* 3,58 € \* 21 dni).

##### **Petrov vrtec**

Petrov vrtec kot zasebni vrtec se financira po 34. členu Zakona o vrtcih, ki med drugim pravi: »Zasebnemu vrtcu zagotavljajo sredstva občine iz četrtega odstavka 28. člena tega zakona. Osnova za izračun obveznosti občine za posameznega otroka, vključenega v zasebni vrtec, je cena istovrstnega programa javnega vrtca na območju občine, zmanjšana za znesek, ki bi ga starši plačali za otroka v skladu s prvim odstavkom 32. člena tega zakona, če bi bil otrok vključen v javni vrtec. Zasebnemu vrtcu pripada za posameznega otroka 85% teh sredstev.

##### **Pikapolonica – Brezje 8**

16.3.2006 je Mestna občina Novo mesto prejela odločbo Ministrstva za okolje in prostor, Inšpektorata RS za okolje in prostor, Območne enote Novo mesto o rušitvi objekta na parc. št. 1086/5, k.o. Daljni vrh - vrtec Pikapolonica, Brezje 8, s takojšnjim prenehanjem opravljanja dejavnosti. Inšpektor je namreč ugotovil, da objekt nima ne gradbenega ne uporabnega dovoljenja. Objekt (baraka delovnih brigad – Žužemberk) so postavili na hitro in z namenom gradbene barake ob zidanju romskih hiš. Kasneje so objekt začeli uporabljati za potrebe vrtca. Takrat ni nihče razmišljal o dovoljenjih, saj je objekt že stal. Šlo je za pomoč Romom pri socializaciji.

Na podlagi te odločbe je občina pristopila k reševanju nastale problematike, in sicer je izvedla vse aktivnosti za razrešitev tega problema in pripravila terminski plan. V sodelovanju z državo in na podlagi razpisa izbranim ponudnikom – Marlesom, so aktivnosti potekale tako, da je s poslovnim najemom za 15 let zagotovila postavitve novega vrtca v Brezju. Pričetek gradnje je bil 2.10.2006, otvoritev vrtca pa je bila 26.2.2007. Program predšolske vzgoje se je pričel aprila 2007. Izvaja se 6 – urni program. V program je vključenih 27 otrok. Mesečna najemnina znaša 4.198,80 € (50.385,60 € na leto) oz. 7,4 € na otroka na dan.

#### **Vrtec Videk**

V novembru 2006 je bil objekt na parc. št. 330/2, poslovna stavba v izmeri 205,00 m<sup>2</sup> in parc. št. 329, dvorišče v izmeri 982,00 m<sup>2</sup> in zelenica v izmeri 954,00 m<sup>2</sup>, obe k.o. Novo mesto, prodan KAAAP d.o.o., Foersterjeva ulica 11, 8000 Novo mesto, katerega je Mestna občina Novo mesto brezplačno uporabljala za potrebe predšolskega varstva do avgusta 2008. Za šolsko leto 2008/09 je bila s KAAAP d.o.o. sklenjena najemna pogodba. Mesečna najemnina znaša 3.100, 00 € oz. 2,00 € na otroka na dan. Za šolsko leto 2009/10 najemna pogodba ni sklenjena.

#### **Vzgojno varstvena družina**

Od 1.3.2009 se na podlagi Pravilnika o vzgojno-varstvenih družinah zagotavlja tudi ostale stroške, ki niso v ceni programa in so pogoj za izvajanje programa, Vrtcu Ciciban Novo mesto, za vzgojno varstveno družino v višini 451,08 € na mesec (6 otrok \* 3,58 € \* 21 dni), oz. 3,58 € na otroka na dan.

## **5 OBRAZLOŽITEV ČLENOV ODLOKA O KONCESIJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE PREDŠOLSKE VZGOJE IN VARSTVA**

### **1. člen**

Predšolsko vzgojo in varstvo v vrtcih urejata:

- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB5, 118/06, 36/08, v nadaljevanju ZOFVI), ki določa pogoje za opravljanje predšolske vzgoje in varstva in določa način upravljanja in financiranja ter
- Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB2, 25/08), ki ureja predšolsko vzgojo, ki jo izvajajo javni in zasebni vrtci.

Predšolsko vzgojo lahko opravljajo vrtci in zasebniki, v primerih, določenih z zakonom pa se lahko opravlja tudi na domu. Ločimo javne in zasebne vrtce. Javne vrtce ustanavlja lokalna skupnost, ustanovitelji zasebni vrtcev pa so lahko domače in tuje fizične in pravne osebe.

Zakon o vrtcih v 10. členu določa, da v kolikor na območju občine stalnega prebivališča staršev ni javnega vrtca oz. tak vrtec nima prostih mest, starši pa izrazijo interes za vključitev v vrtec tolikšnega števila otrok, da bi se v skladu s standardi in normativi oblikoval en oddelek, je lokalna skupnost dolžna najkasneje v 30 dneh začeti postopek za zagotovitev dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali razpisati koncesijo. Še preden pa lokalna skupnost začne postopek za razpis koncesije, mora pristojni organ (občinski svet) sprejeti ustrezen akt (odlok), ki bo v celoti določal pogoje, kriterije, postopek podeljevanja koncesije, sklenitev koncesijske pogodbe, njeno izvajanje, nadzor in prenehanje.

### **2. člen**

2. člen odloka določa, kdo podeli koncesijo in kdo je lahko koncesionar. Koncesionar je lahko, skladno z določbami 73. člena ZOFVI zasebni vrtec, zasebnik, drug zavod, gospodarska družba in druge fizične in pravne osebe, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

### **3. člen**

3. člen določa, kaj je predmet koncesije. Predmet koncesije je izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva. Ločimo med programi za predšolske otroke, ki jih izvajajo javni vrtci, zasebni vrtci pa lahko izvajajo tudi vzgojne programe po posebnih pedagoških načelih (Steiner, Decroly, Montessori in podobno). V zasebnem vrtcu program določi njegov ustanovitelj, v vsakem primeru pa je potrebno pred začetkom izvajanja programa pridobiti pozitivno mnenje Strokovnega sveta RS za splošno izobraževanje o ustreznosti programa.

### **4. člen**

V 4. členu so navedeni vsi pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar. Pogoji so določeni v skladu z določbami ZOFVI, koncesionar mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- je registriran za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje in varstva,
- ima dovoljenje za opravljanje dejavnosti (dokaz o vpisu v razvid),
- ima pozitivno mnenje Strokovnega sveta RS za splošno izobraževanje o ustreznosti programa,
- zagotavlja opremljenost v skladu s Pravilnikom o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08),
- ima zagotovljene strokovno usposobljene delavce v skladu s Pravilnikom o normativih in kadrovske pogojih za opravljanje predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 75/05, 82/05, 76/08) in Odredbo o normativih in kadrovske pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 57/97, 59/07, 40/99, 3/00, 13/00, 32/00, 29/02),
- ima letni delovni načrt,
- izvaja oziroma bo izvajal 9-urni dnevni program,
- zagotoviti, da bo javno službo predšolske vzgoje in varstva opravljal za ceno programa, ki jo določi občinski svet.

## 5. člen

V 5. členu so določeni kriteriji, na podlagi katerih bo strokovna komisija med ponudniki, ki izpolnjujejo vse pogoje iz 4. člena tega odloka, izbrala najprimernejšega. Pri vsakem kriteriju je določeno najvišje možno število točk.

1. Ocena objekta, prostora in opreme, kjer lahko ponudnik pridobi 30 točk. Strokovna komisija bo ocenjevala funkcionalnost objekta, velikost prostorov izvajanje programa, število in kvaliteto igral, velikost in opremljenost zunanjih površin, namenjenih izvajanju programa, varnost (tehnično varovanje), dostop in parkirna mesta.

2. Nadstandardni program, kjer lahko ponudnik pridobi do 20 točk. Strokovna komisija bo ocenjevala, ali ponudnik ponuja otrokom dodatne vsebine, ki jih ni v osnovnem programu ter ali ponudnik ponuja daljše opravljanje dejavnosti, kot ga predvideva dnevni program

3. Število oddelkov v posameznem okolišu je kriterij, s katerim lahko ponudnik pridobi do 15 točk. Ocenjuje se število oddelkov, ki jih ponudnik nudi glede na potrebe oziroma število otrok v posameznem razpisnem obdobju

4. Predlagana lastna cena programa, izdelana po veljavni metodologiji. S tem kriterijem lahko ponudnik dobi do 10 točk. Najugodnejša lastna cena programa dobi najvišje število točk, ostale sorazmerno nižje število točk

5. Lokacija vrtca oziroma oddelka. Ponudnik lahko pridobi do 10 točk, večje število točk bo dobil ponudnik, ki bo dejavnost opravljal v Novem mestu, manj pa tisti, ki bo dejavnost opravljal v okoliških krajih.

6. Rok pričetka izvajanja javne službe. Strokovna komisija bo ocenjevala odstopanje od dneva pričetka izvajanja javne službe predšolske vzgoje in varstva, ki je določen v razpisu. Za vsakih 10 dni nad določenim rokom dobi ponudnik eno točko manj.

## 6. člen

Postopek za podelitev koncesije je v grobem določen v ZOFVI (členi 73 do 76). Iz teh določb izhaja, da koncesijo za predšolsko vzgojo podeli lokalna skupnost z odločbo na podlagi javnega razpisa. Javni razpis je potrebno objaviti v Uradnem listu Republike Slovenije, iz 3. odst. 74. člena ZOFVI pa je razvidno, kaj mora biti navedeno v javnem razpisu.

Na razpis se lahko prijavijo izvajalci, ki so vpisani v razvid javno veljavnih programov. Pogoji zagotovitve ustreznega prostora je tudi eden izmed bistvenih pogojev za vpis zasebnega vrtca v razvid izvajalcev javno veljavnih programov.

V javnem razpisu je potrebno navesti:

- dejavnost, ki je predmet koncesije,
- območje, na katerem naj bi se opravljala dejavnost,
- pogoji za opravljanje dejavnosti,
- čas, za katerega se dodeljuje koncesija,
- rok, do katerega se sprejemajo prijave,
- kriteriji za izbiro,
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri,
- navedbo organa, ki bo opravil izbor koncesionarja,
- navedbo organa, ki je pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe.

## 7. člen

V predlogu 7. člena je določen rok za prijavo na javni razpis. Določen je 30-dnevni rok, ki začne teči naslednji dan po objavi javnega razpisa v Uradnem listu RS.

Predlog 7. člena odloka določa tudi, da mora koncedent v času objave javnega razpisa omogočiti vpogled v razpisno dokumentacijo in na jo zahtevo predati.

#### 8. člen

Predlog 8. člena določa sestavo tričlanske strokovne komisije, pogoje za imenovanje v komisijo in njene naloge.

Strokovna komisija se imenuje za vsak posamezni javni razpis, imenuje jo župan. Člani strokovne komisije so javni uslužbenec občinske uprave, ki je zadolžen za področje predšolske vzgoje in varstva, eden izmed članov mora imeti večletne delovne izkušnje s področja vzgoje in izobraževanja, tretji član pa univerzitetno izobrazbo pravne smeri.

Naloge strokovne komisije so:

- pregledovanje ponudb oz. ugotavljanje izpolnjevanja predpisanih pogojev ponudnikov,
- ocenjevanje ponudb,
- izdelava poročila o ocenjevanju ponudb in
- na podlagi ugotovitev predlaganje najprimernejšega ponudnika.

#### 9. člen

Ker je podeljevanje koncesije upravna zadeva, izda, skladno z določbami Zakona o splošnem upravnem postopku in Statutom Mestne občine Novo mesto (3. odst. 49. člena) odločbo o izbiri koncesionarja in podelitvi koncesije za izvajanje javne službe predšolske vzgoje in varstva občinska uprava (postopek vodi pristojni organ občinske uprave, odloči pa direktor občinske uprave). Zato je zoper to odločbo dovoljena pritožba v roku 15 dni od prejema odločbe, o pritožbi pa odloča župan.

#### 10. člen

V 10. členu je določeno, da se, v kolikor se na javni razpis ne javi noben ponudnik oz. če noben od ponudnikov ne izpolnjuje predpisanih pogojev ali ne predloži dokazil o njihovem izpolnjevanju, koncedent s sklepom ugotovi, da javni razpis ni uspel.

Prav tako je v dopuščena možnost, da koncedent, četudi ponudniki izpolnjujejo vse pogoje za podelitev koncesije, ne opravi izbora in posledično tudi ne izbere nobenega koncesionarja.

#### 11. člen

V 11. členu je določeno, da koncedent in izbrani koncesionar v roku 30 dni od dokončnosti odločbe o izbiri koncesionarja skleneta koncesijsko pogodbo, v pisni obliki. Na strani koncedenta koncesijsko pogodbo podpiše župan. 75. člen ZOFVI že določa obvezne sestavine pogodbe o koncesiji, in sicer mora koncesijska pogodba vsebovati:

- predmet koncesije,
- obseg izvajanja dejavnosti,
- začetek izvajanja koncesije,
- rok za odpoved koncesije,
- sredstva, ki jih za opravljanje dejavnosti zagotavlja koncedent,

V predlogu odloka sta kot obvezni sestavini koncesijske pogodbe dodani še:

- cena programa,
- odvzem koncesije.

#### 12. člen

12. člen določa čas trajanja koncesijske pogodbe. Koncesijska pogodba se sklenuje za določen čas, za dobo 8 let. Če so po preteku koncesijske pogodbe še vedno izkazane potrebe predšolskega varstva, se koncesijska pogodba lahko podaljša.

#### 13. člen

V 13. členu je določeno, da je pristojni organ občinske uprave za predšolsko vzgojo in varstvo dolžan opravljati nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe. Opravlja tako strokovni (nadzor nad kvaliteto izvajanja prevzetih obveznosti s koncesijsko pogodbo), kot finančni (nadzor nad namensko porabo sredstev in pravilnim obračunom cene programov vrtca) nadzor.

#### 14. člen

V 14. členu so naštetih primeri, kdaj koncesijska pogodba preneha. To so:

- s potekom dobe trajanja koncesije (v tem primeru ni potrebno koncesijske pogodbe odpovedovati, niti ni potreben noben drug akt)
- s sporazumnim prenehanjem (gre za prenehanje koncesijske pogodbe, kjer se koncendent in koncesionar sporazumno dogovorita, kdaj bo koncesijska pogodba prenehala in kakšne vse so posledice),
- na podlagi odpovedi,
- z odvzemom koncesije.

#### 15. člen

V 15. členu je določeno, da lahko tako koncendent, kot tudi koncesionar kadarkoli tekom trajanja koncesijske pogodbe le-to odpove, brez navajanja razlogov. Rok za odpoved ne sme biti krajši od šestih mesecev oz. v kolikor se rok šestih mesecev izteče pred iztekom šolskega leta, pa se rok za odpoved podaljša do izteka tekočega šolskega leta.

#### 16. člen

v predlogu 16. člena so določeno naštetih primeri, ko lahko koncendent koncesionarju odvzame koncesijo, in sicer:

- če koncesionar krši določila koncesijske pogodbe ali odločbe o podelitvi koncesije,
- če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu z veljavnimi predpisi,
- če koncesionar ne upošteva rokov in pozivov koncudenta v zvezi z nadzorom koncesijske pogodbe,
- če koncesionar v roku, določenem s to pogodbo ne začne opravljati dejavnosti,
- če se naknadno ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje oz. ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje koncesionirane dejavnosti,
- če koncesionar ne sklene pogodbe o financiranju.

Koncendent odvzame koncesijo z odločbo. Odločbo o odvzemu koncesija izda organ, ki je koncesionarju podelil koncesijo (občinska uprava). Zoper to odločbo je možna pritožba v roku 15 dni, o njej odloča župan.

Koncendent je dolžan koncesionarja predhodno pisno opozoriti na pomanjkljivosti in mu določiti razumen rok za odpravo le teh (rok je potrebno določiti glede na vrsto pomanjkljivosti in mi mogoče določiti nekega splošnega roka). Če koncesionar ugotovljenih pomanjkljivosti ne odpravi, se mu koncesija odvzame.

#### 17. člen

V 17. členu je določeno, da koncesijsko razmerje ni prenosljivo, razen s soglasjem koncudenta.

## 6 PREDLOG SKLEPA:

**Kolegij občinske uprave sprejme Odlok o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva in predlaga županu, da ga posreduje v sprejem Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto.**

Pripravili:

Suzana Potočar, višja svetovalka

Ana Tošić, podsekretar

Mateja Jerič

VODJA ODDELKA



Na podlagi 25. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/94, - Odl. US, 8/96, 36/00 – ZPDZC, 176/06 – ZJZP), v skladu z 10. členom Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB2, 25/08), Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB5, 118/06, 36/08) in na podlagi 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/08 – UPB2) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na svoji seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **ODLOK**

### **O KONCESIJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE PREDŠOLSKE VZGOJE IN VARSTVA**

#### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

##### **1. člen**

Ta odlok določa predmet, pogoje, kriterije, postopek podeljevanja, sklenitev koncesijske pogodbe in njeno izvajanje, ter prenehanje koncesije na področju javne službe predšolske vzgoje in varstva.

##### **2. člen**

Koncedent v skladu s tem odlokom je Mestna občina Novo mesto, ki podeli koncesijo za izvajanje javne službe predšolske vzgoje in varstva. Koncesionar je lahko zasebni vrtec, zasebnik, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov, drug zavod, gospodarska družba in druga pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in s tem odlokom.

#### **II. PREDMET KONCESIJE**

##### **3. člen**

Predmet koncesije je izvajanje javne službe predšolske vzgoje in varstva.

#### **III. POGOJI ZA PODELITEV KONCESIJE**

##### **4. člen**

Javno službo predšolske vzgoje in varstva lahko izvaja koncesionar, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je registriran za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje in varstva,
- ima dovoljenje za opravljanje dejavnosti (dokaz o vpisu v razvid),
- ima pozitivno mnenje Strokovnega sveta RS za splošno izobraževanje o ustreznosti programa,
- zagotavlja opremljenost v skladu s Pravilnikom o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08),
- ima zagotovljene strokovno usposobljene delavce v skladu s Pravilnikom o normativih in kadrovske pogojih za opravljanje predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 75/05, 82/05, 76/08) in Odredbo o normativih in kadrovske pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 57/97, 59/07, 40/99, 3/00, 13/00, 32/00, 29/02),
- ima letni delovni načrt,
- izvaja oziroma bo izvajal dnevni program,
- bo zagotovil, da bo javno službi predšolske vzgoje in varstva opravljal za ceno programa, ki jo določi občinski svet.

#### **IV. KRITERIJI ZA IZBIRO KONCESIONARJA**

##### **5. člen**

Pri izbiri koncesionarja se upoštevajo naslednji kriteriji:

1. ocena objekta, prostora in opreme do 30 točk  
Ocenjuje se funkcionalnost objekta, velikost prostorov za izvajanje programa, število in kvaliteta igral, velikost in opremljenost zunanjih površin, namenjenih izvajanju programa, varnost (tehnično varovanje), dostop in parkirna mesta.
2. nadstandardni program do 20 točk  
Ocenjuje se program, ki je obsežnejši in kvalitetnejši, kot ga določa predpis ter časovno daljše opravljanje dejavnosti, kot ga predvideva dnevni program.
3. število oddelkov v posameznem okolišu do 15 točk  
Ocenjuje se število oddelkov, ki jih ponudnik nudi glede na potrebe oziroma število otrok v posameznem razpisnem obdobju.
4. predlagana lastna cena programa, izdelana po veljavni metodologiji do 10 točk  
Najugodnejša lastna cena programa dobi najvišje število točk, ostale sorazmerno nižje število točk
5. lokacija vrtca oziroma oddelka do 10 točk  
Večje število točk dobi ponudnik, ki bo dejavnost opravljal v središču posameznega območja.
6. rok pričetka izvajanja javne službe do 10 točk  
Ocenjuje se odstopanje od dneva pričetka izvajanja, ki je v razpisu določen: za vsakih 10 dni nad določenim rokom dobi ponudnik eno točko manj.

V kolikor ponudnik v ponudbi ne predloži dokumenta ali navede podatka, na podlagi katerega se bo ponudba ocenjevala, se vloga upošteva kot popolna, oceni pa se z 0 točk.

## V. POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

### 6. člen

Koncesija za izvajanje javne službe predšolske vzgoje in varstva se podeli na podlagi javnega razpisa.

V javnem razpisu se navedejo:

- dejavnost, ki je predmet koncesije,
- območje, na katerem naj bi se opravljala dejavnost,
- pogoji za opravljanje dejavnosti,
- čas, za katerega se dodeljuje koncesija,
- rok, do katerega se sprejemajo prijave,
- merila za izbiro,
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri,
- navedbo organa, ki bo opravil izbor koncesionarja,
- navedbo organa, ki je pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe.

### 7. člen

Rok za prijavo na javni razpis je 30 dni po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Konkurent mora v času objave javnega razpisa omogočiti vpogled v razpisno dokumentacijo in na jo zahtevo predati.

### 8. člen

V postopku podelitve koncesije župan imenuje tričlansko strokovno komisijo, ki je sestavljena iz pristojnega javnega uslužbenca občinske uprave, ki je zadolžen za področje predšolske vzgoje in varstva, eden izmed članov mora imeti večletne delovne izkušnje s področja vzgoje in izobraževanja, tretji član pa univerzitetno izobrazbo pravne smeri.

Naloge strokovne komisije so:

- pregleda ponudbe oziroma ugotovi izpolnjevanje predpisanih pogojev ponudnikov,
- ponudbe oceni, na podlagi postavljenih meril,
- izdelava poročilo o ocenjevanju in na podlagi ugotovitev predlaga koncendentu ponudnika, ki je najprimernejši.

#### 9. člen

Odločbo o izbiri koncesionarja in podelitvi koncesije za izvajanje javne službe predšolske vzgoje in varstva izda občinska uprava.

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba, v roku 15 dni. O pritožbi odloča župan.

#### 10. člen

Če se na javni razpis ne javi noben ponudnik, oziroma če noben od ponudnikov ne izpolnjuje predpisanih pogojev ali ne predloži dokazil o njihovem izpolnjevanju, koncendent s sklepom ugotovi, da razpis ni uspel.

Koncendent si pridržuje pravico, da tudi v primeru izpolnjevanja predpisanih pogojev ponudnikov, ne izbere koncesionarja in ne podeli koncesije za izvajanje javne službe predšolske vzgoje.

### VI. SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE, NJENO IZVAJANJE, NADZOR IN PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

#### 11. člen

Koncesijsko pogodbo, ki jo skleneta koncendent in izbrani koncesionar.

S koncesijsko pogodbo, ki jo morata koncendent in koncesionar skleniti najkasneje v roku 30 dni od dokončnosti odločbe, se uredijo medsebojne pravice in obveznosti za izvajanje javne službe predšolske vzgoje in varstva, zlasti pa:

- predmet koncesije,
- ceno programa,
- obseg izvajanja dejavnosti,
- začetek izvajanja koncesije,
- rok za odpoved koncesije,
- sredstva, ki jih za opravljanje dejavnosti zagotavlja koncendent,
- odvzem koncesije.

Pogodba se sklene v pisni obliki.

#### 12. člen

Koncesijska pogodba se sklene za določen čas 8 let. Če so izkazane potrebe, se koncesijska pogodba lahko podaljša.

#### 13. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe opravlja organ občinske uprave, pristojen za predšolsko vzgojo in varstvo.

Pristojni organ občinske uprave opravlja:

- strokovni nadzor, nadzor nad kvaliteto izvajanja prevzetih obveznosti s koncesijsko pogodbo in
- finančni nadzor, nadzor nad namensko porabo sredstev in pravilnim obračunom cene programov vrtca.

#### 14. člen

Koncesija preneha:

- s potekom dobe trajanja koncesije,
- s sporazumnim prenehanjem,
- na podlagi odpovedi,
- z odvzemom koncesije.

#### 15. člen

Koncendent in koncesionar lahko kadarkoli tekom trajanja koncesijske pogodbe, le-to odpovesta, brez navajanja razlogov. Rok za odpoved ne sme biti krajši od šestih mesecev oz. do izteka tekočega šolskega leta.

#### 16. člen

Koncendent lahko koncesionarju odvzame koncesijo, če:

- koncesionar krši določila koncesijske pogodbe ali odločbe o podelitvi koncesije,
- koncesionar ne opravlja javne službe v skladu z veljavnimi predpisi,
- koncesionar ne upošteva rokov in pozivov koncedenta v zvezi z nadzorom koncesijske pogodbe,
- koncesionar v roku, določenem s to pogodbo ne začne opravljati dejavnosti,
- se naknadno ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje oz. ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje koncesionirane dejavnosti,
- koncesionar ne sklene pogodbe o financiranju.

Koncendent odvzame koncesijo z odločbo. Odločbo o odvzemu koncesija izda organ, ki je koncesionarju podelil koncesijo (občinska uprava). Zoper to odločbo je možna pritožba v roku 15 dni, o njej odloča župan.

Koncendent je dolžan koncesionarja predhodno pisno opozoriti na pomanjkljivosti iz 1. odst. tega člena in mu določiti razumen rok za odpravo le teh. Če koncesionar ugotovljenih pomanjkljivosti ne odpravi, se mu koncesija odvzame.

#### 17. člen

Koncesijsko razmerje ni prenosljivo, razen s soglasjem koncedenta.

### VII. KONČNA DOLOČBA

#### 18. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Alojzij MUHIČ  
ŽUPAN  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO