



Mestna občina
Novo mesto

Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto

Župan

T: 07 39 39 244
mestna.obcina@novomesto.si
evrocenje@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 410-0003/2023-3

Datum: 5. 4. 2023

OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE NOVO MESTO
ZA LETO 2024 – 1. OBRAVNAVA**

Pravna podlaga: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18–ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE)
Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O)
Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2)
Statut Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 14/19 – UPB1)
Poslovnik Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (DUL, 8/17 in 10/18)

Pripravljaivec gradiva: Občinska uprava MO Novo mesto

Poročevalec: Vanja Lakner, vodja Urada za finance in splošne zadeve
Natalija Pernek, vodja Oddelka za finance in proračun

Predlog sklepa:

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednji sklep:

1. **Predlog Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2024 se sprejme v 1. obravnavi.**

**Mag. Gregor Macedoni
župan, l.r.**

Priloga:

- predlog Odloka o proračunu MONM za leto 2024
- obrazložitev k predlogu Odloka.

OBRAZLOŽITEV: PREDLOG ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE NOVO MESTO ZA LETO 2024 – 1. OBRAVNAVA

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM

Temeljni razlog za sprejem Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2024 je zakonska dolžnost občine, da sprejme proračun, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki za eno leto. Proračun ureja področje javne porabe. Pri pripravi vsebine proračuna občina upošteva veljavne predpise s področja javnih financ, medtem ko ji je avtonomnost pri pripravi oblike dokumentov še vedno prepuščena.

Osrednje proračunsko načelo je načelo pravočasnosti, kar pomeni, da je proračun sprejet pred obdobjem, za katero bo veljal. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katerega se nanaša, je občina omejena pri izvajanju posameznih nalog v okviru zakonskih omejitev, ki jih določata 32. in 33. člen Zakona o javnih financah. S sprejetjem proračuna za leto 2024 bo zagotovljeno normalno delovanje organov občine, osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog oziroma obveznosti na posameznih proračunskih področjih lokalne skupnosti, nadaljevanje začelih investicij v preteklem obdobju ter izvajanje novih razvojnih projektov in programskih vsebin. Proračunska usmerjenost vodi k nenehnemu dvigovanju kakovosti življenja občank in občanov Mestne občine Novo mesto in uresničevanju razvojnih ciljev.

Izhodišča za finančne načrte posameznih neposrednih proračunskih uporabnikov so temeljila na oceni primerne porabe za leto 2024, prevzetih obveznosti, izvajanju zakonskih nalog, projekciji investicijskih gibanj v načrtu razvojnih programov ter Jesenski napovedi gospodarskih gibanj Urada RS za makroekonomske analize in razvoj, september 2022.

Izdatki proračuna se namenljajo predvsem za financiranje izvirnih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti usmerjene k rezultatom. Osnovni cilji javnih financ zasledujejo gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot izdatkov. Cilj odloka o proračunu je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in za izvedbo prioritarnih investicij oziroma projektov. Načela odloka o proračunu so preglednost, optimalnost in učinkovito doseganje zastavljenih ciljev. Javna poraba mora biti (načela po ZJF): zakonita, gospodarna in učinkovita.

2. POGlavITNE REŠITVE, CILJI IN NAČELA

Na podlagi tekočih nalog in razvojnih prioritet občine je določen okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih nalogah občine, ki so tudi podrobneje opredeljeni ter predstavljajo za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe. Poraba proračunskih sredstev Mestne občine Novo mesto se trenutno izvršuje v skladu z veljavnim proračunom za leto 2023.

Predlog proračuna upošteva klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov ter strukturo proračuna (10. člen ZJF določa, da proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt

razvojnih programov) z obrazložitvami. V njem se predvidi razpoložljive vire sredstev in plan porabe teh sredstev po posameznih namenih.

Pristojni organ občinske uprave je 28. 2. 2023 neposrednim proračunskim uporabnikom (župan, občinski svet, nadzorni odbor, občinska uprava, krajevne skupnosti, skupna občinska uprava) in posrednim proračunskim uporabnikom (javni zavodi, javni sklad...) poslal izhodišča in določene usmeritve za pripravo posameznih finančnih načrtov kot podlago za pripravo predloga proračuna MO Novo mesto za leto 2024.

Zavod Novo mesto in Javni stanovanjski sklad Novo mesto sta podala vlogo za odobritev zadolževanja v letu 2024. Zakon o financiranju občin (ZFO-1) v 10.g členu določa, da se lahko posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, zadolžujejo in izdajajo poročstva s soglasjem občine, če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občine, določen v 10.b. členu ZFO-1. Obseg zadolževanja in obseg izdanih poročstev iz prvega odstavka navedenega člena se določi z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun.

Zavod Novo mesto zaproša za soglasje k zadolžitvi v višini 450.000 EUR za namen zagotavljanja ustrezne višine obratnih sredstev, za zagotavljanje tekoče likvidnosti in pokrivanja obveznosti do dobaviteljev. Namreč, zaradi specifične dejavnosti prihaja do zamika med prihodki zavoda in obveznosti do dobaviteljev.

Javni stanovanjski sklad Novo mesto predvideva v letu 2024 zadolževanje v višini 500.000 EUR za investicijski namen (nakup, obnova in novogradnja stanovanj).

S sprejetjem proračuna za leto 2024 se namerava dosežati naslednje cilje:

- zagotavljati enakomernejši razvoj občine, z intenzivnejšim sodelovanjem lokalnega prebivalstva (preko krajevnih skupnostih),
- izvajati programe družinske oz. socialne politike in medgeneracijskega sodelovanja,
- zagotavljati kakovostne programe na področju družbenih dejavnosti v sodelovanju s civilno iniciativo,
- izboljšati gospodarjenje s premoženjem občine,
- vzdrževati, posodobiti in razširiti javno prometno, cestno in komunalno infrastrukturo,
- povečati informiranost občanov in občank ter jih ozaveščati o skrbi in odgovornosti na področju varovanja okolja, trajnostne mobilnosti, rabi obnovljivih virov, idr,
- izboljšati pogoje za razvoj gospodarstva, s poudarkom na podjetništvu in inovativnemu okolju,
- učinkovito črpanje sredstev EU za razvojne projekte in programe v skladu z zastavljeno strategijo razvoja občine.

Vlada RS je 20. 10. 2022 sklenila dogovor o višini povprečnine občinam za leti 2023 in 2024, in sicer se v skladu z Zakonom o financiranju občin za leti 2023 in 2024 določi v višini 700 eur, kar se upošteva pri pripravi predloga proračuna za leto 2024.

3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

S sprejetjem odloka bo uveljavljen občinski proračun za leto 2024, s čimer se skupni prihodki planirajo v višini 67.767.982 EUR in skupni odhodki v višini 74.052.982 EUR. Z veljavnim odlokom bo omogočeno pravočasno izvrševanje proračuna v letu 2024, izvajanje nalog po Zakonu o lokalni samoupravi in nemoteno poslovanje oziroma financiranje delovanja občine, javnih zavodov in nevladnih organizacij ter izvedbo načrtovanih razvojnih programov oziroma investicijskih projektov.

Vanja Lakner, l.r.
vodja Urada za finance in splošne

Natalija Pernek, l.r.
vodja Oddelka za finance in proračun

dr. Jana Bolta Saje, l.r.
direktorica