

Številka: 410-6/2007-1100

Datum: 18.5.2007

**OBČINSKEMU SVETU
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: PREDLOG SKLEPA O DOLOČITVI DELITVENEGA RAZMERJA MED NOVONASTALIMI OBČINAMI ŠMARJEŠKE TOPLICE, STRAŽA IN MESTNO OBČINO NOVO MESTO

Namen: Določitev delitvenega razmerja

Pravna osnova: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/2005 - UPB), Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 32/2006 - UPB1)

Poročevalec mag. Sašo Murtič, direktor občinske uprave

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepa:

1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog sklepa o določitvi delitvenega razmerja med novonastalimi občinami:
 - delitveno razmerje prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil finančne izravnave na ločen podračun v obdobju začasnega financiranja Občin Šmarješke Toplice, Straža in Mestno občino Novo mesto,
 - delitveno razmerje za pokrivanje obveznosti do javnih gospodarskih služb in zavodov, katerih ustanovitelj je bila Mestna občina Novo mesto.

Ključ delitvenega razmerja je število prebivalcev.

2. Za delitev skupnega premoženja med novonastalimi občinami se uporabljata delitvena ključa:

- po legi (lastnik je občina, na območju katere nepremičnina leži),
- splošni delitveni ključ (število prebivalcev):

Občina	Število prebivalcev	%
MO Novo mesto	34.673	83,5
Straža	3.831	9,2
Šmarješke Toplice	3.010	7,3

ŽUPAN
Alojzij Muhič, dipl. ekon.



MESTNA OBČINA NOVO MESTO
OBČINSKA UPRAVA

Šifra: 410-6/2007-1100

Datum: 21.5.2007

OBČINSKEMU SVETU
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

**ZADEVA: OBRAZLOŽITEV SKLEPA O DOLOČITVI DELITVENEGA RAZMERJA MED
NOVONASTALIMI OBČINAMI ŠMARJEŠKE TOPLICE, STRAŽA IN MESTNO
OBČINO NOVO MESTO**

1. Uvod

S 1. januarjem 2007 sta na teritoriju Mestne občine Novo mesto nastali novi občini Straža in Šmarješke Toplice. Zakon o financiranju občin in Zakon o lokalni samoupravi opredeljujeta pričetek delovanja novonastalih občin in delitev premoženja med novonastalima občinama in prejšnjo občino.

2. Delovanje novonastalih občin po 1.1.2007

Način financiranja novih občin in posledično tudi občine, na območju katere je bila nova občina ustanovljena, torej prejšnje občine v manjšem teritorialnem obsegu, **do sprejema proračunov vseh treh občin** urejajo določbe 30 do 34. člena Zakona o financiranju občin /ZFO -1/ (Ur.l. RS, št. 123/2006). Okvirna vsebina teh določb je:

- do sprejetja proračuna nove občine za tekoče leto se financiranje začasno nadaljuje na podlagi proračuna prejšnje občine za enake naloge, oziroma namene kot v letu pred oblikovanjem nove občine preko ločenega računa proračuna prejšnje občine,

- za prehod na samostojno financiranje mora nova občina ministrstvu, pristojnemu za finance, predložiti dokumentacijo navedeno v določbi 33. člena. Po predložitvi dokumentacije ministrstvo odobri odprtje transakcijskega računa proračuna nove občine,
- novo oblikovane občine se ne smejo zadolževati, dajati soglasij in poroštev k zadolževanju, dokler niso urejena premoženjsko pravna razmerja po zakonu o lokalni samoupravi.

Novi občini in prejšnja občina sprejmeta proračun po sprejetju zaključnega računa proračuna prejšnje občine.

V proračun občine za tekoče leto se vključi tudi pripadajoči del prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov, ki so se v obdobju začasnega financiranja nove občine izvrševali preko ločenega podračuna proračuna.

Za prehod na samostojno financiranje (33. člen) morajo novi občini in prejšnja občina ministrstvu, pristojnemu za finance, predložiti dokumentacijo, iz katere bo razvidno, da so:

- *sprejeli zaključni račun proračuna prejšnje občine za preteklo leto,*
- *sprejeli proračune za tekoče leto,*
- *določili delitveno razmerje presežka ali primanjkljaja, ugotovljenega po zaključnem računu proračuna prejšnje občine,*
- *določili delitveno razmerje prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločen podračun v obdobju začasnega financiranja nove občine,*
- *določili delitveno razmerje za pokrivanje obveznosti do gospodarskih javnih služb in zavodov, katerih ustanovitelj je bila prejšnja občina.*

2.1. Določitev delitvenega razmerja po 33. členu Zakona o financiranju občin

Za prehod na samostojno poslovanje morata novonastali občini in prejšnja občina določiti delitveno razmerje prihodkov in drugih prejemkov ter nakazil tekoče finančne izravnave na ločen podračun v obdobju začasnega financiranja nove občine in delitveno razmerje za pokrivanje obveznosti do gospodarskih javnih služb in zavodov, katerih ustanovitelj je bila prejšnja občina.

Ključ delitvenega razmerja je število prebivalcev, razen za javnofinančne prihodke, katerih podlaga za nakazilo v proračun lokalne skupnosti so zakoni ter ostali državni predpisi in občinski predpisi. Tukaj velja delitev glede na določilo zakona ali predpisa. Za vse ostale javnofinančne prihodke pa velja ključ število prebivalcev. Ključ se na isti način kot je bil sprejet lahko tudi spremeni.

Po predložitvi dokumentacije, ministrstvo za finance, dovoli, da od prvega dne v naslednjem mesecu novi občini in prejšnja občina pričnejo poslovati preko svojega podračuna proračuna in sredstva iz obdobja začasnega financiranja iz ločenega podračuna prenesejo na svoje podračune proračuna.

3. Delitev premoženja med novonastalimi občinami

Ureditev premoženjskopравnih vprašanj med občinami po preoblikovanju njihovih območij ureja Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo) v določbah 51. a, 51. b in 51. c člena.

3.1. Sporazumna razdelitev premoženja

Sporazumno razdelitev premoženja občine, ki se razdeli na dvojce ali več novih občin ali se njen del izloči in se ustanovi nova občina oziroma se ta del priključi k sosednji občini, ureja 51. b člen in sicer:

3.1.1. Odločitev o načinu sporazumne razdelitve premoženja sprejmejo občinski sveti v **šestih mesecih po konstituiranju**. Ta odločitev občinskih svetov določa kriterije in merila za razdelitev stvarnega in finančnega premoženja in ustanoviteljskih pravic ter je podlaga za konkretni sporazum, s katerim se po vrstah premoženja določijo deleži posamezne občine in način izvrševanja ustanoviteljskih pravic.

3.1.2. Sporazum o razdelitvi premoženja sklenejo župani vseh občin, ki so nastale na območju prejšnje skupne občine v **nadaljnjih treh mesecih**. Sporazum mora biti oblikovan tako, da je na njegovi podlagi mogoče izvesti postopke prenosa lastninske pravice.

3.1.3. Sporazum je podlaga za vpis lastninske pravice občine v zemljiško knjigo.

3.1.4. Dokler župani ne sklenejo sporazuma opravljajo posle rednega upravljanja s še nerazdeljenim skupnim premoženjem organi občine, na katere območju je premoženje, ob soglasju organov nove občine (ali več novih občin). Ustanoviteljske pravice do skupnih javnih

zavodov, javnih podjetij in skladov pa izvršujejo organi občine, v kateri je njihov sedež, v soglasju z organi drugih občin, za območje katerih je bil ustanovljen javni zavod, javno podjetje ali sklad.

Soglasje je lahko splošno in dano v naprej. V kolikor občina ne odreče soglasja v petnajstih dneh od prejema pisnega predloga, se šteje, da je soglasje dano.

3.1.5. Zakon daje občinam možnost, da nadomestijo sporazum županov v upravnem sporu. Upravno sodišče lahko z odločbo razdeli premoženje v skladu s sklepi občinskih svetov, če je sporazum županov podpisalo več kot polovica županov. Predlog mora vložiti vsaj ena občina v tridesetih dneh od poteka roka za sklenitev sporazuma županov. Torej do poteka deset mesecev po konstituiranju občinskih svetov po volitvah.

3.2. Delitev premoženja ni mogoče izvesti sporazumno

Če občine ne razdelijo premoženja sporazumno, se z dnem ustanovitve novih občin razdeli premoženje v skladu z določili 51.c člena Zakona o lokalni samoupravi.

3.3. Določitev delitvenega razmerja za skupno premoženje po Zakonu o lokalni samoupravi

Za delitev skupnega premoženja med novonastalimi občinami se uporabljata **delitvena ključa**:

- **po legi (lastnik je občina, na območju katere nepremičnina leži)**
- **splošni delitveni ključ (število prebivalcev)**

4. Predlog za odločanje

Zakon o lokalni samoupravi časovno zavezuje novonastale občine, da sprejmejo sporazum o razdelitvi skupnega premoženja, zakon o financiranju občin pa, da se čim prej vzpostavijo pogoji za samostojno delovanje novonastalih občin. Določitev ključev delitvenih razmerij je pogoj za začetek poslovanja občin in za pripravo sporazuma o delitvi premoženja. Občine si prizadevajo, da bi sledile zakonsko opredeljenim rokom, zato Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto predlagamo, da na podlagi 33. člena Zakona o financiranju občin in 51.b člena Zakona o lokalni samoupravi, po obravnavi sprejme predlagani sklep.

Pripravila:

Vera Ocvirk

Sekretar za premoženje občine

Direktor

mag. Sašo Murtič