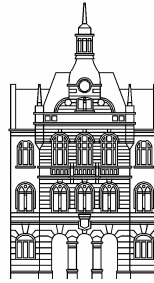




Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

**OBČINSKEMU SVETU
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

Številka: 007-30/2007

Datum: 16.10.2007

ZADEVA: OBRAZLOŽITEV K ODLOKU O ORGANIZACIJI OBČINSKE UPRAVE

Spoštovane svetnice, spoštovani svetniki!

Glede na to, da se je obseg dela Občinske uprave Mestne občine Novo mesto zaradi odcepitve in nastanka novih občin zmanjšal, so se pojavila predvidevanja, da se bo sorazmerno s tem zmanjšal tudi obseg dela občinske uprave.

Žal pa so predvidevanja lahko napačna, zato smo se v okviru Mestne občine Novo mesto odločili za izvedbo podrobnejše analize delovnih nalog, procesov in ugotavljanja dejanskih potreb po teh delovnih mestih. Na javnem razpisu smo izbrali podjetje SIRIUS.SI s Ptuja, ki ni obremenjeno z lokalno politiko in je popolnoma neodvisno. Tako so podali popolnoma neodvisno mnenje.

Analiza je pokazala, da ustanovitev novih občin posredno vpliva na vsa delovna mesta znotraj občinske uprave, kar pomeni, da se bo posledično temu obseg delovnih nalog za večino delovnih mest skrčil tudi za 10 %. Najbolj izstopa Oddelek za kmetijstvo in turizem, kjer je predvideno obsežnejše zmanjšanje nalog, saj je velik del kmetijskih zemljišč po novem pod okriljem novonastalih občin.

Na osnovi izvedene analize je bilo tudi ugotovljeno, da je posamezna področja delovanja občinske uprave smiselno združiti in s tem zagotoviti večji in boljši pregled nad delom, istočasno pa posamezne naloge in obveznosti posameznikov na novo razporediti. To pomeni dodelitev dodatnih in sorodnih nalog zaposlenim, in sicer za predvideni zmanjšan obseg dela. Na področju kmetijstva in turizma pa združevanje delovnih mest.

Z združevanjem določenih služb in oddelkov želimo v Občinski upravi Novo mesto zagotoviti boljšo učinkovitost delovanja, povezati in združiti soodvisne oddelke in službe ter posledično temu tudi povečati zadovoljstvo uporabnikov. Le na osnovi boljše notranje komunikacije in medsebojnega sodelovanja lahko občina hitreje sledi svojim razvojnim ciljem.

Mestna občina Novo mesto

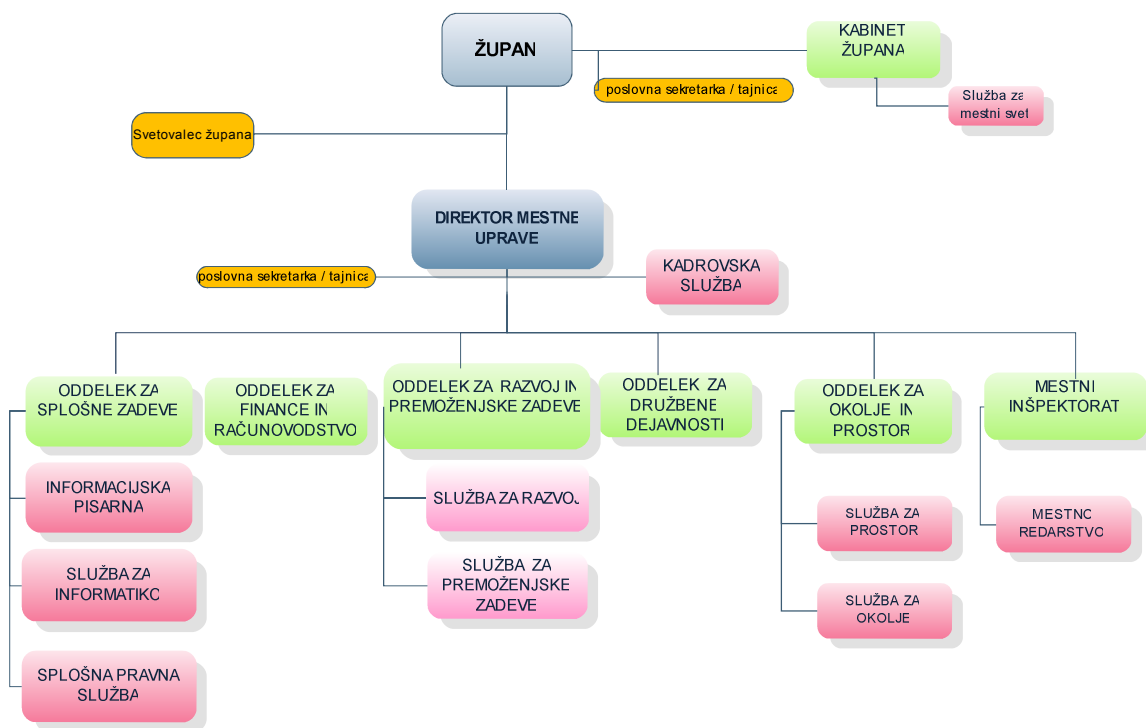
Predlog organigrama:

Pri vzpostavitvi nove organizacijske strukture Mestne Občine Novo mesto je pri oblikovanju oddelkov upoštevano sledeče:

- vloga posameznega oddelka in službe z vidika občinske uprave in uporabnika,
- povezanost in odvisnost nalog med oddelki, službami in zaposlenimi,
- učinkovitost pretoka informacij in dokumentov,
- celoten vpogled in nadzor nad posamezno skupino projektov,
- razvoj občine kot celote,
- zadovoljstvo uporabnikov in zaposlenih,
- projektno delo,
- racionalnost in učinkovitost delovanja posamezne službe in oddelka.

Glede na izvedeno analizo procesov dela občinske uprave in upoštevane usmeritve smo v sodelovanju z zunanjim izvajalcem pripravili predlog nove organizacijske strukture Mestne občine Novo mesto:

Organigram MO Novo mesto



Natančnejša delitev nalog v okviru posamezne organizacijske enote se opredeli s Pravilnikom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, ki ga glede na novo organizacijsko strukturo predlaga župan.

Kadrovska služba pokriva naloge in obveznosti v zvezi s kadri Mestne občine Novo mesto. Vodi postopke zaposlovanja in razvoja kadrov. Vloga kadrovske službe ostaja enako kot do sedaj.

Oddelek za splošne zadeve

Izvaja predvsem podporne procese za vse organe občinske uprave. V okviru oddelka delujejo Informacijska pisarna, Služba za informatiko in Splošna pravna služba kot samostojne organizacijske enote.

Informacijska pisarna mora biti podpora celotni občinski upravi, istočasno pa bi odigrala pomembno vlogo pri prvem stiku z zunanjimi uporabniki. V okviru nove organizacijske strukture bi Informacijska pisarna pokrivala vložišče, vhodno in izhodno pošto, interno pošto, blagajniško poslovanje, arhiviranje ter v bodoče tudi funkcijo interne telefonske centrale. Namen informacijske pisarne je predvsem v boljšem obveščanju in napotitvi občanov znotraj občinske uprave ter urejanje formalnosti pri podajanju različnih vlog in obrazcev. S tem ko bi občanom in drugim uporabnikom omogočili oddajanje vlog in obrazcev na enem mestu, kjer pa bi istočasno delovala tudi blagajna, bi poenostavili določene procese, istočasno pa postali prijaznejša občinska uprava do uporabnikov. To je predvsem pomembno zaradi delovanja občinske uprave na treh različnih lokacijah.

Vloga Splošne pravne službe bi bila v podporo javnim naročilom za potrebe delovanja občine in svetovanje tistim oddelkom in službam, ki nimajo dodeljenih lastnih pravnikov. Splošna pravna služba bi bila v manjšem obsegu, kot deluje sedaj.

Vloga službe za informatiko se v bistvu ne spremeni, saj se v okviru te službe izvajajo podporni procesi za delovanje celotne občinske uprave.

V okviru Oddelka za splošne zadeve se izvaja še osnovno tehnično vzdrževanje poslovnih prostorov Mestne občine Novo mesto.

Oddelek za finance in računovodstvo

Oddelek Finance se preimenuje v Oddelke za finance in računovodstvo. Vloga oddelka ostaja enaka.

Racionalizacija delovanja oddelka se izvede v drugi fazi in je predvidena v okviru sprejetja novega Pravilnika o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Mestne občine Novo mesto in je nadgradnja predlagane organizacijske strukture.

Oddelek za razvoj in premoženjske zadeve

V okviru oddelka sta predvideni Služba za razvoj in Služba za premoženjske zadeve kot samostojni organizacijski enoti.

Pomembna sprememba v predlagani organizaciji je na področju investicij. Do sedaj so posamezne investicijske projekte izvajali v različnih službah in oddelkih. V okviru predlaganega odloka se vse investicije združijo v službo za razvoj, ki pa bo istočasno imela podporo pravnikov na področju javnih naročil ter se začela aktivneje vključevati na razpise Evropske unije. Večji poudarek bo na projektnem delu. Po tej organizaciji se redno delo izvaja v oddelkih ali službah, predvsem na izvajanju izvernih nalog Mestne občine Novo mesto in države prenesenih upravnih nalog, projektno delo poteka v okviru projektnih skupin in je namenjeno izvajanju enkratnih nalog in procesov, ki se ne ponavljajo in jih vodijo vodje projektov. S tem se poenostavi komunikacija med uslužbenci, poveča se stopnja medsebojnega sodelovanja in prenos izkušenj in znanj na sodelavce. Prav tako bo omogočen celoten pregled nad vsemi investicijskimi projekti na

Mestna občina Novo mesto

enem mestu. Vse to pa je pogoj za učinkovitejše delovanje na področju investicij in razvoju Mestne občine Novo mesto. To bo nedvomno pomenilo bistveni dvig produktivnosti dela oziroma racionalizacijo poslovanja.

Služba za razvoj bi pokrivala tudi naloge in aktivnosti pri sodelovanju razvoja in investicij krajevnih skupnosti in marginalnih naselij ter razvoj gospodarstva in turizma v mestni občini.

Obsežnejša sprememba je predvidena pri ravnanju s premoženjem Mestne občine Novo mesto. Vse pridobivanje, predvsem nakup in razpolaganje, prodaja, menjava stvarnega nepremičnega premoženja oziroma nepremičnin se pripravlja in vodi v enotni službi za premoženjske zadeve. Le-ta skupaj z matičnimi oddelki oziroma službami vzpostavlja enotno centralno evidenco nepremičnin Mestne občine Novo mesto. Služba bi imela lastno specializirano pravno podporo na področju premoženjskih zadev. V okviru predlagane strukture stremimo k temu, da pravniki pokrivajo ožja področja, za katere se specializirajo. To pomeni večjo učinkovitost in kakovost pravne podpore različnim procesom dela. Služba bi pokrivala tudi nabavo in prodajo premičnin večjih vrednosti. Namen službe je vzpostaviti celotni nadzor nad premoženjem občine in ga kot dober gospodar tudi vzdrževati. Trenutno potekajo prodaja in nakupi nepremičnin za različne namene v več oddelkih in službah, kar pa otežuje pregled nad celotnim dogajanjem. Z vzpostavitvijo te službe bomo zracionalizirali delovne procese v zvezi z razpolaganjem nepremičnin, istočasno pa s specializacijo delovnih mest povečali kakovost dela zaposlenih in njihovo učinkovitost.

Oddelek za družbene dejavnosti

Vloga oddelka se bistveno ne spremeni. Njegova osnovna skrb je razvoj in varnost občanov. V okviru oddelka je dodana služba Civilna zaščita in reševanje, saj menimo, da je to tudi ena izmed nalog, ki je namenjena družbi – zagotavljanje varnosti občanov. V okviru nove organizacijske strukture oddelek pokriva področje predšolske vzgoje, šolstva, športa in mladine, kulture, sociale in zdravstva, marginalnih skupin in po novem tudi delovanje civilne zaščite in reševanja. Za oddelek je značilno, da pokriva področja neposredne porabe proračunskih sredstev.

S Pravilnikom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest bo župan določil nadaljnjo členitev nalog in aktivnosti, skladno s procesi dela in sistemom vodenja.

Oddelek za okolje in prostor

Nova organizacijska struktura predvideva preimenovanje oddelka za prostor v Oddelek za okolje in prostor, s tem pa se tudi razširi področje delovanja oddelka.

V okviru Oddelka za okolje in prostor bi delovali dve službi, Služba za prostor in Služba za okolje. Vloga predvidene službe za prostor bi ostala enaka, kot jo je imel do sedaj Oddelek za prostor. V okviru nove sistemizacije delovnih mest je predvidena racionalizacija poslovanja oddelka in optimizacija procesov.

Služba za okolje bi pokrivala tri področja, ki so povezana s samim okoljem, in sicer naloge in aktivnosti trenutnega Oddelka za kmetijstvo in turizem v tisti meri, ki so neposredno povezane s kmetijstvom, naloge in aktivnosti na področju sodelovanja z javnimi gospodarskimi službami ter komunalnimi zadevami in naloge na področju urejanja prometa in zvez.

Mestna občina Novo mesto

Vsa tri omenjena področja so v tesni povezavi z okoljem, zato bi imela služba velik tudi poudarek pri varovanju okolja, ki pa je v okviru Evropske unije vedno bolj poudarjeno in nujno za zagotavljanje varnega in zdravega življenja občanov.

Mestni inšpektorat

Predlog predvideva spremembo v nazivu oddelka, in sicer Občinski inšpektorat v Mestni inšpektorat. V okviru oddelka deluje Mestno redarstvo kot samostojna služba. Vloga oddelka ostaja nespremenjena.

Predlagani osnutek odloka reorganizacije Občinske uprave Mestne občine Novo mesto predstavlja začetek racionalizacije poslovanja uprave, kar je tudi poglavitni cilj novega odloka. Sedanja organiziranost občinske uprave ne zagotavlja učinkovitega opravljanja nekaterih nalog oziroma funkcij uprave. V organizacijskem smislu so oddelki in službe velikokrat delovali nepovezano in kot samozadostne celote. Zaradi podvajanja nalog so se povečevale potrebe po kadrih in s tem tudi stroški. Posledično temu je prihajalo do zapletenega in neracionalnega poslovanja za občane in druge uporabnike storitev občinske uprave.

Uporabniki se zavedajo, da občinska uprava ni namenjena sama sebi, ampak pričakujejo kakovostne storitve in znižanje stroškov. To je tudi cilj, ki mu s predlogom nove organizacijske strukture sledimo.

Predlagane spremembe bi bistveno pripomogle k učinkovitejšemu in uspešnejšemu izvajanju njenih nalog. Reorganizacija občinske uprave mora približati storitve občanom in jim zagotoviti čim večjo podporo občinske uprave, zato menimo, da je ključnega pomena večja medsebojna povezanost med oddelki in službami ter aktivnejše sodelovanje med zaposlenimi.

Z reorganizacijo želimo izboljšati delovne procese in racionalizirati delo znotraj posameznih služb in oddelkov. Zmanjševanje števila zaposlenih je predmet reorganizacije že v tej fazi. S centralizacijo določenih oddelkov in služb ter s tem do boljše medsebojne povezanosti med oddelki in službami bo prišlo do viška delovne sile. Enak obseg nalog bo mogoče opraviti z manjšim številom zaposlenih. Glede na trenutni obseg zaposlenih je predvideno zmanjšanje kadra od 6 do 8 %. Natančno število viška kadrov bo znano s sprejetjem novega Pravilnika o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, ki bo temeljil na predlagani organizacijski strukturi in bo posegal v podrobnejšo delitev in razporeditev delovnih nalog.

V okviru predloga nove organizacijske strukture Mestne občine Novo mesto predlagamo, da se istočasno spremenijo tudi sledeči nazivi:

- Občinska uprava v Mestno upravo,
- Občinski inšpektorat v Mestni inšpektorat,
- Občinsko redarstvo v Mestno redarstvo

in s tem tudi Občinski svet v Mestni svet.

ŽUPAN
Alojzij Muhič