

Za
pravično
Novo mesto.
Solidarnost

Svetniška skupina Solidarnost Novo mesto

Občinski svet Mestne občine Novo mesto

Novo mesto, 16. februar 2017

ZADEVA: Dopolnjeni in delno korigirani predlogi svetniške skupine Solidarnost k 9. točki dnevnega reda 20. seje Občinskega sveta: Predlog Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto

Povzetek

Predlagamo:

- da gre vsak odlok v javno obravnavo;
- da se mora tudi pri imenovanju Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja upoštevati načelo sorazmernosti;
- da se ta komisija imenuje že na konstitutivni seji, s čimer prihranimo čas in denar davkoplačevalcev;
- da se ne znižuje standardov iz obstoječega poslovnika, v katerem je dovolj jasno navedeno, kako in kdaj mora biti podana obrazložitev odloka v drugi obravnavi, s poudarkom na jasni obrazložitvi, zakaj posamezni predlogi svetnikov niso bili upoštevani;
- da se že sedaj zagotovi pravna (poslovniška) podlaga za pristojnosti novi delovnih teles, ki jih predvideva novi statut;
- da se spremeni prvi člen in se bolj jasno opredeli vsebina tega poslovnika.

Podrobnejša vsebina predlogov (podčrtano), z utemeljitvami:

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Sedanji predlog:

Ta poslovnik ureja organizacijo in način dela Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: občinski svet) ter način uresničevanja pravic in dolžnosti članov in članic Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: člani).

Nov predlog:

Solidarnost
Za pravično Novo mesto.

Za
pravično
Novo mesto.
Solidarnost

Ta poslovnik ureja organizacijo in način dela Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: občinski svet), pravice in dolžnosti članov in članic Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: svetniki) ter razmerja občinskega sveta do drugih organov Mestne občine Novo mesto ter druga vprašanja, ki so pomembna za delovanje občinskega sveta.

Utemeljitev:

Poslovnik ne določa samo načina uresničevanja pravic svetnikov, ampak določa tudi in predvsem njihove pravice in dolžnosti. Statut tega ne opredeljuje, tako da je to stvar poslovnika. Prav tako je opredelitev tega, kaj določa ta poslovnik preskromna, saj določa tudi druge stvari, ne samo to, kar je v sedanjem prvem členu. Doda se tudi »razmerja do drugih organov« ter »druga vprašanja, ki zadevajo delo sveta«, saj poslovnik dejansko ureja tudi nekatera druga vprašanja. Poleg tega izraz »član« ni najbolj ustrezen. Tudi v praksi in v naslavljanju se je uveljavil izraz svetnik. V celotnem besedilu poslovnika naj se torej beseda »član« nadomesti z besedo »svetnik«.

2. člen

Sedanji predlog:

Določbe tega poslovnika se smiselno uporabljajo tudi za delovanje delovnih teles občinskega sveta in njihovih članov.

Nov predlog:

Določbe tega poslovnika se smiselno uporabljajo tudi za delovanje delovnih teles občinskega sveta in njihovih članov. Delovna telesa lahko glede načina svojega delovanja sprejmejo tudi s svojimi poslovniki.

Utemeljitev:

Določila tega poslovnika nekatere posebnosti posameznih delovnih teles ne morejo zaobjeti (npr. kadrovska komisija). Zato je smiselno dopustiti možnost, da delovno telo sprejme svoj poslovnik (kar se dejansko tudi dogaja, vsaj v primeru kadrovske komisije).

II. KONSTITUIRANJE OBČINSKEGA SVETA

9. člen

Sedanji predlog

(1) Obvezni dnevni red konstitutivne seje je: 1. ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov, 2. poročilo občinske volilne komisije o izidu volitev v občinski svet in volitev župana, 3. imenovanje mandatne komisije za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga za potrditve mandatov članov občinskega sveta, 4. poročilo mandatne komisije in potrditev mandatov svetnikov, 5. poročilo

Za
pravično
Novo mesto.
Solidarnost

mandatne komisije in odločanje o pritožbah kandidatov za župana, 6. predaja županske verige in slovesna prisega župana in njegov pozdravni govor.

Novi predlog:

(1) Obvezni dnevni red konstitutivne seje je: 1. ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov, 2. poročilo občinske volilne komisije o izidu volitev v občinski svet in volitev župana, 3. imenovanje mandatne komisije za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga za potrditve mandatov članov občinskega sveta, 4. poročilo mandatne komisije in potrditev mandatov svetnikov, 5. poročilo mandatne komisije in odločanje o pritožbah kandidatov za župana, 6. predaja županske verige in slovesna prisega župana in njegov pozdravni govor, 7. imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

Utemeljitev:

Če kadrovske komisije ne imenujemo na prvi seji, »izgubimo« čas in denar za eno sejo samo za to, da potem imenujemo kadrovsko komisijo; delovna telesa se v sedanjem predlogu lahko imenujejo šele na tretji seji. Tudi drugi občinski sveti mestnih občin imajo prakso, da kadrovsko komisijo imenujejo na konstitutivni seji.

9. člen

Črta se:

(4) Ko je občinski svet konstituiran, na prvi naslednji seji imenuje izmed svojih članov komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja kot svoje stalno delovno telo, ki pripravi poročilo in predloge za imenovanje novih članov organov občine in delovnih teles občinskega sveta do naslednje seje občinskega sveta.

(se črta, glede na zgoraj predlagano spremembo; način imenovanja delovnih teles pa je tako ali tako določen na drugih mestih tega poslovnika)

VI. SEJE OBČINSKEGA SVETA

1. SKLICEVANJE SEJ

24. člen

[Doda se nov odstavek:]

Hkrati s sklicem seje se obvesti javnost, da lahko k odlokom v prvem branju v roku 14 dni od sklica sporoči morebitne pripombe in predloge. Način vlaganja pripomb in predlogov se določi z obvestilom o sklicu.

Utemeljitev:

Za
pravično
Novo mesto.
Solidarnost

Vključevanje javnost v sprejemanje odlokov je ključnega pomena za kvaliteto končnega predpisa ter preprečevanje kasnejših sporov.

[Čas za razprave]

37. člen

Sedanji predlog

(5) Po obrazložitvi dobijo besedo člani občinskega sveta po vrstnem redu, kakor so se priglasili k razpravi. Razprava posameznega člana lahko traja največ sedem (7) minut. Občinski svet lahko sklene, da posamezni član iz utemeljenih razlogov lahko razpravlja dalj časa, vendar ne več kot petnajst (15) minut. Ta član mora pred začetkom razprave navesti razloge za podaljšanje časa za razpravo.

Novi predlog

(5) Po obrazložitvi dobijo besedo člani občinskega sveta po vrstnem redu, kakor so se priglasili k razpravi. Razprava posameznega člana lahko traja največ sedem (7) minut, razen za odlok o proračunu, kjer lahko razprava traja največ 10 minut. Občinski svet lahko sklene, da posamezni član iz utemeljenih razlogov lahko razpravlja dalj časa, vendar ne več kot petnajst (15) minut. Ta član mora pred začetkom razprave navesti razloge za podaljšanje časa za razpravo.

Utemeljitev:

Proračun po pomembnosti in po obsegu presega vse druge odloke, zato je smiselno določiti nekoliko daljši čas razprave.

DELOVNA TELES

Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

62. člen

Sedanji predlog:

(2) Komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja imenuje občinski svet po konstituiranju občinskega sveta.

(3) Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ima devet (9) članov, ki jih imenuje občinski svet izmed svojih članov.

Novi predlog:

(2) Komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja imenuje občinski svet po konstituiranju občinskega sveta.

(3) Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ima devet (9) članov, ki jih imenuje občinski svet izmed svojih članov, pri čemer je potrebno upoštevati načelo sorazmernosti glede na izid volitev.

Za
pravično
Novo mesto.
Solidarnost

Utemeljitev:

Pravilo onemogoča, da bi kadrovska komisija v celoti obvladovala županova koalicijska, hkrati pa koalicijski omogoča, da ima v tem telesu večino. Pušča bo vsakokratnemu svetu odločitev, ali se bo držal čiste sorazmernosti (to bi posamezni listi omogočilo več članov v kadrovski komisiji), ali pa bo predlog tak, da bo člana dobilo npr. 9 največjih list v svetu, ali pa bo oblikovan sorazmerno glede na koalicijsko in opozicijsko (npr. 5 ali 6 iz koalicijske, 2 ali 3 iz opozicijske).

OBRAZLOŽITEV ODLOKA

Sedanji predlog:

87. člen

(1) Predlog odloka v drugi obravnavi mora predlagatelj objaviti na spletnem mestu občine najmanj 15 dni pred terminom, določenim za sejo občinskega sveta, na kateri bo obravnavan. (2) Predlog mora vsebovati obrazložitev, kjer je navedeno, katere pripombe, mnenja, stališča, predlogi ali sklepi, ki so bili podani v prvi obravnavi odloka, so upoštevani in katerih predlagatelj ni upošteval. (3) Predlagatelj v drugi obravnavi obrazloži spremembe besedila predlaganega odloka in vzroke zanje. (4) Obrazložitev odloka se lahko še dopolni v času do seje občinskega sveta.

Novi predlog:

(1) Predlog odloka v drugi obravnavi mora predlagatelj objaviti na spletnem mestu občine najmanj 15 dni pred terminom, določenim za sejo občinskega sveta, na kateri bo obravnavan. (2) Predlog mora vsebovati obrazložitev, kjer je navedeno, katere pripombe, mnenja, stališča, predlogi ali sklepi, ki so bili podani v prvi obravnavi odloka, so upoštevani in na kakšen način. Predlagatelj mora tudi obrazložiti, zakaj ni sprejel ali upošteval posameznih predlogov, mnenj, stališč ali pripomb. (3) Predlagatelj v drugi obravnavi obrazloži spremembe besedila predlaganega odloka in vzroke zanje. (4) Obrazložitev odloka se lahko zgolj izjemoma in iz objektivnih razlogov še dopolni v času do seje občinskega sveta, pri čemer mora predlagatelj utemeljiti, zakaj je dopolnilna obrazložitev ni bila podana v poslovnem roku.

Utemeljitev:

Svetniki, delovna telesa in javnost, ki poda določene predloge, upravičeno pričakuje, da bo neupoštevanje predloga, obrazloženo. Občinski svetniki, ki o odloku odločajo, pa morajo prav tako imeti možnost dobiti (pravočasno) obrazložitev, zakaj nekaj, kar je bilo predlagano s strani svetnika, ni bilo upoštevano. Prav tako mora biti obrazložitev pravočasna. Kakršna koli drugačna praksa, občinskemu svetu ne omogoča odločanja na podlagi vseh relevantnih dejstev.

Solidarnost
za pravično Novo mesto.

Za
pravično
Novo mesto.
Solidarnost

7. POGlavJE: DELOVNA TELESA OBČINSKEGA SVETA

Komisija naj pripravi predlog, ki bo vključil zagotovitev poslovniške podlaga za pristojnosti novih delovnih teles, ki jih predvideva novi statut. Če tega ne storimo, bo na začetku naslednjega mandata prišlo do pravne praznine.

Imeli bomo delovna telesa, ki pa ne bodo imela definiranih pristojnosti – ne bodo imeli celovite pravne podlage za svoje delovanje. Pri delovnih telesih, ki se ohranjajo, tega problema ni. Težave nastopijo pri Odboru za družbene dejavnosti, ki je prevzel tudi pristojnosti Odbora za mladino. Prav tako je problem pri združenem Odboru za prostor (ki bo sicer prevzel pristojnosti obeh dosedanjih prostorskih odborov). Prav tako je problem vprašanju, kateri odbor bo prevzel pristojnosti odbora za lokalno samoupravo, ki smo ga tudi ukinili.

Mislím, da bi morali v tem mandatu zgodbo zaokrožiti. Rešitev bi bila, da se v poslovníku določí nove odbore in njihove pristojnosti, skladno s prejetim statutom. V prehodnih in končnih določbah pa se zapiše, da obstoječa delovna telesa delujejo do izteka svojega mandata, skladno s pristojnostmi, ki jim jih določa stari poslovnik.

Uroš Lubej,

vodja svetniške skupine Solidarnost Novo mesto