



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
T: 07 39 39 244  
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 9002-10/2018 (405)  
Datum: 1. 4. 2019

## OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO

- Zadeva:** Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšani postopek
- Namen:** Obravnava in sprejem
- Pravna podlaga:** Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), Statut Mestne občine Novo mesto (DUL št. 33/16 in 21/17), Poslovnik Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 8/17 in 10/18).
- Pripravljalec gradiva:** Občinska uprava in Komisija za statut in poslovnik
- Poročevalki:** dr. Vida Čadonič Špelič, direktorica Občinske uprave  
Eva Filej Rudman, predsednica Komisije za statut in poslovnik
- Obrazložitev:** V prilogi
- Predlog sklepa:** Občinski svet Mestne občine Novo mesto je sprejel Spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Novo mesto po skrajšanem postopku.

mag. Gregor MACEDONI,  
ŽUPAN

### PRILOGI:

- Obrazložitev
- Predlog besedila Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto



Mestna občina **Novo mesto**

**Komisija za statut in poslovnik**

Občinski svet

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
T: 07 39 39 219  
F: 07 39 39 268

mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 9002-10/2018 (405)  
Datum: 13. 3. 2019

**ŽUPANU IN OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA MESTNE OBČINE NOVO  
MESTO – prva obravnava – predlog za skrajšani postopek**

Komisija za statut in poslovnik je na 2. seji dne, 13. 3. 2019 obravnavala predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto – prva obravnava – predlog za skrajšani postopek.

Komisija za statut in poslovnik je soglasno

**potrdila**

**besedilo predloga Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto  
in ga posreduje v obravnavo in sprejem  
Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto.**

Poročevalki: Eva Filej Rudman, predsednica Komisije za statut in poslovnik  
Dr. Vida Čadonič Špelič, direktorica Občinske uprave

Predsednica komisije  
Eva Filej Rudman, l. r.

Priloge:

- predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto,
- obrazložitev.

Številka: 9002-10/2018 (405)  
Datum: 1. 4. 2019**OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO****ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO – PRVA OBRAVNAVA – PREDLOG ZA  
SKRAJŠANI POSTOPEK****1. RAZLOGI ZA SPREJEM SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA**

V Uradnem listu Republike Slovenije, št. 30/18, je bil dne, 26. 4. 2018 objavljen Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS–S), ki je uvedel nekatere nove rešitve v Zakon o lokalni samoupravi. Zaradi novosti, ki jih uvaja novela Zakona o lokalni samoupravi, je potrebno uskladiti tista določila Statuta Mestne občine Novo mesto, ki so po uveljavitvi novele v nasprotju z veljavnimi določili Zakona o lokalni samoupravi. Občine so dolžne svoje statute in druge splošne akte uskladiti z novelo Zakona o lokalni samoupravi (ZLS–S) najpozneje do 11. 5. 2019.

**2. OCENA STANJA IN OBRAZLOŽITEV**

Obrazložitev predlaganih sprememb:

**1. Spremembe določb Statuta zaradi uskladitve z določbami Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti:**

- **Sprememba 7. člena Statuta (naloge občine):**

V Statutu se v 7. členu druga točka glasi:

»2. Ravna z občinskim premoženjem tako, da:

- zagotavlja ravnanje z občinskim premoženjem v skladu z zakonom,
- ureja način in pogoje upravljanja z občinskim premoženjem,
- pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja,
- sklepa pogodbe o pridobitvi in odtujitvi nepremičnin in premičnin,
- sestavlja premoženjsko bilanco, s katero izkazuje vrednost svojega premoženja.«

**Predlagana sprememba 7. člena Statuta:**

Glede na določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti se 2. točka 7. člena spremeni tako, da se glasi:

»2. Upravlja občinsko premoženje v skladu z veljavno zakonodajo.«

- **Sprememba 15. člena Statuta (pristojnosti Občinskega sveta):**

V Statutu se v 15. členu v 2. odstavku deveta alineja glasi:

» - sprejema načrt, ki ureja *razpolaganja* s stvarnim premoženjem občine in načrt, ki ureja razpolaganja s finančnim premoženjem občine,«.

Predlagana sprememba 15. člena Statuta:

Glede na določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti se v 15. členu v 2. odstavku deveta alineja spremeni tako, da se glasi:

» - sprejema načrt, ki ureja *ravnanje* s stvarnim premoženjem občine, in načrt, ki ureja razpolaganja s finančnim premoženjem občine,«.

- **Sprememba 27. člena Statuta (pristojnosti župana):**

V Statutu se v 27. členu v 2. odstavku peta alineja glasi:

» - izvršuje načrt, ki ureja *razpolaganja* s stvarnim premoženjem občine in načrt, ki ureja razpolaganja s finančnim premoženjem občine,«.

Predlagana sprememba 27. člena Statuta:

Glede na določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti se v 27. členu v 2. odstavku peta alineja spremeni tako, da se glasi:

» - izvršuje načrt, ki ureja *ravnanje* s stvarnim premoženjem občine in načrt, ki ureja razpolaganja s finančnim premoženjem občine,«.

- **Sprememba 35. člena Statuta (pristojnosti Nadzornega odbora):**

Statut Mestne občine Novo mesto v 2. odstavku 35. člena določa:

»(2) Nadzorni odbor ima naslednje pristojnosti:

- opravlja nadzor nad *razpolaganjem* s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev,
- obravnava pripombe strank v postopku nadzora,
- daje mnenje v zvezi z zakonito in pravilno javno porabo v občini.«

ZLS-S je s spremembo v 32. členu določil naslednje:

»Nadzorni odbor je najvišji organ nadzora javne porabe v občini. V okviru svoje pristojnosti nadzorni odbor:

- opravlja nadzor nad *ravnanjem* s premoženjem občine;
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev;
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.«

Predlagana sprememba 35. člena Statuta:

Posledično je potrebno spremeniti drugi odstavek 35. člena Statuta Mestne občine Novo mesto, ki govori o pristojnostih nadzornega odbora, in sicer tako, da se v prvi alineji beseda »razpolaganjem« nadomesti z besedo »ravnanjem«.

- **Sprememba 73. člena Statuta (pristojnosti sveta krajevne skupnosti):**

Statut Mestne občine Novo mesto v 2. odstavku 73. člena določa:

»(2) Svet lahko tudi:

- obravnava vprašanja iz občinske pristojnosti, ki se nanašajo na območje krajevne skupnosti in njeno prebivalstvo ter oblikuje v zvezi s tem svoja stališča in priporočila,

- daje pobude in predloge za sprejem odlokov in drugih splošnih aktov občine,
- sprejema odločitve o uporabi sredstev skupnosti in *razpolaganju* ter gospodarjenju s premoženjem skupnosti, ki je v lasti krajevne skupnosti.«

#### Predlagana sprememba 73. člena Statuta:

V 73. členu se v 2. odstavku tretja alineja spremeni tako, da se glasi:

» - sprejema odločitve o uporabi sredstev skupnosti in *ravnanju s premoženjem skupnosti, ki je v lasti krajevne skupnosti, v skladu z veljavno zakonodajo.*«

### **2. Spremembe določb Statuta o izločitvi predstojnika organa občinske uprave ali zaposlenega v občinski upravi zaradi uskladitve z določbami Zakona o splošnem upravnem postopku (59. člen Statuta):**

Statut Mestne občine Novo mesto v 59. členu določa:

»(1) O izločitvi vodje organov občinske uprave ali zaposlenega v občinski upravi odloča direktor občinske uprave, ki v primeru izločitve vodje organov občinske uprave o stvari tudi odloči, če je vodja pooblaščen za odločanje v upravnih stvareh.

(2) O izločitvi direktorja občinske uprave odloča župan, o izločitvi župana pa odloča občinski svet, ki v primeru izločitve o stvari tudi odloči.«

#### Predlagana sprememba 59. člena Statuta:

ZLS-S je s spremembo v 49. členu v celoti črtal besedilo, kot ga pozna 59. člen Statuta Mestne občine Novo mesto, zato je potrebno posledično črtati celotno besedilo 59. člena Statuta Mestne občine Novo mesto. O izločitvi javnega uslužbenca, direktorja občinske uprave ali župana iz postopka se bo odslej odločalo v skladu z določili Zakona o splošnem upravnem postopku.

### **3. Spremembe določb Statuta o izvajanju referendum (85. in 87. člen Statuta):**

Zaradi odprave administrativnih ovir in približevanja načinu izvedbe referendum na državni ravni se tudi pri referendumu v samoupravnih lokalnih skupnostih predlaga dajanje podpore zahtevi za razpis referendum preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom v primerih, ko župan določi za dajanje podpore način osebnega podpisovanja. Hkrati se usklajuje določbo o naknadnem referendumu z rešitvijo, ki je skladna z rešitvijo v Ustavnem zakonu o spremembah 90., 97. in 99. člena Ustave RS.

Spremenjeni členi ZLS:

#### **47. člen ZLS**

Pobudo volivcem za vložitev zahteve za razpis referendum lahko da vsak volivec, politična stranka v občini ali svet ožjega dela občine. Pobuda mora vsebovati zahtevo za razpis referendum, ki mora vsebovati jasno izraženo vprašanje, ki naj bo predmet referendum, in obrazložitev. Statut občine lahko določi, da mora biti pobuda podprta s podpisi določenega števila volivcev na seznamu, ki vsebuje osebne podatke podpisnikov: ime in priimek, datum rojstva in naslov stalnega prebivališča.

Pobudnik o pobudi volivcem za vložitev zahteve za razpis referendum pisno seznanj občanjski svet in pobudo predloži županu. Če župan meni, da pobuda z zahtevo ni oblikovana v skladu s prejšnjim odstavkom ali je v nasprotju z zakonom in s statutom občine, o tem v osmih dneh po prejemu pobude obvesti pobudnika in ga pozove, da ugotovljeno neskladnost odpravi v osmih

dneh. Če pobudnik tega ne stori, se šteje, da pobuda ni bila vložena. Župan o tem nemudoma obvesti pobudnika in občinski svet.

Pobudnik lahko v osmih dneh po prejemu obvestila iz prejšnjega odstavka zahteva, naj odločitev župana preizkusi upravno sodišče. Če upravno sodišče ugotovi, da je odločitev neutemeljena, jo razveljavi. Sodišče odloči v tridesetih dneh.

Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu s podpisovanjem na seznamu ali z osebnim podpisovanjem. O načinu dajanja podpore odloči župan z aktom, s katerim določi obrazec seznama ali obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem in rok za zbiranje podpisov. Obrazca morata vsebovati jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu. Osebno podpisovanje se izvaja na upravni enoti, na območju katere je občina, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referendumu. Upravna enota preveri in potrди tudi pravilnost navedbe osebnih podatkov volivca na seznamu in njegovo volilno pravico. Glede postopka dajanja podpore zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.

Volivci lahko dajo svojo podporo zahtevi za razpis referendumu tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Za oddajo podpore zahtevi preko enotnega državnega portala eUprava se uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.

Šteje se, da je zahteva za razpis referendumu vložena, če jo je v določenem roku podprlo s svojim podpisom zadostno število volivcev.

#### 47.b člen ZLS

Pravico glasovati na referendumu imajo vsi občani, ki imajo pravico voliti člane občinskega sveta, če zakon ne določa drugače. Postopek za izvedbo referendumu vodijo organi, ki vodijo lokalne volitve. O ugovoru zaradi nepravilnosti pri delu volilnega odbora odloča občinska volilna komisija. Podrobneje določi postopek za izvedbo referendumu statut občine v skladu z zakonom.

Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev.

Poročilo o izidu glasovanja na referendumu pošlje občinska volilna komisija občinskemu svetu ter ga objavi na način, ki je v statutu občine določen za objavo splošnih aktov občine.

Statut Mestne občine Novo mesto v 85. členu določa:

- »(1) Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem.
- (2) Župan določi obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem, ki vsebuje jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu, in rok za zbiranje podpisov.
- (3) Osebno podpisovanje se izvaja pred državnim organom, pristojnim za vodenje evidence volilne pravice.
- (4) Šteje se, da je zahteva za razpis referendumu vložena, če jo je v določenem roku podprlo s svojim podpisom zadostno število volivcev.«

#### Predlagana sprememba 85. člena Statuta:

Spremenijo se prvi, drugi in tretji odstavek 85. člena Statuta, in sicer tako, da se po novem glasijo:

- »(1) Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu s podpisovanjem na seznamu ali z osebnim podpisovanjem.

(2) O načinu dajanja podpore odloči župan z aktom, s katerim določi obrazec seznama ali obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem in rok za zbiranje podpisov. Obrazca morata vsebovati jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu.

(3) Osebno podpisovanje se izvaja na upravni enoti, na območju katere je občina, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referendumu. Upravna enota preveri in potrdi tudi pravilnost navedbe osebnih podatkov volivca na seznamu in njegovo volilno pravico. Glede postopka dajanja podpore zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo. «.

Doda se nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Volivci lahko dajo svojo podporo zahtevi za razpis referendumu tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Za oddajo podpore zahtevi preko enotnega državnega portala eUprava se uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.«.

Sedanji četrti odstavek postane peti odstavek.«

Statut v 87. členu določa:

»(1) Pravico glasovati na referendumu imajo vsi občani, ki imajo pravico voliti člane občinskega sveta.

(2) Odločitev na referendumu je sprejeta, če zanjo glasuje večina volivcev, ki so glasovali.«.

#### Predlagana sprememba 87. člena Statuta:

V 87. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrnjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev.«

#### **4. Predlog za obravnavo po skrajšanem postopku:**

Poslovník Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 8/17 in 10/18) v petem odstavku 77. člena določa, da občinski svet sprejema statut po dvostopenjskem postopku; v 91. členu pa nadalje določa, da na obrazložen predlog predlagatelja občinski svet odloči, ali bo na isti seji opravil obe obravnavi predloga odloka ali akta, ki se sprejema po dvofaznem postopku, če gre za:

- manj zahtevne spremembe in dopolnitve,
- prenehanje veljavnosti posameznih odlokov ali njihovih posameznih določb v skladu z zakonom,
- uskladitve odlokov z zakoni, državnim proračunom, drugimi predpisi državnega zbora in ministrstev ali odloki občinskega sveta,
- spremembe in dopolnitve odlokov v zvezi z odločbami ustavnega sodišča ali drugih pristojnih organov,
- obvezne razlage aktov.

Glede na to, da gre pri predlaganih spremembah in dopolnitvah Statuta Mestne občine Novo mesto za manj zahtevne spremembe in dopolnitve, in sicer na podlagi uskladitve Statuta z novelo Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), predlagamo, da Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlagane Spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Novo mesto po skrajšanem postopku.

### 3. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Sprejem sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto ne bo imel finančnih posledic za proračun Mestne občine Novo mesto.

Pripravili:

Jasna Jazbec Galeša  
podsekretarka za splošno pravne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič,  
direktorica

Maja Gorenc  
višja svetovalka za občinski svet

Katarina Petan  
vodja Urada za finance in splošne zadeve

Eva Filej Rudman,  
predsednica Komisije za statut in poslovnik

Priloga:

- Predlog besedila Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto.



Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) in 15. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 33/16 in 21/17) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na ..... seji dne, ..... sprejel

**S P R E M E M B E I N D O P O L N I T V E  
S T A T U T A  
M E S T N E O B Č I N E N O V O M E S T O**

1. člen

V Statutu Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 33/16 in 21/17) se druga točka 7. člena spremeni tako, da se glasi:

»2. Upravlja občinsko premoženje v skladu z veljavno zakonodajo.«

2. člen

V drugem odstavku 15. člena se deveta alineja spremeni tako, da se glasi:

» - sprejema načrt, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem občine in načrt, ki ureja razpolaganja s finančnim premoženjem občine,«.

3. člen

V drugem odstavku 27. člena se peta alineja spremeni tako, da se glasi:

» - izvršuje načrt, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem občine in načrt, ki ureja razpolaganja s finančnim premoženjem občine,«.

4. člen

V drugem odstavku 35. člena se v prvi alineji beseda »razpolaganjem« nadomesti z besedo »ravljanjem«.

5. člen

59. člen se črta.

6. člen

V drugem odstavku 73. člena se tretja alineja spremeni tako, da se glasi:

» - sprejema odločitve o uporabi sredstev skupnosti in ravnanju s premoženjem skupnosti, ki je v lasti krajevne skupnosti, v skladu z veljavno zakonodajo.«.

7. člen

Prvi, drugi in tretji odstavek 85. člena se spremenijo tako, da se glasijo:

»(1) Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu s podpisovanjem na seznamu ali z osebnim podpisovanjem.

(2) O načinu dajanja podpore odloči župan z aktom, s katerim določi obrazec seznama ali obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem in rok za zbiranje podpisov. Obrazca morata vsebovati jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu.

(3) Osebno podpisovanje se izvaja na upravni enoti, na območju katere je občina, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referendumu. Upravna enota preveri in potrdi tudi

pravilnost navedbe osebnih podatkov volivca na seznamu in njegovo volilno pravico. Glede postopka dajanja podpore zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.«.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Volivci lahko dajo svojo podporo zahtevi za razpis referendumu tudi preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Za oddajo podpore zahtevi preko enotnega državnega portala eUprava se uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.«.

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

#### 8. člen

Drugi odstavek 87. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrnjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev.«.

### KONČNA DOLOČBA

#### 9. člen

Te spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v uradnem glasilu občine.

Številka:

Datum:

mag. Gregor Macedoni, l. r.  
župan