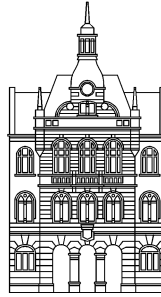


**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-8/2015

Datum: 11.3. 2015

**OBČINSKI SVET  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA:** Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o podlagah in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje Mestne občine Novo mesto

**NAMEN:** 1. obravnava – predlog za skrajšani postopek

**PRAVNA PODLAGA:**

- Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08- ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP (106/10-popr.), 43/2011-ZKZ-C)
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011 - uradno prečiščeno besedilo, 14/2013 - popr. in 101/2013)
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 76/08,79/09)
- Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 7/13)

**POROČEVALEC:** Darja Plantan, vodja Urada za davke

**OBRAZLOŽITEV:** V prilogi

**PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme »Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o podlagah in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje Mestne občine Novo mesto » po skrajšanem postopku.

**Župan**

**Gregor Macedoni**

**PRILOGE:**

- Predlog Odloka (PRILOGA 1)
- Obrazložitev (PRILOGA 2)
- Odlok o podlagah in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje Mestne občine Novo mesto, s spremembami in dopolnitvami (PRILOGA 3)





**Mestna občina Novo mesto**



**Občinska uprava  
Urad za davke**

Seidlova c.1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 202, faks: 07 / 39 39 208  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-12/2013  
Datum: 25.10. 2013

**ZADEVA: Spremembe in dopolnitve Odloka o podlagah in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje Mestne občine Novo mesto**

**1. UVOD:**

Program opremljanja stavbnih zemljišč za obstoječo komunalno opremo na območju Mestne občine Novo mesto in Odlok o podlagah in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje Mestne občine Novo mesto (Ur. l. RS, št. 62/10, v nadaljnjem besedilu: Odlok -v prilogi 3) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejel 15.7.2010.

Odlok oz. Program opremljanja temeljita na sprejetem občinskem prostorskem načrtu, v bistvu pa predstavljata noveliran Odlok in Program opremljanja iz leta 2008, ob upoštevanju pobud v zvezi z znižanjem komunalnega prispevka, podanih s strani investitorjev in Gospodarske zbornice Dolenjske in Bele krajine, ki so se nanašale na znižanje faktorjev dejavnosti in višino komunalnega prispevka.

Do sedaj so bile pri spremembah in dopolnitvah Odloka in programa opremljanja upoštewane naslednje pobude:

- pobuda za obročno plačilo komunalnega prispevka pod določenimi pogoji za fizične in pravne osebe;
- pobuda za znižanje komunalnega prispevka
- pobuda za znižanje faktorjev dejavnosti za proizvodne objekte,
- pobuda za oprostitev pri plačilu dela komunalnega prispevka za kmetijske objekte, z nadomestitvijo oproščenih sredstev z dodatno zagotovitvijo proračunskih sredstev.

Prve spremembe in dopolnitve Odloka, s katerim se je investitorjem omogočilo obročno plačevanje komunalnega prispevka, je Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejel na 23. seji, dne 11.7.2013 in so objavljene v Uradnem listu RS, št. 76/2013.

Podane pobude za znižanje komunalnega prispevka in ponovno proučitev znižanja faktorjev dejavnosti, za nižje odmere komunalnih prispevkov za kmetijske objekte in pobude za proučitev možnosti obročnega plačevanja komunalnega prispevka za fizične osebe, so bile upoštewane v spremembah in dopolnitvah Programa opremljanja, ki jih je Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejel na 26. seji dne 19.12.2013 z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o podlagah in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje Mestne občine Novo mesto (Uradni listu RS št. 112/13).

Na podlagi zadnje spremembe Odloka se odmerjajo za cca 7-8% nižji komunalni prispevki za vse vrste objektov v občini, zaradi spodbujanja razvoja gospodarstva in znižanja faktorja dejavnosti pa se za proizvodne objekte odmerja cca. 14% nižje komunalne prispevke, kar velja tudi za varovana stanovanja.

### 3. ZAKONSKA OSNOVA ZA PLAČILO KOMUNALNEGA PRISPEVKA PRED PRIKLJUČITVIJO OBSTOJEČIH OBJEKTOV NA NOVOZGRAJENO OMREŽJE

Na območjih, kjer občina zgradi javno kanalizacijsko omrežje, je priključitev obstoječih objektov na zgrajeno javno kanalizacijo tako pravica kot obveznost za uporabnika. To med drugim izhaja tudi iz Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske vode na območju Mestne občine Novo mesto (Ur.l. RS, št. 15/14). Pred priključitvijo objektov na zgrajeno kanalizacijsko omrežje se vsem lastnikom obstoječih objektov, ki se morajo priključiti na javno kanalizacijo, izda odločbe o odmeri komunalnega prispevka na podlagi sprejetih Odlokov in programov opremljanja za novo zgrajeno kanalizacijsko omrežje, s katerimi občina določi, kolikšen delež investicije bo odmerjen zavezancem za plačilo komunalnega prispevka, ob enaki obravnavi zavezancev v občini.

Po 79. in 80. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Ur.l. RS, št. 33/07 s spremembami in dopolnitvami) je zavezanec za plačilo komunalnega prispevka investitor oziroma lastnik objekta, ki se na novo priključuje na komunalno opremo, ali ki povečuje neto tlorisno površino objekta ali spreminja njegovo namembnost. Komunalni prispevek pa je plačilo dela stroškov gradnje komunalne opreme, ki ga zavezanec plača občini, če se njegovo stavbno zemljišče oziroma objekt nahaja v obračunskem območju komunalne opreme, za katero se odmerja komunalni prispevek, kot opredeljuje Odlok in program opremljanja.

S plačilom komunalnega prispevka je zavezancu zagotovljena priključitev na že zgrajeno komunalno opremo. Šteje se, da so s plačilom komunalnega prispevka poravnani vsi stroški priključevanja objekta na komunalno opremo, razen gradnje tistih delov priključkov, ki so v zasebni lasti. V konkretnem primeru, ko se komunalni prispevek odmerja zaradi izboljšanja komunalne opremljenosti stavbnega zemljišča, pa lahko pristojen občinski organ izda odločbo o odmeri komunalnega prispevka tudi po uradni dolžnosti.

### 4. SPREMEMBE IN DOPOLNITVE ODLOKA:

Razlog za pripravo novega predloga sprememb in dopolnitev Odloka so okoliščine, ki so se pojavile pri priključevanju obstoječih objektov na novo zgrajeno kanalizacijsko omrežje na območju naselij Birčna vas, Stranska vas in Poganci.

Za ta namen so krajanji preko ustanovljene civilne iniciative zahtevali predvsem znižanje višine komunalnega prispevka in da se plačilo komunalnega prispevka razporedi na obdobje 24-ih mesecev brez obresti.

Vse pritožbe krajanov so bile proučene, odgovori pa podani tako v pisni obliki, kakor tudi na zboru krajanov.

Pobudi za bistveno znižanje višine komunalnega prispevka ni mogoče ugoditi, ker je Mestna občina Novo mesto pri pripravah programov opremljanja in odlokov o odmeri komunalnega prispevka dolžna vse zavezance obravnavati enakovredno. To pomeni, da se stroške na enoto mere s posameznimi odloki in programi opremljanja določa tako, da se vsem zavezancem v občini pred priključitvijo na kanalizacijsko omrežje za enako velik stanovanjski objekt s pripadajočo gradbeno parcelo odmerja skoraj enako visok komunalni prispevek.

Možno pa je znižati minimalne določene zneske v zvezi s priključitvijo obstoječih objektov na novo zgrajeno vodovodno in kanalizacijsko omrežje, določene v 10. členu Odloka, zato **predlagamo, da se minimalni znesek za priključitev na kanalizacijsko omrežje zniža iz 1.500 EUR na 1.200 EUR, za vodovodno omrežje pa iz 1.200 EUR na 1.000 EUR, kot izhaja iz predloženega predloga sprememb in dopolnitev Odloka.**

## **Pobuda za plačilo komunalnega prispevka v daljšem časovnem obdobju**

Po veljavnem Odloku je v primeru priključevanja obstoječih objektov na novozgrajeno vodovodno in kanalizacijsko omrežje možno plačilo komunalnega prispevka v desetih zaporednih mesečnih obrokih.

Pri določitvi števila obrokov zaradi lažje poravnave finančne obveznosti s strani občanov je potrebno slediti tudi zakonodaji in cilju, da je objekte na zgrajeno komunalno opremo potrebno priključiti v najkrajšem možnem času.

Ugotovljeno je bilo, da števila obrokov ni mogoče podaljševati, saj že sami postopki v zvezi s priključitvijo objekta praviloma potekajo več kot leto dni, v primeru obročnega plačevanja pa je k tem postopkom potrebno prišteti še dodatnih 11 mesecev po izdaji odločbe o odmeri komunalnega prispevka, saj prvi obrok zapade v plačilo v 30-ih dneh po izdaji odločbe.

V primeru povečevanja števila obrokov, oziroma ugoditvi zahteve iz pritožbe KS Birčna vas za plačilo komunalnega prispevka v 24-ih mesečnih obrokih, bi prišli v neskladje tudi z roki, določenimi v Odloku o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske vode na območju Mestne občine Novo mesto ter z roki po odločbah, izdanih v upravnih postopkih s strani občinskega Inšpektorata, ki je pristojen za nadzor nad izvajanjem navedenega odloka in sankcioniranje.

### **Ugotovljeni je bilo, da je potrebno rešiti posamezne primere, ko se lastniki objektov zaradi priključitve na kanalizacijsko omrežje znajdejo v težkih finančnih situacijah, za kar predlagamo dopolnitve 16. člena Odloka**

Strinjamo se, da je priključitev objektov na kanalizacijsko omrežje povezana s sorazmerno velikimi stroški. To velja še posebej za investitorje, ki so si pred kratkim zgradili greznice, kakor tudi za investitorje, ki imajo večje stroške tudi z izvedbo individualnih priključkov. Ti stroški so odvisni predvsem od oddaljenosti objekta glede na mesto priključitve in neugodne konfiguracije terena in lege objekta, ko je zaradi višinskih razlik potrebno izvesti globlje izkope, v posameznih primerih pa tudi črpališča. V primerih, ko morajo investitorji zgraditi črpališče, jim je omogočeno, da kandidirajo na razpisu za pridobitev sredstev za sofinanciranje iz občinskih sredstev.

Kljub temu, da komunalni prispevki po programih opremljanja predstavljajo le med 10% in 15% dejanske vrednosti investicije, pa je tudi plačilo komunalnega prispevka za lastnike objektov sorazmerno velik strošek.

Glede na navedeno predlagamo dopolnitev 16. člena Odloka, na podlagi katere bi se določila merila in pogoje, pod katerimi bi se zavezancem omogočilo plačilo komunalnega prispevka tudi v daljšem časovnem obdobju.

Pri tem pa je ob smiselni uporabi določil Zakona o prostorskem načrtovanju, Zakona o javnih financah in Navodila o načinu zavarovanja in obrestovanja odloga plačila dolga dolžnika do države oziroma občine, potrebno za neplačani del komunalnega prispevka od zavezanca zahtevati ustrezna zavarovanja.

Predpisana zavarovanja v skladu z navedeno zakonodajo poleg bančne garancije so še: zastava premoženja, zavarovanje pri zavarovalnici in poroštvo pravnih in fizičnih oseb.

V konkretnem primeru predlagamo, da se dolg iz naslova plačila komunalnega prispevka zavaruje s sklenitvijo ustrezne pogodbe med zavezancem in občino z vknjižbo zastavne pravice na njegovi nepremičnini.

Navedena možnost predlagamo, da velja le v posameznih primerih, ko dohodek v gospodinjstvu zavezanca ne presega 400 EUR neto na gospodinjskega člana, mesečni obrok pa ne sme biti manjši od 30 EUR.

## 5. VPLIV NA PRORAČUN IN OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ZA SKRAJŠANI POSTOPEK

Sprejetje sprememb in dopolnitev Odloka bo imelo manjši vpliv na proračun, saj ocenjujemo, da se za zavarovanje plačila komunalnega prispevka z vknjižbo zastavne pravice ne bo odločilo veliko število zavezancev, nekoliko večji pa bo vpliv na proračun zaradi zmanjšanja višine minimalne komunalnega prispevka, ki ga v prihodnjih letih ocenjujemo na nekaj 10.000 EUR.

Glede na to, da se postopki v zvezi z odmero komunalnega prispevka zaradi priključitve objektov v naseljih Birčna vas, Stranska vas in Poganci na kanalizacijsko omrežje že v teku, predlagamo sprejetje predlaganih sprememb po skrajšanem postopku.

Darja Plantan

VODJA URADA ZA DAVKE

**Ana TOŠIĆ**

**V.D. DIREKTORJA OBČINSKE UPRAVE**