



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-13/2018 (416)

Datum: 16. 5. 2018

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: **PREDLOG ODLOKA O TURISTIČNI IN PROMOCIJSKI TAKSI V MESTNI OBČINI NOVO MESTO – SKRAJŠANI POSTOPEK**

Namen: Obravnavna in sprejem predloga Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Novo mesto – skrajšani postopek.

Pravna podlaga: Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18),
Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) in Statut Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 33/16 in 21/17).

Pripravljaivec gradiva: Občinska uprava MO Novo mesto in Zavod Novo mesto

Izdelovalec gradiva: Občinska uprava MO Novo mesto in Zavod Novo mesto

Poročevalec: Dr. Vida ČADONIČ ŠPELIČ, direktorica občinske uprave
Katarina PETAN, vodja Urada za finance in splošne zadeve

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepa: **Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Novo mesto po skrajšanem postopku.**

mag. Gregor Macedoni
župan

PRILOGI:

1. predlog Odloka o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Novo mesto,
2. obrazložitev k predlogu Odloka.



Številka: 007-13/2018 (416)

Datum: 16. 5. 2018

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O TURISTIČNI IN
PROMOCIJSKI TAKSI V MESTNI OBČINI NOVO MESTO – SKRAJŠANI
POSTOPEK**

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Državni zbor Republike Slovenije je na 38. redni seji 15. februarja 2018 sprejel novelo Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18, ZSRT-1, v nadaljnjem besedilu: zakon), ki je stopil v veljavo s 15. marcem 2018. V 50. členu zakona je določeno, da občine uskladijo splošne akte, s katerim določajo turistično takso v roku treh mesecev od uveljavitve zakona. Rok za sprejem novega odloka o turistični taksi v MONM je 15. 6. 2018.

Ključne spremembe za občine:

- Občine lahko po novem določijo turistično takso v znesku do 2,5 eur.
- Nabor oprostitev plačila turistične takse se je v zakonu zmanjšal in tako dopušča občinam, da v svojih predpisih, skladno z lokalnimi turističnimi politikami, strategijami in posebnostmi določijo osebe, ki so v celoti ali delno oproščene plačila.
- Novost je tudi promocijska taksa, ki se obračuna poleg turistične takse in znaša 25 % zneska turistične takse. Postopek pobiranja in odvajanja promocijske takse začne veljati 1. januarja 2019.

2. OCENA STANJA

Namenski vir za financiranje spodbujanja razvoja turizma v občini je turistična taksa, ki je namenjena opravljanju dejavnosti in storitev v javnem interesu. Podrobneje te dejavnosti opredeljuje zakon (ZSRT-1) v 15. členu:

1. informacijska turistična dejavnost, ki vključuje:
 - informiranje turistov, vključno s turisti s posebnimi potrebami,
 - zbiranje podatkov za potrebe informiranja obiskovalcev,
 - ugotavljanje mnenj obiskovalcev o kakovosti turistične ponudbe,
 - sprejemanje in posredovanje predlogov ter pritožb obiskovalcev v zvezi s turistično ponudbo pristojnim organom,
 - urejanje in vzdrževanje turistične signalizacije,
2. spodbujanje razvoja celovitih turističnih proizvodov turističnega območja,

3. trženje celovite turistične ponudbe na ravni turističnega območja,
4. promocija turizma v digitalnem okolju,
5. varovanje nepremičnih spomenikov lokalnega in državnega pomena,
6. razvoj in vzdrževanje turistične infrastrukture,
7. razvoj in vzdrževanje javnih površin, namenjenih turistom (vzdrževanje in urejanje parkov, zelenic, cvetličnih nasadov, planinskih ter tematskih poti in podobno),
8. urejanje in vključevanje zavarovanih naravnih območij v turistično ponudbo, ob upoštevanju aktov o zavarovanju ter v skladu z razvojnimi usmeritvami in varstvenimi režimi v zavarovanih območjih,
9. organizacija in izvajanje prireditev,
10. ozaveščanje in spodbujanje lokalnega prebivalstva glede pozitivnega odnosa do turistov in turizma,
11. druge storitve, ki se na turističnem območju brezplačno zagotavljajo turistom.

Trenutno znaša turistična taksa na območju MONM 1,265 eur na osebo, za nočitev. To je tudi najvišji možni znesek turistične takse po trenutno še veljavni zakonodaji.

Na osnovi prvega odstavka 17. člena ZSRT-1, lahko občine določijo turistično takso v znesku največ do 2,5 eur. V predlogu Odloka o turistični in promocijski taksi v MONM predlagamo turistično takso v znesku 2,00 eur. Glede na status in razvojne usmeritve naše turistične destinacije, ki je ena od vodilnih destinacij Slovenije v okviru makro destinacije Termalno Panonska Slovenija, menimo, da je to primerna in sprejemljiva višina.

Od 1. januarja 2019 dalje bodo morali nastanitveni ponudniki turistom zaračunati poleg turistične takse tudi promocijsko takso, in sicer na način, da bodo obračunani turistični taksni dodali 25 % vrednosti. V našem primeru, ko predlagamo turistično takso v višini 2,00 eur, bi turist poleg le-te plačal še 0,50 eur promocijske takse. Skupna višina obeh taks znaša 2,5 eur na osebo na dan. Promocijska taksa je namenjena dodatnemu sofinanciranju Slovenske turistične organizacije (STO). Občina bo morala prejeta promocijsko takso v osmih dneh po prejemu vseh promocijskih taks za pretekli mesec prenakazati na poseben račun Slovenske turistične organizacije.

ZSRT-1 opredeljuje drugačen nabor oprostitev oz. delnega plačila turistične takse, kot je slednje opredeljeval predhodni zakon. Kot je navedeno v 18. členu ZRST-1, so od 15. marca 2018 dalje plačila turistične takse (in od 1. 1. 2019 dalje tudi promocijske takse) še naprej oproščeni naslednji zavezanci:

- otroci do sedmega leta starosti,
- osebe z zdravniško napotnico v naravnih zdraviliščih,
- osebe na podlagi predložitve fotokopije odločbe pristojnega organa, iz katere je razvidno, da je pri zavarovancu ugotovljena invalidnost oziroma telesna okvara, ali fotokopije potrdila oziroma izvedenskega mnenja pristojne komisije o ugotavljanju invalidnosti oziroma telesni okvari, ali na podlagi članske izkaznice invalidske organizacije,
- otroci in mladostniki na podlagi predložitve fotokopije odločbe, ki zadeva razvrščanje in usmerjanje otrok s posebnimi potrebami,
- osebe, ki so na začasnem delu in prebivajo v nastanitvenem obratu neprekinjeno več kot 30 dni,
- tuji državljani, ki so po mednarodnih pogodbah oproščeni plačila turistične takse.

ZSRT-1 na novo definira naslednje zavezance, ki so upravičeni do oprostitve plačil turistične takse:

- učenci, dijaki in študenti ter njihovi vodje oziroma mentorji, ki so udeleženci strokovnih ekskurzij in podobnih oblik dela, ki jih na nepridobitni podlagi izvajajo vzgojno-izobraževalne ustanove in so določene z letnim delovnim načrtom v okviru javno veljavnega vzgojno-izobraževalnega ali študijskega programa,

- osebe do 18. leta in njihove vodje oziroma mentorji, ki so udeleženci letovanj, ki jih organizirajo društva, ki jim je bil podeljen status pravne osebe v javnem interesu,
- osebe, ki prostovoljno odpravljajo posledice elementarnih nesreč,
- pripadniki Slovenske policije v obdobju opravljanja nalog iz svoje pristojnosti.

Turistično takso v višini 50 % po novem plačujejo le naslednji zavezanci:

- osebe od 7. do 18. leta starosti,
- osebe od 18. do 30. leta starosti, ki prenočujejo v nastanitvenih obratih, vključenih v mednarodno mrežo mladinskih prenočišč (IYHF).

Z novim zakonom se je zmanjšal nabor oprostitev plačila turistične takse, občinam pa dopušča, da v svojih predpisih določijo osebe, ki so delno ali v celoti oproščene plačila turistične takse. Po novem zakonu polno turistično takso plačujejo osebe, ki prenočujejo v kampu (prej je bila plačljiva le 50%). Po stari zakonodaji turistične takse ni bilo potrebno plačevati članom Planinske zveze Slovenije v planinskih postojankah, po novih predpisih pa ti tudi plačujejo polno turistično takso. V našem predlogu odloka smo, skladno z zakonom, za goste, ki prenočujejo v kampih ter planinskih kočah določili polovično turistično takso v višini 1,00 eur.

V predlaganem odloku smo določili tudi oprostitev plačila turistične takse za udeležence dogodkov ali organizatorje in aktivne udeležence mednarodnih in medobčinskih prireditev, ki imajo pomen za turistično promocijo občine.

V novem odloku predlagamo tudi način plačevanja in odvajanja turistične in promocijske takse, vodenje evidence turistične in promocijske takse, nadzor in kazenske določbe.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Odlok določa višino turistične in promocijske takse, način plačevanja turistične takse, način vodenja evidence turistične in promocijske takse ter nadzor in kazenske določbe.

Predlagani dvig turistične takse je nujen, saj so dodatna finančna sredstva iz naslova turistične takse eden ključnih faktorjev za doseganje turističnih razvojnih ciljev in projektov, ki smo jih opredelili v Strategiji razvoja turizma v MONM.

4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Z uveljavitvijo tega odloka bo imel proračun MONM pozitivne finančne posledice, saj se bodo prihodki iz naslova turistične takse, na osnovi trenutnih trendov števila nočitev, povečali za 57%. V letu 2017 je bilo pobrane turistične takse v višini 91.537 eur.

Pripravila:

Katarina Petan
vodja Urada za finance in splošne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič
direktorica

Na podlagi 13., 17. in 50. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18), 29. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) in 15. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 33/16 in 21/17) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na _____ seji dne _____ sprejel

ODLOK O TURISTIČNI IN PROMOCIJSKI TAKSI V MESTNI OBČINI NOVO MESTO

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

(1) Odlok o turistični in promocijski taksi v Mestni občini Novo mesto (v nadaljevanju: odlok) določa:

- zavezance za plačilo, oprostitev ter višino turistične in promocijske takse,
- postopke pobiranja in odvajanja turistične in promocijske takse,
- način vodenja evidence turistične in promocijske takse,
- nadzor in kazenske določbe.

(2) Odlok velja na turističnem območju, ki geografsko zaokrožuje območje Mestne občine Novo mesto.

2. člen (pristojnost)

Za izvajanje tega odloka sta pristojna Občinska uprava Mestne občine Novo mesto in Zavod Novo mesto.

II. ZAVEZANCI ZA PLAČILO, OPROSTITVE TER VIŠINA TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

3. člen (zavezanci)

Zavezanci za plačilo turistične takse so:

- državljani Republike Slovenije in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenem obratu, ki jih opredeljuje Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18), v nadaljevanju: ZSRT-1.

4. člen (višina turistične takse)

(1) Višina turistične taksa za prenočitev na osebo na dan se določi v znesku 2,00 eur, na osnovi slednje znaša promocijska taksa 0,50 eur, skupna višina obeh taks znaša 2,50 eur na osebo na dan.

- (2) V primeru, ko je zavezanec za plačilo turistične takse upravičen do plačila turistične takse v višini 50 odstotkov, le-ta znaša 1,00 eur za prenočitev na osebo na dan, na osnovi slednje znaša promocijska taksa 0,25 eur, skupna višina obeh taks znaša 1,25 eur na osebo na dan.
- (3) Višina turistične takse, ki je opredeljena s tem členom odloka, se spremeni v sorazmerni višini, kot se zviša znesek turistične takse, ki jo uskladi Vlada Republike Slovenije v skladu s četrtem odstavkom 17. člena ZSRT-1. Spremembo občina objavi na svojih spletnih straneh, kjer opredeli tudi nov znesek turistične in promocijske takse.

5. člen

(oprostitve plačila turistične takse)

- (1) Poleg zavezancev, ki so v prvem odstavku 18. členu ZSRT-1 oproščeni plačila turistične in promocijske takse za prenočevanje pod pogoji iz 6. člena tega odloka, so dodatno popolno oproščeni plačila turistične takse in posledično promocijske takse tudi:
- udeleženci dogodkov ali organizatorji in aktivni udeleženci mednarodnih in medobčinskih prireditev, ki imajo pomen za turistično promocijo občine. Sklep o tem, ali ima prireditev pomen za turistično promocijo občine, izda župan.
- (2) Poleg zavezancev, ki so v drugem odstavku 18. členu ZSRT-1 oproščeni plačila turistične takse za prenočevanje v višini 50 %, so dodatno oproščeni plačila turistične takse v višini 50 % tudi:
- osebe, ki prenočujejo v kampih,
 - osebe, ki prenočujejo v planinskih domovih, planinskih kočah.

6. člen

(dokazila in vloga za oprostitev)

- (1) Kot dokazilo za oprostitev plačila turistične takse za učence, dijake in študente ter njihove vodje oziroma mentorje, za udeležbo na strokovnih ekskurzijah in podobnih oblikah dela, ki jih izvajajo na nepridobitni podlagi vzgojno-izobraževalne ustanove, se štejejo tiste vzgojno-izobraževalne ustanove, ki so kot take navedene na seznamu, ki je objavljen na spletni strani ministrstva pristojnega za izobraževanje. Oprostitev plačila turistične takse velja tudi za vzgojno-izobraževalne ustanove iz zamejstva. Nastanitveni obrat pred oprostitvijo plačila preveri ali je vzgojno-izobraževalna ustanova na seznamu oz. iz zamejstva in sledenje vpiše v evidenco iz 8. člena tega odloka.
- (2) Do oprostitve plačila turistične takse so v skladu s šesto alinejo prvega odstavka 18. člena ZSRT-1 upravičene tiste osebe, ki se udeležijo letovanj, ki jih organizira društvo, ki deluje v javnem interesu in ima o slednjem ustrezna dokazila, to je sklep pristojnega organa, ki je društvu dodelilo tak status in katerega sklep je veljaven na dan koriščenja prenočitev. Nastanitveni obrat pred oprostitvijo plačila turistične takse, preveri veljavnost takega sklepa, oz. iz javno dostopnih podatkov (npr. spletne strani, uradni list...) preveri ali ima društvo status v javnem interesu in slednje vpiše v evidenco iz 8. člena tega odloka.
- (3) Za izdajo sklepa iz prve alineje prvega odstavka 5. člena, mora zavezanec najmanj 5 dni pred prvo prenočitvijo, za katero se oprostitev plačila turistične takse nanaša, vložiti vlogo z naslednjimi dokazili:
- podatke o organizatorju programa,

- podroben opis programa,
- dokazilo, da gre za program, ki se izvaja na nepridobitni podlagi,
- število udeležencev, za katere se zaproša oprostitev plačila turistične takse,
- podatke o nastanitvenem objektu in številu nočitev za posameznega udeleženca.

III. POSTOPEK POBIRANJA IN ODVAJANJA TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

7. člen

(pobiranje in odvajanje turistične in promocijske takse)

- (1) Turistično in promocijsko takso iz prvega in drugega odstavka 4. člena tega odloka, pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo goste na prenočevanje, pobirajo v imenu in za račun občine oziroma agencije iz 5. člena ZSRT-1, hkrati s plačilom storitev za prenočevanje ali najpozneje zadnji dan prenočevanja. Nakazati so jo dolžni na poseben račun Mestne občine Novo mesto, do 25. dne v mesecu za pretekli mesec.
- (2) Osebe iz prejšnjega odstavka pobirajo in odvajajo turistično in promocijsko takso tudi v primeru, če ne zaračunavajo plačila storitev za prenočevanje.

IV. VODENJE EVIDENCE TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

8. člen

(evidenca turistične in promocijske takse)

- (1) Pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje morajo voditi evidenco o turistični in promocijski taksi, ki se lahko vodi na podlagi knjige gostov, ki jo vodijo po zakonu, ki ureja prijavo prebivališča.
- (2) Evidenca turistične in promocijske takse poleg podatkov iz knjige gostov vsebuje še:
 - podatek o številu prenočitev posameznega gosta,
 - skupno vsoto pobrane turistične takse za posameznega gosta;
 - skupno vsoto pobrane promocijske takse za posameznega gosta;
 - če je oseba oproščena plačila celotne ali dela turistične takse, mora biti v evidenci vpisan razlog oprostitve.
- (3) Podatki v evidenci turistične in promocijske takse se hranijo enako obdobje kot knjiga gostov. Hranijo se lahko v fizični ali elektronski obliki.
- (4) Podatki o evidenci turistične in promocijske takse morajo biti za vsakega posameznega gosta izpolnjeni najkasneje zadnji dan njegovega prenočevanja.
- (5) Osebe iz prvega odstavka tega člena evidenco turistične in promocijske takse vodijo elektronsko ali ročno.

V. NADZOR IN KAZENSKE DOLOČBE

9. člen (nadzor)

- (1) Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža, kot občinski inšpekcijski organ, je pristojen za nadzor nad izvajanjem tega odloka.
- (2) Če pristojni inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora ugotovi, da so kršena določila tega odloka, odredi, da se nepravilnosti, ki jih ugotovi, odpravijo v roku, ki ga določi, odredi pa lahko tudi druge ukrepe, ki so potrebni za odpravo nepravilnosti.

10. člen (kazenske določbe)

- (1) Z globo 2.000 eur se kaznuje pravna oseba, ki sprejema osebe na prenočevanje, če ne:
 - pobira turistične in promocijske takse v skladu s 7. členom tega odloka ali
 - nakazuje pobrane turistične in promocijske takse v skladu 7. členom tega odloka ali
 - vodi evidence turistične in promocijske takse v skladu z 8. členom tega odloka.
- (2) Z globo 500 eur se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.
- (3) Z globo 400 eur se za prekršek iz prvega odstavka tega člana kaznuje odgovorna oseba pravne osebe.
- (4) Z globo 300 eur se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje fizična oseba, sobodajalec in kmet, ki prejema turiste na prenočevanje.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

11. člen (prenehanje veljavnosti predpisov)

- (1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o turistični taksi v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 70/05 in 5/13).

12. člen (uveljavitev nove turistične takse)

- (1) Turistično takso kot jo opredeljuje ta odlok se prične zaračunavati s 1. 7. 2018.
- (2) Od 1. 1. 2019 dalje se začne zaračunavati predpisana promocijska taksa.

13. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok se objavi v Dolenjskem uradnem listu in začne veljati 1. 7. 2018.

Številka: 007-13/2018
Novo mesto, dne _____

Župan
Mestne občine Novo mesto
mag. Gregor Macedoni