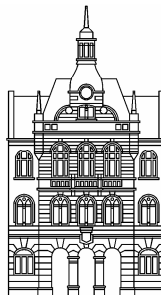




**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-2/2008

Datum: 14.1.2008

**OBČINSKI SVET  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA:** **PREDLOG Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto**

**Namen:** Sprejem odloka

**Pravna podlaga:**

- Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1991, 13/1993, 66/1993, 45/1999 - odl. US, 8/1996, 31/2000 - ZP-L, 36/2000 - ZPDZC in 127/2006 - ZJZP),
- Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/2007 - UPB1)
- Zakon o knjižničarstvu (Uradni list RS, št. 87/2001 in 96/2002)
- Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2006)

**Poročevalec:** Oddelek za družbene dejavnosti

**Obrazložitev:** V prilogi

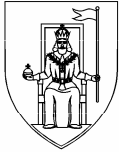
**PREDLOG SKLEPA:**

**1. Občinski svet sprejme besedilo predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto v prvi obravnavi.**

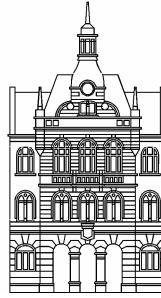
Alojzij Muhič  
ŽUPAN

Priloge:

- Obrazložitev
- Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto
- Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto



**Mestna občina Novo mesto**



**Občinska uprava  
Oddelek za družbene dejavnosti**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 251, faks: 07 / 39 39 208  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-2/2008  
Datum: 14.1.2008

## **OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

### **ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA KNJIŽNICE MIRANA JARCA NOVO MESTO**

#### ***I. Uvod***

V novembru 2003 je občinski svet sprejel Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto (Ur.l. RS, št. 3/04). S sprejetjem odloka je občinski svet nadomestil odlok iz leta 1996, ki je bil zaradi razvoja zakonodaje na področju kulture in posebej knjižničarstva že nekoliko zastarel, predvsem pa z novo področno zakonodajo v veliki meri neskladen.

Od sprejetja odloka v letu 2003 do danes, se je zakonodaja na področju kulture še nekoliko dopolnjevala, predvsem pa se je v tem času izkazalo, da se posamezne vsebinsko občutljivejše rešitve v odloku ne morejo uresničevati na pričakovani način.

Na podlagi teh ugotovitev je občinska uprava pripravila korekcije odloka iz leta 2003, in sicer delno kot uskladitev z veljavno zakonodajo predvsem s področja kulture (terminološka vprašanja ter zadeve glede urejanja novih pristopov k organizaciji oz. pristojnosti sveta v zavodu) in delno kot nadgradnjo rešitev, ki povzročajo v praksi določene zaplete (posebej vprašanja koncepta poslovodje in vodje strokovnega dela v zavodu, postopek imenovanja, način pridobivanja sredstev za delo zavoda).

#### ***II. Vsebina sprememb in dopolnitev odloka***

Pregled posegov v besedilo odloka iz leta 2003 je zaradi večje preglednosti zasnovan tako, da prikazuje vsebino oz. pomen vsakega člana predloga odloka.

V 1. členu gre le za uskladitev navedbe Uradnega lista, v katerem je objavljen predpis (eden od njih), s katerimi je ustanovitveni akt knjižnice usklajen. Gre za Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo, ki je v času veljave že doživel nekaj popravkov.

2. člen terminološko usklajuje poimenovanje najvišjega organa zavoda. Tako "svet zavoda" po novem glasi le "svet". Tu ne gre za kakršenkoli vsebinski premik, le izenačitev naziva z določljivimi nazivom organov zavoda iz 32. člena ZUJIK.

V 3. členu se vsebinsko jasno postavlja koncept direktorja zavoda. V odloku iz leta 2003 je bilo puščeno odprto vprašanje, ali je direktor nujno oz. samodejno tudi strokovni vodja ali ne. Odlok iz leta 2003 je izrecno navajal možnost, da direktor (ne)vodi tudi strokovno delo (zadnji odstavek 17. člena). Iz tega so posledično izhajale različne interpretacije posameznih določb odloka, še posebej zato, ker nikjer v odloku ni bilo jasno opredeljeno, kdaj in kdo je tisti organ, ki lahko odloča ali sta funkciji poslovodje in strokovne vodje ločeni ali združeni v eni osebi.

Predlagani odlok sedaj jasno enoznačno opredeljuje, da je v isti osebi, t.j. osebi direktorja, združena tako funkcija poslovodje kot tudi funkcija strokovnega vodje. Ocena pripravljavcev sprememb odloka je, da je glede na velikost knjižnice in razpoložljiva sredstva to primernejša rešitev. V nasprotnem primeru bi moral biti v zavodu definiran tudi pomočnik direktorja za področje strokovnega vodenja del, kar bi delovanje knjižnice relativno precej podražilo.

V 3. členu je tudi konceptualno usklajen nivo skrbnosti, s katero mora direktor voditi posle zavoda. Od sedaj je to po zakonski dikciji skrbnost vestnega gospodarstvenika (34. člen ZUJIK). v 2. členu je z namenom zagotoviti čim več in čim kvalitetnejše kandidate izkoriščena tudi možnost, ki jo daje zakon, in sicer da se na javni razpis določene kandidate povabi neposredno (36. člen ZUJIK).

4. člen predlaganega odloka prinaša vsebinske spremembe in dopolnitve v postopek za imenovanje direktorja oziroma opredeljuje nove rešitve v fazi kandidiranja in ocenjevanja kandidatur ter posledično vpliva na nadaljnje postopke vrednotenja potencialnih kandidatov za imenovanje na funkcijo direktorja.

V praksi se je izkazalo, da je odlok iz leta 2003 relativno togo postavil nekatere pogoje za imenovanje, saj je iz postopka kandidiranja de facto izločil vse osebe, ki ne izhajajo iz knjižničarskega kroga. Namreč, eden od zapisanih pogojev je bil, da ima oseba opravljen bibliotekarski izpit; vsak poskus iskanja drugačnega razumevanja namena zbiranja kandidatur tako, da bi se krog potencialnih interesentov lahko razširil, je bil dejansko obsojen na številne formalistične in ne vsebinske razgovore.

Zaradi tega je sedaj izhajajoč iz drugega odstavka 39. člena ZKnj-1 izrecno določena širša opredelitev pogoja v zvezi z bibliotekarskim izpitom. Upoštevajoč področne predpise, ki napotujejo strokovne delavce k opravljanju bibliotekarskega izpita, ta pogoj ostaja v odloku. Ker pa zakon pravi, da pogoje za imenovanje določa akt o ustanovitvi knjižnice, pri tem pa tega ne omejuje z vnaprejšnjo zahtevo po opravljenem bibliotekarskem izpitu, je pripravljavec odloka temu sledil. Ker je direktor hkrati tudi vodja strokovnega dela, je prav, da opravi ta izpit, če ga že nima ob kandidaturi. Hkrati pa ni posebnega razloga, da ne bi potencialni sicer usposobljeni kandidat za funkcijo direktorja, tega bibliotekarskega izpira opravil v roku dveh let od imenovanja, kar dopušča vsem strokovnim delavcem drugi odstavek 39. člena ZKnj-1.

Ker je splošni upravni postopek razširjen na vsa področja odločanja, kjer ni izrecno predpisan drug postopek, velja tudi za postopke v knjižnici. Zato je (enako kot bibliotekarski izpit) smotno, da je direktor seznanjen tudi s strokovnim upravnim izpitom, vendar le v delu, ki se nanaša na določbe splošnega upravnega postopka in ne posebnih upravnih postopkov.

V 4. členu je predlagan še en večji poseg v besedilo odloka v delu, ki ureja postopek. Svetu, ki vodi postopek za imenovanje direktorja je izrecno dano pooblastilo, da pogoje za imenovanje, ker so relativno splošno določeni, v javnem razpisu natančneje definira. S tem se odpravijo ali vsaj zmanjšajo možnosti sporov glede razumevanja pogojev. To pooblastilo je nadgrajeno z dodatnim pooblastilom, da svet v primeru različne interpretacije pogojev odloči, kaj je v razpisu oz. kako pogoje iz odloka uporabi na konkreten primer kandidature. Za lažje delo je določeno še, da svet že v razpis navede listine ali druga dokazila, ki mu bodo služile v namen ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za imenovanje posameznih kandidatov. S

tem bi po mnenju pripravljavcev sprememb odloka povečali vlogo sveta, mu dali instrumente za lažje in odločnejše ukrepanje v posameznih fazah razpisnega postopka.

Ostale določbe 4. člena so operativne narave glede izvrševanja nalog direktorja.

5. člen povzema rešitve zakonodaje glede imenovanja vršilca dolžnosti.

6., 7., 8. in 9. ter 11. ter 13. člen se nanašajo na terminološke uskladitve, na operativne zadeve v primeru obstoja zavodske kolektivne pogodbe oziroma določitve pristojnosti sveta za odločanje v zadevah, ki doslej niso bile jasno definirane. Ne gre za strateška vprašanja temveč zagotavljanje orodij in rešitev praktične narave. V 8. in 9. ter 11. členu je dan dodaten poudarek na potrebo po managerskem pristopu k zagotavljanju dodatnih izvenproračunskih virov sredstev za delo zavoda.

V 10. členu je tudi v ustanovitvenem aktu knjižnice dana podlaga zavodu za pogodbeno razvijanje odnosov sedaj še z novo nastalima občinama Straža in Šmarješke Toplice.

V 12. členu je predlagano, da se za besedama občinski svet postavi pika. Zato, da bi v primeru različnih danih podlag po področjih dejavnosti ne bili vezani striktno na odlok, ki ureja v občini izhodišča za soglasje k povečani delovni uspešnosti, če je morebiti podana neka druga obvezujoča ali možna podlaga.

### ***III. Finančne in druge posledice sprejetja odloka***

Sprejem odloka ne povzroča finančnih ali drugih posebnih posledic za občino.

### ***III. Predlog sklepa:***

**Občinski svet sprejme besedilo predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto v prvi obravnavi.**

Pripravila:

Sandra BORŠIČ, višja svetovalka

Mateja JERIČ  
VODJA ODDELKA

Mag. Sašo Murtič  
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

PRILOGE:

1. priloga 1: predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto
2. priloga 2: Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto (Ur.l. RS, št. 3/04)

## PRILOGA 1

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1991, 13/1993, 66/1993, 45/1999 - odl. US, 8/1996, 31/2000 - ZP-L, 36/2000 - ZPDZC in 127/2006 - ZJZP), 26. in 31. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/2007 - UPB1), 20. člena Zakona o knjižničarstvu (Uradni list RS, št. 87/2001 in 96/2002) in 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2006 – UPB1) je Občinski svet na svoji \_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

### **ODLOK o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto**

#### **1. člen**

V prvem odstavku 1. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnice Mirana Jarca Novo mesto (Uradni list RS, št. 3/2004) besedno zvezo "(Ur.l. RS, št. 96/ 2002)" nadomesti besedna zveza "(Uradni list RS, št. 77/2007 - UPB1)".

#### **2. člen**

V celotnem odloku se besedna zveza "svet zavoda" nadomesti z besedo "svet" v ustreznih sklonih.

#### **3. člen**

V 15. členu se doda nov prvi odstavek, ki se glasi:

"Direktor opravlja funkcijo poslovodje in funkcijo strokovnega vodje."

Dosedanji prvi do deseti odstavek postanejo drugi do enajsti odstavek.

Dosedanji drugi odstavek, ki postane tretji odstavek 15. člena, se spremeni tako, da odslej glasi:

"Direktor mora pri vodenju poslov z javnimi sredstvi in ostalimi sredstvi ravnati s skrbnostjo vestnega gospodarstvenika."

V dosedanjem tretjem odstavku, ki postane četrti odstavek 15. člena, se za piko doda nov stavek z besedilom:

"V imenu ustanovitelja zavoda lahko župan povabi k prijavi na javni razpis posamezne kandidate tudi neposredno."

V 15. členu se doda peti odstavek, ki se glasi:

»Javni razpis se objavi v Uradnem listu RS ter sredstvih javnega obveščanja.«

#### **4. člen**

Spremeni se prva alineja 17. člena tako, da se glasi:

»- da ima univerzitetno izobrazbo ali visoko izobrazbo s specializacijo ali magisterijem oziroma znanstveni magisterij prednostno družboslovne smeri.«

Spremeni se druga alineja 17. člena tako, da se glasi:

"- da ima opravljen strokovni bibliotekarski izpit; v kolikor kandidat še nima opravljenega strokovnega bibliotekarskega izpita, je pogoj, da je prijavi priložil izjavo, da prevzema obveznost opraviti ga v roku dveh let od imenovanja."

Za drugo alineo se doda nova tretja alinea, ki se glasi:

"- da ima opravljen strokovni izpit iz upravnega postopka, ki obsega določbe splošnega upravnega postopka; v kolikor kandidat še nima opravljenega tega izpita, je pogoj, da je prijavi priložil izjavo, da prevzema obveznost opraviti ga v roku šestih mesecev od imenovanja."

Dosedanja tretja do osma alinea postanejo četrta do deveta alinea.

Dosedanja četrta alinea, ki postane peta alinea se spremeni tako, da se glasi:

»- znanje vsaj enega tujega jezika.«

V 17. členu se doda nov drugi odstavek, ki glasi:

"Svet lahko pogoje iz prejšnjega odstavka v besedilu javnega razpisa podrobneje opredeli. Svet je pristojen tudi za interpretacijo teh pogojev. Svet v javnem razpisu določi dokazila, na podlagi katerih bo ugotavljal izpolnjevanje posameznih pogojev."

Dosedanja drugi in tretji odstavek postaneta tretji in četrti odstavek 17. člena.

Dosedanji tretji odstavek, ki postane četrti odstavek 17. člena, se spremeni tako, da glasi:

"Direktor lahko pri uresničevanju svojih pooblastil, določenih z zakonom in tem odlokom, prenese opravljanje posameznih zadev na posamezne delavce s posebnimi pooblastili v skladu z aktom o notranji organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest."

V 17. členu se za dosedanjim tretjim odstavkom, ki postane četrti odstavek, doda nov odstavek, ki se glasi:

"Med začasno odsotnostjo nadomešča direktorja strokovni delavec knjižnice, ki ga za nadomeščanje pooblasti direktor skladno z aktom o notranji organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest. Pisno pooblastilo določa vsebino, obseg in trajanje pooblastila."

## **5. člen**

Za 17. členom se doda nov 17.a člen, ki se glasi:

"Vršilca dolžnosti direktorja imenuje svet zavoda s soglasjem ustanovitelja, če direktorju predčasno preneha mandat, če ni bil v roku izpeljan redni postopek imenovanja, če se v razpisnem roku ni nihče prijavil, če ni bil nihče izmed prijavljenih kandidatov imenovan za direktorja.

Vršilca dolžnosti lahko imenuje ustanovitelj izmed prijavljenih kandidatov ali izmed strokovnih delavcev knjižnice, vendar največ za eno leto."

## **6. člen**

Četrta alinea 20. člena se dopolni tako, da se beseda "zavoda" nadomesti z besedilom "v javnem zavodu".

Sedma alinea 20. člena se spremeni tako, da se glasi:

"- sprejme druge akte, ki urejajo pomembna vprašanja v zvezi z delovanjem javnega zavoda,".

V deseti alinei 20. člena se za vejico doda besedilo "če je zavod ima,".

#### **7. člen**

Četrta alineja 23. člena se dopolni tako, da se za vejico doda besedilo "ki jo lahko opravi notranji revizor ustanovitelja,".

V šesti alineji se za besedo "zavodski" doda beseda "kolektivni".

V 23. členu se za enajsto doda nova dvanajsta alineja, ki se glasi:

"- odloča o pritožbah delavcev, ki se nanašajo na pravice, obveznosti in odgovornosti delavcev iz delovnega razmerja,".

Dosedanja dvanajsta alineja postane trinajsta alineja.

#### **8. člen**

**V 30. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:**

"Knjižnica je dolžna zagotavljati polno izkoriščenost javne infrastrukture na področju kulture in sredstev, s katerimi upravlja."

#### **9. člen**

V prvem odstavku 32. člena se za besedo "načrta" doda besedilo "v skladu z zakonom".

V tretjem odstavku se za besedilom "nejavnih virov" doda besedilo "in z opravljanjem drugih dejavnosti".

#### **10. člen**

Prvi stavek petega odstavka 33. člena se spremeni in dopolni tako, da se glasi:

"Pogodbeni partnerji zavoda so občine: Dolenjske Toplice, Mirna Peč, Straža, Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Žužemberk ter ostale občine s predhodnim soglasjem ustanovitelja."

#### **11. člen**

V prvem odstavku 35. člena se za besedo "gospodarskih" doda besedi "in drugih".

V drugem odstavku se za besedo "gospodarske" doda besedi "in druge".

V tretjem odstavku se za besedo "gospodarske" doda besedi "in druge".

#### **12. člen**

V petem odstavku 36. člena se za besedo "svet" doda piko in črta besedilo za piko.

#### **13. člen**

V drugi alineji 40. člena se besedilo "varstvo pri delu" nadomesti z besedilom "varnosti in zdravju pri delu."

#### **14. člen**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Številka: 007-2/2008

Datum:

župan  
Alojzij MUHIČ