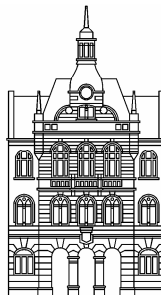




**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 172-2/2009  
Datum: 14. 1. 2009

**OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

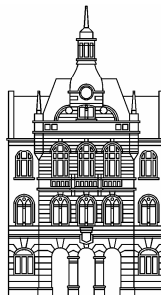
- ZADEVA:** Poročilo o izvajanju ukrepov v zvezi s strategijo primarnega zdravstva v MO NM
- NAMEN:** Seznanitev s poročilom
- PRAVNA PODLAGA:** Strategija o razvoju primarnega zdravstva v Mestni občini Novo mesto (Občinski svet MO NM, 12. seja, 31.1.2008)
- POROČEVALEC:** ŽUPAN MESTNE OBČINE NOVO MESTO
- OBRAZLOŽITEV:** V prilogi
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Mestne občine Novo mesto se seznani s Poročilom o izvajanju ukrepov v zvezi s strategiji primarnega zdravstva v Mestni občini Novo mesto.

Alojzij MUHIČ  
ŽUPAN  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

PRILOGA:  
- Poročilo



**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 172-2/2009  
Datum: 14.1.2009

**OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: POROČILO O IZVAJANJU UKREPOV V ZVEZI S STRATEGIJO  
PRIMARNEGA ZDRAVSTVA V MO NM**

**I UVOD**

Mestna občina Novo mesto skupaj z drugimi občinami, Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Zdravstvenim domom Novo mesto, Dolenjskimi lekarnami Novo mesto in koncesionarji, zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. Za organiziranje nujne medicinske pomoči in dežurne službe je odgovoren Zdravstveni dom Novo mesto. Oba javna zavoda z dejavnostmi, ki jih izvajata, pokrivata območja več občin.

Mestna občina Novo mesto ima danes v javnem primarnem zdravstvu 53% delež zdravnikov s koncesijo (48% splošna medicina in 75% zobozdravnikov za odrasle, 66% zobozdravnikov za mladino, 100 % ortodontov, 16% patronaže), kar je nad slovenskim povprečjem.

S ciljem saniranja nastalih razmer v izvajanju primarnega zdravstva po podeljenih koncesijah v letu 2006, je župan Mestne občine Novo mesto imenoval projektno skupino za izdelavo Strategije razvoja primarnega zdravstva v Mestni občini Novo mesto, ki je v mesecu decembru 2007 pripravila predlog strategije za obravnavo na Občinskem svetu Mestne občine Novo mesto.

**II OBRAZLOŽITEV**

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je tako na 12. seji dne 31.1.2008 sprejel Strategijo razvoja primarnega zdravstva v Mestni občini Novo mesto, katera v četrtem poglavju predlaga ukrepe, ki so razvidni v preglednici 1.

Preglednica 1: Predlogi ukrepov izvajanja primarnega zdravstva v bodoče

Zap. št.	Opredelitev ukrepa z roki	Real.	Nereal.	Aktivnosti
1.	Za sanacijo nastalih razmer iz podeljenih koncesij v letu 2008 bo MO NM z aneksi h koncesijskim pogodbam iz leta 2006 zavezala sedanje koncesionarje zasebnike na izvajanje koncesije na lokaciji iz odločbe, k obvezi koriščenja storitev ZD NM najmanj v obsegu, ki je priznan po standardih ZZZS,		ne	Aneksi h koncesijskim pogodbam (uskladitev z zakonodajo in odprava pomanjkljivosti ugotovljenih s strani računskega sodišča) so v pripravi.

	vzpostavila mehanizem kontrole izvajanja določil koncesijske pogodbe in postavila rok za podpis najemne pogodbe in pogodbe o sodelovanju z ZD NM. Rok: december 2007			
2.	Občina bo nove koncesije v primarnem zdravstvu podeljevala v skladu z odlokom o koncesijah ter merili in priporočili Ministrstva za zdravje. Rok: mandat			Po ugotovitvah računskega sodišča v enem izmed popravljalnih ukrepov mora Ministrstvo za zdravje sprejeti ustrezno zakonodajo, ki bo podlaga občinam pri strategiji podeljevanja koncesij v osnovnem zdravstvu.
3.	V primeru selitev sedanjih koncesionarjev na nove lokacije izven ZD NM, MO NM ne bo izdajala soglasij za koncesije na novih lokacijah, dokler ne bodo sprejeta merila za postavitve mreže javne zdravstvene službe na državni ravni in na teh podlagah občinska mreža javne službe.	da		Nihče od zdravnikov s koncesijo ni dobil soglasja za preselitev dejavnosti na novo lokacijo.
4.	MO NM zavezuje ZD NM, da v zvezi z ureditvijo najemniških odnosov s koncesionarji pripravi najemne pogodbe, v katerih bodo najemnine in obveznost pokrivanja obratovalnih stroškov po katalogu obratovalnih stroškov v višini, ki pokriva dejanske stroške obratovanja, amortizacije in investicijskega vzdrževanja. ZD NM iz naslova najemnih razmerij z zasebniki koncesionarji ne sme ustvarjati dobička, koncesionarji pa s plačilom najemnine nimajo stroškov investicijskega vzdrževanja objekta zdravstvenega doma.  Zasebniki so dolžni za obdobje najmanj šestih mesecev koristiti proti plačilu storitve, ki jih izvajajo delavci, katerih niso zaposlili, odpadejo pa po standardih ZZZS na tim, ki so ga vodili. V primeru, da storitev niso koristili, so dolžni Zdravstvenemu domu plačati nadomestilo. S tem imajo koncesionarji po koncesijskih pogodbah od leta 2006 dalje enake pogoje, kot so jih imeli koncesionarji do leta 2006. Rok: december 2007.	da		Ker do podpisa najemnih pogodb ni prišlo in uradna cenitev prostorov ne velja več, je župan MO NM zadolžil ZD NM, da naroči novo cenitev prostorov in uredi najemna razmerja z zdravniki s koncesijo.  Koncesionarji in ZD Novo mesto v svojem poročilu navajajo, da koncesionarji zasebniki za prostore plačujejo nesporni del najemnine in vzporedne vzdrževalne stroške od 01.10.2006 po tarifi ZD NM in jih redno mesečno plačujejo po izstavitvi računov.  Vsi koncesionarji, katerim je bila podeljena koncesija v letu 2006 in niso v skladu z zahtevami koncesijske pogodbe (7. člen namreč določa, da morata koncesionar in ZD NM v 45 dneh od dneva podpisa pogodbe podpisati pogodbo o sodelovanju) so Pogodbe o medsebojnem sodelovanju z ZD NM podpisali v letu 2008 in koristijo vse servisne usluge ZD NM.
5.	MO NM zavezuje ZD NM, da pristopi k urejanju razmer s koncesionarji, k izvedbi ukrepov racionalnega poslovanja, k ugotavljanju in razreševanju presežkov delavcev, predvsem administrativnih, k večjemu pridobivanju prihodka tudi na trgu teh storitev in oblikovanju dodatne ponudbe storitev ZD, k opredelitvi potrebnih investicijskih vzdrževanj v obdobju 2007–2010. Rok: Do sprejema poslovnega plana za leto 2008.	da		Iz poročila ZD NM je razvidno, da so okrepili kadrovsko strukturo v amb. Šmarjeta, mlad. zobozdr. ZP Žužemberk, zaposlili so zobozdravnika-pripravnika, zaposlili splošno zdravnico za potrebe splošnih ambulant in nujne medicinske pomoči, zaposlili pripravnico pravnico, razpisujejo splošnega zdravnika in zdravnika pediatra za ZP Šentjernej, na dispanzerju medicine dela, prometa in športa so v I. tromesečju zabeležili 20 % preseganje letnega plana, na dispanzerju za ženske se je povečalo izvajanje samoplačniške storitve nihalne svetline, uvedli so samoplačniške storitve za področje ultrazvočne diagnostike trebuha in srca, fizioterapije, mamografije in bolezni dojk, v postopku so zobozdravstvene storitve.  Razreševanje presežnih delavcev: postopek sistemizacije delovnih mest v administrativno

				<p>tehnični službi z ugotavljanjem viškov (2 delavki sta se invalidsko upokojili, 1 delavko prerazporedili iz računovodsko finančne službe v informacijsko recepcijo, 2 delavki sta še v postopku za invalidsko upokožitev, 2 delavki sta izpolnili pogoje za upokožitev konec leta, 1 delavka - pomočnica direktorja je prekinila delovno razmerje v zavodu.</p> <p>Iz naslova pogodb o sodelovanju z zasebnimi zdravniki so zadržali čistilko in delavko v pralnici, za kar so naredili prerazporeditev iz administrativne službe, 1 delavka iz administrativno tehnične službe je bila prerazporejena v fizioterapijo, ugotovili in razrešili so dva tehnološka viška v zobotehničnem laboratoriju.</p>
6.	MO NM se zavezuje, da bo v razvojni program MO NM 2008–2010 vključila večja investicijska vzdrževalna dela na objektu zdravstvenega doma, ki bodo imela za cilj izboljšanje delovnih pogojev zaposlenih delavcev v javnem zavodu in koncesionarjev. Rok: 2008 – 2010.	da		<p>Mestna občina Novo mesto se je prijavila na javni razpis za prijavo in izbiro občinskih investicij – sofinanciranje investicij na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v RS za leti 2009 in 2010, ki bodo sofinancirana iz proračuna Ministrstva za zdravje. Namen prijave je pridobiti sredstva za sofinanciranje zamenjave steklenih površin in senčil v Zdravstvenem domu v višini 384.000 EUR. Mestna občina Novo mesto bo tako v letih 2009 in 2010 v občinskem proračunu za namen investicijskega vzdrževanja v ZD NM zagotovila del sredstev in sicer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v letu 2009 v višini 90.000 EUR</li> <li>- v letu 2010 v višini 155.600 EUR</li> </ul> <p>kar skupaj predstavlja 245.600 EUR oz. 63 % celotne investicije.</p>
7.	Ugotavljanje lastniškega deleža občin ustanoviteljic javnega zavoda Zdravstveni dom Novo mesto in javnega zavoda Dolenjske lekarnice (delitvena bilanca). Rok: 2008.		ne	Ugotavljanje lastniških deležev je v postopku.
8.	Sprememba odloka o preoblikovanju javnega zavoda Zdravstveni dom Novo mesto v smislu nastanka dveh občin (Straža in Šmarješke Toplice), spremembe solastniških deležev ter učinkovitejšega upravljanja in vodenja (solastniški deleži občin ustanoviteljic, imenovanje direktorja...) Rok: 2008 po sprejemu delitvene bilance.		ne	V pripravi je sprememba odloka o preoblikovanju javnega zavoda ZD NM zaradi nastanka dveh novih občin (Straža in Šmarješke Toplice).
9.	Odlok o koncesijah v primarnem zdravstvu v katerem bodo opredeljeni predmet, pogoji, postopki podeljevanja in vračila koncesij, v skladu s priporočili Ministrstva za zdravje. Rok: 2008		ne	Po ugotovitvah računskega sodišča v enem izmed popravljalnih ukrepov mora Ministrstvo za zdravje sprejeti ustrezno zakonodajo, ki bo podlaga občinam pri pripravi Odloka o podeljevanju koncesij na primarni ravni.
10.	Sprememba odloka o lekarniški dejavnosti v smislu nastanka dveh novih občin in solastniških deležev. Rok: 2008.		ne	V pripravi je sprememba odloka o preoblikovanju javnega zavoda Dolenjske lekarnice Novo mesto.
11.	Zagotovitev informiranja javnosti o vrstah in organizaciji izvajanja zdravstvenih storitev na primarni ravni na spletni strani MO NM in na enotni oglasni deski Zdravstvenega doma Novo mesto in z informacijsko pisarno na sedežu zavoda, ki so jo	da		Informiranost javnosti je zagotovljena na spletnih straneh MO NM, Zdravstvenega doma NM, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

	dolžni sofinancirati tudi zdravniki s koncesijo. Rok: I. trimesečje 2008.			
12.	Svet županov občin ustanoviteljic Zdravstvenega doma Novo mesto in Dolenjskih lekarn bo usklajeval skupne naloge pri izvajanju zdravstvenih storitev na primarni ravni. Rok: mandat.		ne	
13.	MO NM pristopi k izdelavi analize potrebnih deficitarnih kadrov (zdravniki, farmacevti) od leta 2008 dalje, če jih že nima na voljo Ministrstvo za zdravje ali Zdravniška zbornica, in v zvezi s tem prouči morebitno nujnost spremembe zakonodaje. Rok: I. trimesečje 2008.	da		MO Novo mesto skupaj z Razvojnim centrom Novo mesto, ki je izvajalec programa regijske štipendijske sheme vodi postopek iskanja in možnosti financiranja oz. štipendiranja študentov medicinske fakultete. Razvojni center Novo mesto je glede na potrebe ZD Novo mesto prejel le eno vlogo študentke medicinske fakultete, za katero je MO NM zagotovila sredstva v proračunu tako za štipendiranje omenjene študentke kot za izvajanje štipendijske sheme.
14.	MO NM bo zagotavljala reševanje stanovanjskega vprašanja deficitarnim poklicem (zdravnik, farmacevt). Rok: mandat.			

Računsko sodišče je v Mestni občini Novo mesto in Zdravstvenem domu Novo mesto izvedlo revizijo pravilnosti in učinkovitosti podeljevanja koncesij v osnovni zdravstveni dejavnosti v obdobju od leta 2000 do leta 2006.

Pri preverjanju *pravilnosti postopkov občine za zagotavljanje opravljanja javne službe* v osnovni zdravstveni dejavnosti je ugotavljalo, *ali je Mestna občina Novo mesto zagotovila ustrezne podlage za podeljevanje koncesij za opravljanje javne zdravstvene službe, ali je postopek podelitve koncesij izveden v skladu s predpisi, ali so bile s koncesionarji sklenjene ustrezne pogodbe in kako je občina sodelovala pri ureditvi ostalih odnosov med izvajalci javne zdravstvene službe.*

Računsko sodišče je o pravilnosti postopkov pri podeljevanju koncesij v Mestni občini Novo mesto izreklo *negativno mnenje* in podala priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ki so prikazana v preglednici 3.

#### Preglednica 2: Priporočila za odpravo pomanjkljivosti

Zap.št.	Priporočila	Aktivnosti
1.	MO NM naj vzpostavi ustrezen nadzor nad vsemi izvajalci osnovnega zdravstva v občini, tako koncesionarji kot tudi zdravstvenim domom tako, da podrobno določi način in vsebino nadzora.	MO NM lahko izvaja nadzor preko poročil o delu.
2.	Od izvajalcev zdravstvenih storitev naj zahteva redno poročanje o izpolnjevanju nalog, predvsem glede izvajanja pogodbenega obsega programa in o sodelovanju na področjih, v katera se vključujejo tako zasebniki kot tudi zdravstveni dom.	Realizacija programa na podlagi polletnih in letnih poročil s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje, ZD NM in koncesionarjev zahteva s strani občine analitični pristop in kontinuirano spremljanje realizacije programa po nosilcih.
3.	Veljavnost koncesijskih pogodb v prihodnje poveže tudi s predhodno ureditvijo odnosov med koncesionarji in zdravstvenim domom, predvsem glede zaposlitve ustreznega števila kadra oziroma naročanja storitev, ki jih v okviru obstoječih kapacitet lahko izvede zdravstveni dom.	Koncesijske pogodbe so veljavne. Pogodbe o medsebojnem sodelovanju koncesionarjev in ZD NM so bile podpisane v letu 2008. Koncesionarji koristijo vse servisne usluge ZD NM.
4.	Čim prej naj se ustanovi svet javne zdravstvene službe, ki ga predvideva Strategija razvoja primarnega zdravstva v Mestni občini Novo mesto	

	in s sklenitvijo ustrezne pogodbe uredi medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti z občinami soustanoviteljicami zdravstvenega doma.	
--	---	--

### III ZAKLJUČEK

Sprejem Strategije razvoja primarnega zdravstva v Mestni občini Novo mesto je le prva faza pri razreševanju nastale problematike na področju primarnega zdravstva v Mestni občini Novo mesto. Potrebno bi bilo pripraviti še drugo fazo strategije, ki bi bila razvojno usmerjena in bi imela jasno postavljene cilje.

Glede na soustanoviteljstvo javnega zavoda je potrebno obveznosti, ki jih strategija nalaga Mestni občini Novo mesto, razdeliti na vse soustanoviteljice, kajti storitve zdravstvenega doma koristi celotna regija.

Glede na situacijo zdravstvenega doma po odhodu zdravnikov splošne medicine in zobozdravnikov med zasebnike s koncesijo, bi bilo nujno, da zdravstveni dom poskrbi za večjo opredeljenost pacientov pri svojih zdravnikih oz. zobozdravnikih. S tem bi se povečala realizacija programa in ne bi prihajalo do izgube dohodka s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje, prav tako pa bi bilo poskrbljeno, da bi se čakalne dobe skrajšale, s tem pa bi bila zagotovljena tudi večja dostopnost zdravstva na primarni ravni.

Računsko sodišče je v Mestni občini Novo mesto in Zdravstvenem domu Novo mesto izvedlo revizijo **prilnosti in učinkovitosti podeljevanja koncesij** v osnovni zdravstveni dejavnosti v obdobju od leta 2000 do leta 2006. Revidiranje je v smislu čimprejšnje rešitve problema s stani države, dobrodošlo. Z negativnim mnenjem pa se ne strinjamo, kajti upravni postopek je bil pravilno voden, krovne zakonodaje, ki bi bila temelj pri podeljevanju koncesij pa država vse do danes še ni sprejela.

Alojzij MUHIČ  
ŽUPAN  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO