



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

Direktorica

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 202
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 4120-2/2018

Datum: 27. 6. 2018

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE NOVO MESTO ZA LETO 2019 – 2. OBRAVNAVA

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Temeljni razlog za sprejem Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2019 je zakonska dolžnost občine, da sprejme proračun za posamezno leto. Osrednje proračunsko načelo je načelo pravočasnosti, kar pomeni, da je proračun sprejet pred obdobjem, za katero bo veljal. V njem se predvidi razpoložljive vire sredstev in plan porabe teh sredstev po posameznih namenih. S sprejemom proračuna za leto 2019 bo zagotovljeno normalno delovanje organov občine, zagotovljeni bodo osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog na posameznih področjih dela lokalne skupnosti, zagotovljeno bo nadaljevanje del pri začelih investicijah v preteklem obdobju ter začetek izvajanja novih projektov, ki so izrednega pomena za izboljšanje kakovosti življenja občank in občanov Mestne občine Novo mesto.

Predlog Odloka o proračunu za leto 2019 v prvem branju je bil obravnavan in sprejet na 30. redni seji Občinskega sveta dne 31. 5. 2018. Občinska uprava in župan sta preučila in se opredelila do predlogov in pripomb, ki so bile podane na sejah delovnih teles, na seji občinskega sveta in do predlogov ter pripomb, ki so bile podane v času javne razprave med prvim in drugim branjem in sicer od 1. junija do vključno 14. junija 2018. Večji del pripomb in predlogov smo upoštevali ter vključili v proračun za leto 2019, kar je razvidno iz Priloge 1. V Prilogi 2 so opredelitve do vseh podanih pripomb in predlogov.

Zarja d.o.o. Novo mesto zaproša za soglasje h kratkoročni ali dolgoročni zadolžitvi v višini 700.000 EUR namensko za financiranje stanovanjske oz. poslovno-stanovanjske izgradnje. Zakon o financiranju občin v 10.g členu določa, da se lahko posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, zadolžujejo in izdajajo poročstva s soglasjem občine, če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.

V okviru poslanstva družbe Zarja d.o.o. Novo mesto (v nadaljevanju: Zarja) sodi tudi krepitev lastnega stanovanjskega fonda oziroma zagotavljanje bivanjskega prostora stanovalcem na območju občin ustanoviteljic. Zarja ima danes v svoji lasti 398 stanovanj, od katerih jih 225 oddaja po neprofitnem načelu, ostalih 173 pa po profitnem načelu.

Zaradi neugodnih gospodarskih razmer in vlaganj, ki so se izkazala za ekonomsko in finančno neupravičena, je Zarja v preteklih letih utrpela izgubo v višini več kot 4,5 mio EUR, kar je povzročilo težave (tudi) pri tekočem vzdrževanju lastnih nepremičnin in otežilo njen razvoj. Ne vzdrževana stanovanja izgubljajo vrednost, nekatera niso več primerna za bivanje. Novih projektov na področju stanovanjske gradnje družba ni izvajala že več kot 10 let, so pa nujno potrebni za rast, razvoj in doseganje poslovnih ciljev družbe.

Z namenom, da bi oživila investicijsko oz. projektno dejavnost, je Zarja oblikovala nabor potencialnih investicijskih projektov, za katere ocenjuje, da bi izračun njihove ekonomske in finančne upravičenosti lahko pokazal pozitiven finančni rezultat. Za investicijske projekte je značilno, da zahtevajo visoke zagonske investicijske stroške (npr. nakup zemljišča oz. nepremičnine), investicijski donosi pa se pričnejo šele po zaključku izgradnje objekta. Zarja sama nima dovolj sredstev za nakup in kasnejšo izvedbo projektov, zato mora sredstva pridobiti iz zunanjih virov. Načrtuje, da bo izposojena sredstva namenjala pokritju zagonskih investicijskih stroškov, stroške izgradnje pa financirala iz lastnih sredstev oz. s pomočjo dobaviteljev. Slednji bodo pri izvajanju projektov lahko sodelovali v vlogi vira financiranja ali soinvestitorstva.

Nadzorni svet družbe Zarja. Novo mesto je na svoji seji dne 11. 6. 2018 obravnaval predlog, da družba Zarja zaprosi Mestno občino Novo mesto za izdajo soglasja k zadolžitvi, in z njim soglašal. Pri tem je treba poudariti, da mora družba skladno s 30. členom družbene pogodbe za nakup nepremičnin predhodno pridobiti soglasje nadzornega sveta družbe.

2. OCENA STANJA

Predlog proračuna je pripravljen v skladu s predpisi s področja javnih financ. Upošteva klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov ter strukturo proračuna (bilance, načrt razvojnih programov) z obrazložitvijo. Proračun ureja področje javne porabe. Na podlagi tekočih nalog in razvojnih prioritet občine je določen okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih nalogah občine, ki so tudi podrobneje opredeljeni ter predstavljajo za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katerega se nanaša, je občina omejena pri izvajanju posameznih nalog v okviru zakonskih omejitev, ki jih določata 32. in 33. člen Zakona o javnih financah. Poraba proračunskih sredstev Mestne občine Novo mesto se trenutno izvršuje v skladu z veljavnim proračunom za leto 2018.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Izdatki proračuna se namenjajo predvsem za financiranje izvirnih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti usmerjene k rezultatom. Osnovni cilji javnih financ zasledujejo gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot izdatkov. Cilj odloka o proračunu je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in za izvedbo načrtovanih prioritarnih investicij oziroma projektov. Načela odloka o proračunu so preglednost, optimalnost in učinkovito doseganje zastavljenih ciljev. Javna poraba mora biti (načela po ZJF): zakonita, gospodarna in učinkovita.

S sprejetjem proračuna za leto 2019 se namerava dosegati naslednje cilje:

- zagotavljati enakomernejši razvoj občine, s še večjim sodelovanjem lokalnega prebivalstva (krajevne skupnosti),
- izboljšati pogoje za razvoj gospodarstva, s poudarkom na podjetništvu in inovativnemu okolju,
- izboljšati gospodarjenje s premoženjem občine,

- vzdrževati, posodobiti in razširiti javno prometno in komunalno infrastrukturo,
- zagotavljati kakovostne programe na področju družbenih dejavnosti v sodelovanju s civilno iniciativo,
- izvajati programe družinske oz. socialne politike in medgeneracijskega sodelovanja,
- povečati informiranost občank in občanov ter jih ozaveščati o skrbi in odgovornosti na področju varovanja okolja, mobilnosti, rabi obnovljivih virov, idr.
- učinkovito črpanje sredstev EU za razvojne projekte in programe v skladu z zastavljeno strategijo razvoja občine.

Cilj zadolžitve Zarje je zagotovitev finančnih sredstev za nakup nepremičnin namenjenih izvedbi projektov na področju stanovanjske oz. stanovanjsko-poslovne izgradnje. S tem bo Mestna občina Novo mesto, ki ima v Zarji večinski delež, kot dober gospodar omogočila družbi, da pristopi k izvajanju projektov na tem področju, Zarja pa bo na ta način prispevala k reševanju problema stanovanjske podhranjenosti občine, hkrati pa povečala tudi svoje premoženje in si zagotovila razvoj.

4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Z sprejetjem odloka se bo uveljavil občinski proračun za leto 2019, s čimer se skupni prihodki planirajo v višini 49.592.910 EUR in skupni odhodki v višini 51.094.196 EUR. Z veljavnim odlokom bo omogočeno pravočasno izvrševanje proračuna v letu 2019, izvajanje nalog po Zakonu o lokalni samoupravi in nemoteno poslovanje oziroma financiranje delovanja občine, javnih zavodov in društev ter izvedbo načrtovanih razvojnih oziroma investicijskih projektov. Zadolžitev Zarje d.o.o. pod navedenimi pogoji ne bo imelo neposrednega vpliva na proračun Mestne občine Novo mesto.

Pripravila:

Katarina Petan
vodja Urada za finance in splošne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič
direktorica

Prilogi:

- Priloga 1 - Seznam upoštevanih predlogov in pripomb.

- Priloga 2 - Opredelitev do predlogov in pripomb k predlogu Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2019.