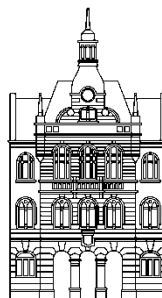




**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-19/2015  
Datum: 24. 6. 2015

**OBČINSKI SVET  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

- ZADEVA:** Predlog Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Mestne občine Novo mesto
- NAMEN:** Obravnava Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Mestne občine Novo mesto
- PРАВNA PODLAGA:** Zakon o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. (Uradni list RS, št. 17/06)  
Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO)  
Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 7/13, 18/15, 21/15 – pop.)
- POROČEVALEC:** Aleš Šurla, Strokovni sodelavec VII/II-2 za energetski management  
Ana Avsec, vodja Urada za splošne zadeve  
Envirodual d.o.o., Spodnje Blato 27, 1290 Grosuplje
- OBRAZLOŽITEV:** V prilogi
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednji sklep:

**Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Mestne občine Novo mesto, po skrajšanem postopku.**

Gregor MACEDONI,  
ŽUPAN  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

**PRILOGE:**

1. Predlog Odloka o javno-zasebnem partnerstvu,
2. Obrazložitev,
3. Dokument identifikacije investicijskega projekta.



**Mestna občina Novo mesto**



**Občinska uprava**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 206, faks: 07 / 39 39 208  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-19/2015  
Datum: 24. 6. 2015

## **OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: Predlog Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Mestne občine Novo mesto**

### **I. PRAVNA PODLAGA ZA SPREJEM ODLOKA O JAVNO-ZASEBNEM PARTNERSTVU ZA IZVEDBO PROJEKTA POGODBENEGA ZAGOTAVLJANJA PRIHRANKOV ENERGIJE Z NAMENOM ENERGETSKE SANACIJE JAVNIH OBJEKTOV V LASTI MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

Pravna podlaga za sprejem odloka je podana v Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006) v prvem odstavku 11. člena, po katerem odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva sprejme predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti, tj. Občinski svet Mestne občine Novo mesto; v Zakonu o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju ZLS) ter Statutu Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 7/13, 18/15, 21/15 – pop.).

### **II. OCENA STANJA**

Problematike financiranja investicijskih projektov se v Mestni občini Novo mesto vse bolj zavedamo, saj je finančnih sredstev za izvedbo podobnih investicij znotraj občinskega proračuna vedno premalo. Financiranje investicij na področju družbenih dejavnosti je posebej izpostavljeno, saj deluje na tem področju zelo veliko število javnih zavodov. To še posebej velja za področje vzgoje in izobraževanja, kjer se poleg investicij krijejo tudi stroški vzdrževanja in rabe energije. Zavedati se je potrebno dejstva, da je večina objektov starejšega datuma in so potrebna vlaganja v energetske sanacije, kar pa zahteva zelo veliko finančnih sredstev. Stroški rabe energije in vzdrževanja naraščajo iz leta v leto, ne samo zaradi dražitve energentov, ampak tudi zaradi dotrajanosti ogrevalnih sistemov. Zastareli sistemi predstavljajo poleg energetske neučinkovitosti tudi nezanesljivo delovanje. Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije in pogodbeno oskrba s toplotno energijo je zato način financiranja, ki postaja tako v tujini kot tudi v Sloveniji pomembna oblika zagotavljanja kapitala za financiranje energetskih projektov.

### III. RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM ODLOKA

Temeljni cilj je opredelitev javnega interesa in opredelitev modela javno-zasebnega partnerstva, s pomočjo katerega se bo javni interes najbolj učinkovito in gospodarno zadovoljil. Javni interes predstavlja potreba po zagotovitvi učinkovitega in gospodarnega upravljanja z energetske sistemi v stavbah, ki:

- izboljšajo energetske učinkovitost stavb, zmanjša se poraba energije in zmanjšajo se stroški za rabo energije,
- izboljšajo delovne in bivanjske pogoje za uporabnike teh stavb (otroke v vrtcu, šolarje, mlade, odrasle, zaposlene, športnike),
- zmanjšajo emisije ogljikovega dioksida zaradi rabe energije in s tem zmanjšujejo negativne vplive na okolje v mestu in s tem blažijo podnebne spremembe,
- zmanjšajo emisije prašnih delcev in drugih onesnaževal, ki vplivajo na kvaliteto zraka v mestu,
- izboljšajo upravljanje in vzdrževanje ogrevalnih sistemov na način, da se izboljša izvajanje ob znižanih vloženi sredstvih,
- zagotavljajo izpolnjevanje lokalnih, nacionalnih in EU zakonodajnih obvez na področju učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije.

### IV. POGLAVITNE REŠITVE

1. V splošnih določbah vsebuje odlok v skladu z ZJZP odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva.
2. Odlok določa vrsto, predmet, območje izvajanja in čas trajanja javno-zasebnega partnerstva. Javno-zasebno partnerstvo se bo izvajalo v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, v katerega bo vključenih 34 objektov. Koncesija se bo podelila največ za obdobje 15 let.
3. Koncesionirana dejavnost se bo primerno financirala iz sredstev iz naslova doseženih energetske prihrankov in oskrbe z energijo, drugih sredstev, ki jih pridobi koncesionar na podlagi opravljanja koncesionirane dejavnosti, lastnih sredstev koncesionarja in drugih virov.
4. V V. poglavju so določene obveznosti koncesionarja, koncedenta ter upravnikov.
5. VI. poglavje določa postopek izbire koncesionarja. Koncesionarja se izbere na javnem razpisu, ki mora biti skladen z določbami ZJZP.
6. V VII. poglavju je določena dolžnost poročanja koncesionarja koncedentu ter nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.
7. V VIII. poglavju je urejeno prenehanje koncesijskega razmerja, ki bo podrobneje določeno v koncesijski pogodbi.

### V. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Glede na analize stanja objektov v lasti Mestne občine Novo mesto ugotavljamo, da bi za celovito prenovo teh objektov potrebovali znatna sredstva, ki bi jih težko zagotovili zgolj v okviru proračuna Mestne občine Novo mesto. Finančne posledice ne-ukrepanja (ne-izvedbe sanacije) ali zgolj delnih sanacij, povečini cenejših, na toplotnih postajah in instalacijah, bi le preložile začetek investicije, ob nespremenjenih ali večjih stroških obratovanja.

V Evropski uniji se celovite prenove že vrsto let izvajajo po principu energetskega pogodbenišva, kjer javni in zasebni partner sklepata pogodbo o izvajanju investicij v celovito energetske prenovo objektov na način, kjer zasebni investitor, na osnovi ocene prihrankov, ki jih bo z energetske sanacijo dosegel, javnemu partnerju omogoči takojšnjo izvedbo sanacije, s tem, da se zasebni partner poplačuje iz naziva prihrankov, ki jih je z izvedbo sanacije na objektih dosegel. Sklepanje javno-zasebnega partnerstva po principu energetskega pogodbenišva javnemu partnerju zagotavlja takojšnje prihranke brez dodatnih stroškov za

izvedbo energetske prenove in urejeno stalno vzdrževanje objektov in naprav za dobo trajanja pogodbe.

Ocena investicije v energetske prenove 34 objektov, ki so predmet tega akta, znaša 719.988,83 EUR brez DDV (878.386,37 EUR z DDV), kar bi bil znesek, ki bi ga morala zagotoviti MONM v celoti, s tem da bi upravljanje in vzdrževanje opreme zagotavljali sami. V primeru sklenitve javno-zasebnega partnerstva po principu energetskega pogodbenišva bi ta vložek zagotovil zasebni partner, ki bi tudi v obdobju trajanja javno-zasebnega partnerstva skrbel za energetske upravljanje objektov in s tem za izvajanje ukrepov in vzdrževanje vseh elementov, naprav in opreme, ki so predmet javno-zasebnega partnerstva.

V primeru, da bi pri večjih energetske sanacijah MONM kot javni partner delno sofinancirala investicijo energetske sanacije, se bodo sredstva zagotovila s proračunom/rebalansom proračuna MONM, ko se bo posamezni projekt vključil v Načrte razvojnih programov občine. Del potrebnih sredstev za večje energetske sanacije objektov nameravamo zagotoviti iz naslova Kohezije.

Vsekakor pa MONM zasleduje cilj, da se vse energetske sanacije izvede preko javno-zasebnega partnerstva po principu energetskega pogodbenišva tako, da zasebni partner izvede prenovo objektov, te energetske upravlja in vzdržuje vse elemente, naprave in opremo v obdobju do 15 let ter s tem prevzame skoraj vsa tveganja, MONM pa iz prihrankov poplačuje storitve energetskega pogodbenišva skozi dobo do 15 let. Po izteku pogodbene dobe MONM pripadajo celotni prihranki.

## **VI. PREDLOG ZA SPREJEM ODLOKA PO HITREM POSTOPKU**

100. člen Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (Ur. list RS, št. 52/13) med drugim določa, da se odlok lahko sprejme po hitrem postopku, kadar to zahtevajo izredne razmere. Ker je potrebno energetske sisteme sanirati pravočasno, do pričetka kurilne sezone, predlagamo, da Občinski svet sprejme predlog Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov rabe energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Mestne občine Novo mesto, po hitrem postopku.

## **VII. PREDLOG SKLEPA**

**Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednji sklep:**

- 1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Mestne občine Novo mesto, po skrajšanem postopku.**

Pripravila:

Ana Avsec,  
vodja urada za splošne zadeve

Aleš Šurla,  
Strokovni sodelavec VII/II-2  
za energetske management

dr. Vida ČADONIČ ŠPELIČ,  
DIREKTORICA OBČINSKE UPRAVE