



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-21/2017-2 (627)

Datum: 19. 10. 2017

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: Predlog Pravilnika o spodbujanju razvoja starega mestnega jedra Novega mesta za obdobje 2017 – 2020 –dopolnitev obrazložitve

PРАВNA PODLAGA: 21. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št 49/07 s spremembami),
Uredba Komisije (Ešt. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013, str. 1–8)
Zakon o javnih finanah (Uradni list RS, št. 11/11 s spremembami)
16. člen Statuta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 33/2016 in 21/2017)

**PRIPRAVLJAVEC
GRADIVA:** Urad za prostor in razvoj, Anže Štupar

POROČEVALEC: Dr. Iztok Kovačič, Dr. Vida Čadonič Špelič

OBRAZLOŽITEV: V prilogi

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme Pravilnik o spodbujanju razvoja starega mestnega jedra Novega mesta za obdobje 2017 – 2020.

mag. Gregor MACEDONI

ŽUPAN

PRILOGA:

1. dopolnitev obrazložitve



Številka: 007-21/2017-2 (627)

Datum: 19. 10. 2017

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: DOPOLNITEV OBRAZLOŽITVE PRAVILNIKA O SPODBUJANJU RAZVOJA STAREGA MESTNEGA JEDRA NOVEGA MESTA ZA OBDOBJE 2017 – 2020

1. UVOD

Odbor za družbene dejavnosti je na 21. seji, sklicani dne 18. 10. 2017, predlagal da občinska uprava Mestne občine Novo mesto pripravi obrazložitev, ali je mogoče pomoč, predvideno s pravilnikom, uporabiti tudi za društva.

2. OBRAZLOŽITEV

Društva so pravne osebe zasebnega prava in gre za samostojno in nepridobitno združenje, ki ga ustanovitelji ustanovijo zaradi uresničevanja skupnih interesov (1. člen Zakona o društvih (Uradni list RS, št. 64/2011 – UPB). Društvo sicer lahko opravlja pridobitno dejavnost, vendar pod pogoji, ki jih za opravljanje te dejavnosti določa zakon. Pridobitna dejavnost mora biti določena v temeljnem aktu in mora biti povezana z namenom in cilji, kot dopolnilna dejavnost nepridobitni dejavnosti društva ter se lahko opravlja le v obsegu, potrebnem za uresničevanje namena in ciljev, oziroma za opravljanje nepridobitne dejavnosti. (25. člen Zakona o društvih).

Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne, 18. decembra 2013, o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013, str. 1–8) predvideva zgolj obliko državne pomoči za podjetja. Sodba v zadevi Ministero dell'Economia e delle Finanze proti Cassa di Risparmio di Firenze SpA et al. (C-222/04 ZOdL 2006, str. I-289) za podjetja šteje vsak subjekt, ki opravlja gospodarsko dejavnost, ne glede na njegov pravni status in način financiranja. Smernice Evropske komisije za opredelitev mikro, malih in srednjih podjetij (Evropska unija, 2015) v zvezi z opredelitvijo podjetja povzemajo terminologijo Sodišča Evropske unije, pri čemer poudarjajo, da je za odločitev, ali je subjekt podjetje ali ne, odločujoči dejavnik gospodarska dejavnost in ne pravna oblika. To pomeni, da se samozaposleni, družinska podjetja, partnerstva in združenja ali kateri koli drug subjekt, ki redno opravlja gospodarsko dejavnost, lahko štejejo za podjetja. Gospodarska dejavnost se običajno obravnava kot »prodaja izdelkov ali storitev po določeni ceni na zadevnem/neposrednem trgu«, torej gre za opravljanje dejavnosti na trgu, katere cilj je izključno pridobivanje dobička.

Pravilnik obravnava le postopek pridobitve finančne pomoči za poslovne subjekte, natančneje podjetja v skladu z definicijo Sodišča Evropske unije. Društvo kot nepridobitno združenje sicer lahko opravlja pridobitne oziroma gospodarske dejavnosti, vendar njegov cilj ni pridobivanje

dobička, ampak pridobivanje sredstev za doseganje namena in ciljev društva oziroma za zagotavljanje lastnih sredstev za opravljanje nepridobitne dejavnosti, zaradi katere so ga člani ustanovili. Na podlagi navedenega društev ne moremo enačiti s podjetjem in zaradi tega se navedeni pravilnik ne more uporabiti za njih.

Podeljevanje sredstev podjetjem je zahtevnejši postopek, ki zaradi zahtev evropskega konkurenčnega prava predvideva višjo stopnjo obličnosti in sprejetje posebnega pravilnika. S pravilnikom torej odpiramo pot subvencioniranju poslovnih subjektov, ki ga v nasprotnem primeru ne bi mogli izvajati.

3. PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednji sklep:

Sprejme se Pravilnik o spodbujanju razvoja starega mestnega jedra Novega mesta za obdobje 2017–2020.

Pripravil:

Anže Štupar
strokovni sodelavec

dr. Iztok Kovačič,
vodja urada za prostor in razvoj

dr. Vida Čadonič Špelič
direktorica občinske uprave