



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-23/2015

Datum: 13.1. 2016

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

- Zadeva:** Predlog za obravnavo na seji občinskega sveta Mestne občine Novo mesto
- Naslov gradiva:** Predlog za razveljavitev sklepa Občinskega sveta št. 007-23/2015, z dne 12.11.2015 in obrazložitev predloga za odločanje o sprejemu Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave – Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in občine Straža–skrajšani postopek
- Pravna podlaga:** 1. odstavek 49.a in 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, 94/07 - UPB, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO),
2. odstavek 2. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 ZORed) in
16. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 4/2015)
- Gradivo predlaga:** Gregor Macedoni, župan Mestne občine Novo mesto
- Poročevalec:** Dr. Vida Čadonič Špelič, direktorica občinske uprave
- Obrazložitev:** v prilogi
- Predlog sklepa:**
1. Razveljavi se sklep občinskega sveta Mestne občine Novo mesto številka 007-23/2015 z dne 12.11.2015.
 2. Občinski svet je sprejel Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža – po skrajšanem postopku

Gregor MACEDONI,

ŽUPAN

PRILOGA:



Številka: 007-23/2015

Datum: 13.1. 2016

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: Predlog za razveljavitev sklepa Občinskega sveta št. 007-23/2015, z dne 12.11.2015 in obrazložitev predloga za odločanje o sprejemu Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža za obravnavo na seji občinskega sveta Mestne občine Novo mesto

I. UVOD

1. Razlogi za razveljavitev sklepa Občinskega sveta št. 007-23/2015, z dne 12.11.2015

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je dne 12.11.2015, na 10. seji obravnaval predlog in sprejel Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave – »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Mestne občine Novo mesto, Občine Straža in Občine Žužemberk« po skrajšanem postopku.

Za veljavnost odloka morajo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic organa skupne občinske uprave sprejeti odlok v enakem besedilu. V 1. branju je zgoraj neveden odlok sprejela Občina Straža na 8. redni seji dne 19.11.2015. Dne 16.12.2015 občinski svet Občine Dolenjske Toplice predlaganega odloka ni sprejel. Dne 22.12.2015 odloka ni sprejel tudi občinski svet Občine Žužemberk. Na občinskem svetu Občine Mirna Peč zaradi zavrnitve na občinskih svetih Občine Dolenjske Toplice in Žužemberk odloka sploh niso obravnavali. Zato je potrebna ustrezna sprememba besedila odloka tako, da se kot ustanovitelji črtajo občine Dolenjske Toplice, Mirna Peč in Žužemberk.

Kljub temu, da je bil odlok sprejet na občinskem svetu Mestne občine Novo mesto, je bila njegova objava in s tem veljavnost zadržana do sprejema v vseh ostalih občinah ustanoviteljicah. Predlagamo, da se sklep št. 007-23/2015, z dne 12.11.2015, s katerim je Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejel Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave – »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Mestne občine Novo mesto, Občine Straža in Občine Žužemberk« po skrajšanem postopku razveljavi, saj njegova izvršitev ni možna.

2. Predlog za sprejem odloka

Izvajanje nalog inšpekcijskega nadzora nad predpisi, sprejetimi na občinski ravni in nekaterimi državnimi predpisi, katerih nadzor je prenesen na občinsko raven, ter izvajanje nalog občinskega redarstva sta zakonsko obvezni službi, katerih ustanovitev občini predpisujeta Zakon o lokalni samoupravi in Zakon o občinskem redarstvu.

Skladno z določili zgoraj navedenih zakonov lahko občina izvaja naloge inšpekcije in redarstva samostojno ali v okviru organov skupne občinske uprave. Na področju izvajanja nalog inšpekcije in redarstva se je med občinami uveljavil model ustanavljanja organov skupne občinske uprave. Razlogov za to je več. Pri povezovanju praviloma maloštevilnih služb prihaja do večjega povezovanja stroke in boljše pokritosti terena. Zaradi delitve stroškov med občinami in polovičnega (50 %) sofinanciranja stroškov s strani države, pomeni ukrep združevanja veliko racionalizacijo. Po podatkih Službe za lokalno samoupravo rezultati tovrstnega povezovanja kažejo tudi na večjo uspešnost in učinkovitost delovanja tovrstnih služb.

Občinski svet je na svoji 6. redni seji dne 23. 4. 2015 sprejel Odlok o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Novo mesto (Dolenjski uradni list 4/15), v katerem je v 16. členu predvidel ustanovitev skupne občinske uprave. Mestna občina Novo mesto se je zato dogovorila z Občino Straža o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva Mestne občine Novo mesto in Občine Straža.

Predlagamo, da se Odlok sprejme po skrajšanem postopku, saj načrtujemo, da Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža prične z delom 1. marca 2016.

2. Ocena stanja

Mestna občina Novo mesto ima ustanovljeno občinsko inšpekcijo in mestno redarstvo, ki deluje v okviru Občinskega inšpektorata Mestne občine Novo mesto.

Zaradi učinkovitejšega izvajanja nadzora na območju dveh občin in ob upoštevanju, da država krije 50% stroškov delovanja skupnega organa, sta se Občini Novo mesto in Straža odločili za ustanovitev skupnega inšpektorata in redarstva.

Občini ustanoviteljici si bosta delili stroške po ključu dogovorjenem v Sporazumu o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih.

V skladu z veljavnim Zakonom o financiranju občin država občinam, ki organizirajo opravljanje teh nalog zagotavlja povrnitev sredstev iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov občinskih proračunov za financiranje skupnega opravljanja nalog. Sedežna občina mora do 31. marca tekočega leta predložiti Službi za lokalno samoupravo veljavni Odlok o ustanovitvi skupaj s kadrovskim načrtom in sistemizacijo ter poročilo o porabi sredstev za preteklo leto. V roku 30 dni po prejemu popolnega zahtevka pristojna služba z odredbo določi dejansko višino sofinanciranja.

Zato smo v sklopu proračuna za leto 2016 in 2017 pripravili nov kadrovski načrt. Izdelali bomo tudi Sistemizacijo delovnih mest tako, da bodo v nov Medobčinski inšpektorat in redarstvo prerazporejeni dosedanji javni uslužbenci iz Inšpektorata in redarstva Mestne občine Novo mesto.

3. Pravna podlaga za sprejem Odloka

Pravno podlago za ustanovitev skupnega organa predstavljajo sledeči predpisi:

- 1. odstavek 49.a in 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO),

- 2. odstavek 2. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 ZORed) in
- 16. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 4/2015).

3. Cilji in načela

Z namenom racionalizacije stroškov delovanja občinske uprave, večjega povezovanja stroke in boljše pokritosti terena je smiselno, da se v skupno upravo povežeta sosednji občini, ker predstavljata zaokroženo geografsko celoto.

Zaradi drugačnega modela financiranja bosta občini ustanoviteljici skupne občinske uprave prihranili proračunska sredstva. Pri tem pa se bodo naloge skupne občinske uprave še naprej izvajale v skladu s programom dela na celotnem območju, ki ga pokrivata obe občini ustanoviteljici.

Namen predlaganega Odloka je organiziranje in vzpostavitev še učinkovitejše inšpekcijske in redarske službe na območju obeh občin ustanoviteljic.

Poglavitni cilji:

- racionalizacija stroškov, povezanih z nalogami občinske inšpekcije in redarstva,
- strokovnost in učinkovitost delovanja obeh služb na območju občin,
- ureditev stanja v okolju in
- zadovoljstvo ljudi.

Ustanovitev skupnega organa bistveno ne spreminja uveljavljenega načina dela ali prostorske in organizacijske strukture dela. Pomemben cilj delovanja skupnega organa pa je racionalizacija in boljša pokritost terena, s tem pa povečanje varnosti ljudi, ki živijo na teritoriju obeh občin ustanoviteljic.

4. Ocena finančnih in drugih posledic

Ustanovitev organa skupne občinske uprave ima za Mestno občino Novo mesto pozitivne finančne posledice na proračun. Predvidena je racionalizacija stroškov zaradi delitve stroškov med občinama in sofinanciranje skupne uprave iz državnega proračuna.

Zaradi ustanovitve organa skupne občinske uprave bo prihodek Mestne občine Novo mesto iz državnega proračuna na letni ravni 116.000,00 EUR (kar znaša 50% stroškov sedanjega inšpektorata in redarstva) in 7.000,00 EUR za pokritje stroškov dela iz Občine Straža.

S strokovnega vidika pomeni ustanovitev organa skupne občinske uprave z Občino Straža pozitiven prispevek k izvajanju zakonodaje na celotnem območju obeh občin podpisnic.

II. PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 16. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 4/15), 6. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Straža (Uradni list RS, št. 14/07) sta Občinski svet Mestne občine Novo mesto dne _____ in Občinski svet Občine Straža dne _____ v skladu z 49.a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, 94/07 - UPB, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO) sprejela

O D L O K
o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža (v nadaljevanju: skupna občinska uprava), določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

(2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njunih organov v razmerju do skupne občinske uprave in v medsebojnih razmerjih.

2. člen

Mestna občina Novo mesto in Občina Straža ustanovita skupno občinsko upravo Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:

- občinske inšpekcije in
- občinskega redarstva kot enovit organ.

3. člen

(1) Sedež skupne občinske uprave je v Mestni občini Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, ki je sedežna občina skupne uprave.

(2) Skupna občinska uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža. V notranjem krogu pa sta grba občin ustanoviteljic skupne občinske uprave.

4. člen

Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne občinske uprave, za kar sta pristojna občinska sveta, izvršujeta župana občin ustanoviteljic.

II. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA

5. člen

(1) Skupna občinska uprava opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzora, naloge občinskega redarstva ter vodenja in odločanja o prekrških pri izvajanju nadzora nad predpisi občin ustanoviteljic in državnimi predpisi, katerih nadzorstvo je preneseno na lokalno skupnost.

(2) Svoje naloge opravlja skupna občinska uprava v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

6. člen

(1) S tem odlokom se kot prekrškovni organ za območje občin ustanoviteljic skupne občinske uprave določi Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža.

(2) Pooblaščené uradne osebe skupne občinske uprave vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določene s predpisi občin ustanoviteljic in o prekrških iz državne pristojnosti, določene z državnimi predpisi. Predpisi, nad katerimi izvaja nadzor skupna občinska uprava, morajo biti objavljeni na spletnih straneh občin ustanoviteljic. Pooblaščené uradne osebe skupne občinske uprave morajo za vodenje in odločanje o prekrških izpolnjevati pogoje skladno s pogoji predpisa, ki ureja prekrške.

(3) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče skupna občinska uprava, so prihodek proračuna občine ustanoviteljice, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

7. člen

(1) Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa skupna občinska uprava kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

(2) Skupna občinska uprava mora pri izvrševanju svojih nalog ravnati po usmeritvah župana in direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada oziroma, za katero izvršuje nalogo.

(3) O izločitvi zaposlenega v skupni občinski upravi odloča direktor občinske uprave, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. V primeru izločitve vodje skupne občinske uprave pa o stvari tudi odloči.

(4) Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v skupni občinski upravi, odgovarjata občini ustanoviteljici solidarno.

8. člen

(1) Skupno občinsko upravo vodi vodja, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine na predlog komisije, ki jo sestavljajo po en predstavnik občin ustanoviteljic skupne občinske uprave v skladu z zakonom o javnih uslužbencih.

(2) Vodja skupne občinske uprave je vodja medobčinske inšpekcije in medobčinskega redarstva kot prekrškovnega organa občin ustanoviteljic.

(3) Vodja skupne občinske uprave ima status uradnika na položaju.

(4) Vodja skupne občinske uprave mora izpolnjevati pogoje za zasedbo delovnega mesta v skladu z Aktom o sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi.

9. člen

(1) Vodja skupne občinske uprave odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne občinske uprave v celoti pa skupaj obema županoma občin ustanoviteljic.

(2) Vodja skupne občinske uprave predstavlja skupno občinsko upravo, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti uprave ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela skupne občinske uprave.

(3) Župana občin ustanoviteljic na predlog vodje skupne občinske uprave sprejmeta kadrovski načrt, program dela in finančni načrt skupne uprave, nadzorujeta delo ter dajeta skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne občinske uprave.

10. člen

(1) Občina, v kateri ima skupna občinska uprava sedež, ima za javne uslužbence skupne občinske uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje v Mestni občini Novo mesto, ki je sedežna občina skupne občinske uprave.

(2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine na podlagi pooblastila župana druge občine ustanoviteljice oziroma vodja skupne občinske uprave na podlagi njenega pisnega pooblastila.

(3) Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne občinske uprave sprejme župan sedežne občine.

III. SREDSTVA ZA DELO

11. člen

Sredstva za delo skupne občinske uprave, odhodke iz naslova delovnega razmerja in druge ostale odhodke, ki jih organ potrebuje za nemoteno opravljanje svojih nalog, zagotavljata občini ustanoviteljici v svojem proračunu in sicer po ključu, kot se dogovorita v Sporazumu o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih.

12. člen

(1) Skupna občinska uprava opravlja svoje delo v prostorih občinske uprave občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež. Prisotnost v drugi občini ustanoviteljici ter način dela se določijo v medsebojnem sporazumu.

(2) Nakup opreme, ki je potrebna za delo skupne občinske uprave, naroči v skladu s predpisi o javnem naročanju župan občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna občinska uprava sedež. Postopki javnih naročil se vodijo na sedežni občini.

(3) Sedežna občina vodi tudi računovodsko-finančne storitve ter druge strokovne naloge za skupno občinsko upravo.

(4) Za stroške, ki izvirajo iz uporabe upravnih prostorov, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja ter stroške, ki izvirajo iz tekočih upravnih in strokovnih nalog, ki jih za skupno občinsko upravo opravlja sedežna občina, je preostala občina ustanoviteljica sedežni občini dolžna kriti v mesečnem pavšalu, ki se ga določi v medsebojnem sporazumu.

13. člen

(1) Skupna občinska uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

(2) Finančni načrt skupne občinske uprave, ki ga na predlog vodje skupne občinske uprave določita župana občin ustanoviteljic, je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna občinska uprava sedež.

(3) Občini ustanoviteljici zagotavljata sredstva za skupno občinsko upravo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki. Finančni načrt skupne občinske uprave je priloga k njunima proračunoma.

(4) Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta skupne občinske uprave je njen vodja, ki je tudi skrbnik prihodkov.

IV. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI OBČIN USTANOVITELJIC

14. člen

Župana občin ustanoviteljic skleneta sporazum, s katerim podrobneje uredita način izvrševanja medsebojnih pravic, način dela, opravljanja administrativno-strokovnih in drugi nalog za skupno občinsko upravo ter ostale obveznosti in odgovornosti, določenimi s tem odlokom.

15. člen

(1) Občina ustanoviteljica lahko izrazi interes za izstop iz skupne občinske uprave tako, da svojo namero pisno poda županu občine soustanoviteljice. Občina lahko izstopi kadarkoli z enostransko izjavo, o kateri izda občinski svet ugotovitveni sklep, ki se pošlje obema občinama ustanoviteljicama.

(2) Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, ko poravna vse obveznosti do skupne občinske uprave na podlagi tega odloka in sporazuma iz 14. člena odloka. Z odločitvijo o izstopu občina prevzame sorazmerni del zaposlenih v skupnem organu, po ključu določenem v sporazumu iz 14. člena tega odloka.

(3) V primeru, da želi v skupno občinsko upravo pristopiti nova občina, se morata s tem strinjati obe občini ustanoviteljici.

V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen

(1) Vse začete zadeve in postopki, ki jih vodita občini ustanoviteljici samostojno oziroma v drugi skupni občinski upravi, se nadaljujejo v skupni občinski upravi Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža.

(2) Dosedanji zaposleni v Inšpektoratu in mestnem redarstvu Mestne občine Novo mesto nadaljujejo svoje delo v skupni občinski upravi Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Mestne občine Novo mesto in Občine Straža.

(3) V tridesetih dneh po uveljavitvi tega odloka sprejme župan sedežne občine na podlagi pooblastila župana občine soustanoviteljice akt o sistemizaciji delovnih mest skupne občinske uprave.

(4) V tridesetih dneh po uveljavitvi tega odloka župana obeh občin ustanoviteljic na predlog vodje skupne občinske uprave sprejmeta kadrovski načrt.

17. člen

(1) Skupna občinska uprava Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Novo mesto in Občine Straža začne z delom v tridesetih dneh od uveljavitve tega odloka. Do uveljavitve tega odloka se v občini Straža nemoteno opravlja delo v obstoječi skupni občinski upravi – Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža.

(2) Skupna občinska uprava prevzame javne uslužbenke, zaposlene v občinski upravi Mestne občine Novo mesto, ki so razporejeni na uradniška ali strokovno-tehnična delovna mesta, na katerih se opravljajo naloge občinske uprave, ki jih na podlagi tega odloka prevzame skupna občinska uprava.

(3) Javnim uslužbencem iz prejšnjega odstavka se izda sklepe v skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi ter jim v podpis predloži pogodbe o zaposlitvi.

18. člen

Odlok se sprejme v enakem besedilu v obeh občinah ustanoviteljicah, se objavi v uradnih glasilih Mestne občine Novo mesto in Občine Straža. Odlok začne veljati in se začne uporabljati naslednji dan po zadnji objavi.

Številka:
Datum:

Župan
Mestne občine Novo mesto
Gregor Macedoni, l.r.

Številka:
Datum:

Župan
Občine Straža
Dušan Krštinc, l.r.

Pripravila:
Jasna J. Galeša
Podsekretar za splošne in pravne zadeve

Vida Čadonič Špelič,
Direktorica OU
Mestne občine Novo mesto