



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

Direktorica

Seidlova cesta I
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 202
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 410-0004/2022-5

Datum: 11. 5. 2022

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE
NOVO MESTO ZA LETO 2023 – 2. OBRAVNAVA**

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Temeljni razlog za sprejem Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2023 je zakonska dolžnost občine, da sprejme proračun, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki za eno leto. Proračun ureja področje javne porabe. Pri pripravi vsebine proračuna občina upošteva veljavne predpise s področja javnih financ, medtem ko ji je avtonomnost pri pripravi oblike dokumentov še vedno prepuščena.

Osrednje proračunsko načelo je načelo pravočasnosti, kar pomeni, da je proračun sprejet pred obdobjem, za katero bo veljal. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katerega se nanaša, je občina omejena pri izvajanju posameznih nalog v okviru zakonskih omejitev, ki jih določata 32. in 33. člen Zakona o javnih financah. S sprejetjem proračuna za leto 2023 bo zagotovljeno normalno delovanje organov občine, osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog oziroma obveznosti na posameznih proračunskih področjih lokalne skupnosti, nadaljevanje začetih investicij v preteklem obdobju ter izvajanje novih razvojnih projektov in programskih vsebin. Proračunska usmerjenost vodi k nenehnemu dvigovanju kakovosti življenja občanov in občanov Mestne občine Novo mesto in uresničevanju razvojnih ciljev.

2. IZHODIŠČA OZ. OCENA STANJA

Predlog proračuna upošteva klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov ter strukturo proračuna (10. člen ZJF določa, da proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov) z obrazložitvami. V njem se predvidi razpoložljive vire sredstev in plan porabe teh sredstev po posameznih namenih.

Na podlagi tekočih nalog in razvojnih prioritet občine je določen okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih nalogah občine, ki so tudi podrobneje opredeljeni ter predstavljajo za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe. Poraba proračunskih sredstev Mestne občine Novo mesto se trenutno izvršuje v skladu z veljavnim proračunom za leto 2022.

Pristojni organ občinske uprave je 7. 2. 2022 neposrednim proračunskim uporabnikom (župan, občinski svet, nadzorni odbor, občinska uprava, krajevne skupnosti, skupna občinska uprava) in posrednim proračunskim uporabnikom (javni zavodi, agencije...) poslal izhodišča in določene usmeritve za pripravo posameznih finančnih načrtov kot podlago za pripravo predloga proračuna MO Novo mesto za leto 2023.

Izhodišča za finančne načrte posameznih neposrednih proračunskih uporabnikov so temeljila na oceni primerne porabe za leto 2023, prevzetih obveznosti, izvajanju zakonskih nalog, projekciji investicijskih gibanj v načrtu razvojnih programov ter Jesenski napovedi gospodarskih gibanj Urada RS za makroekonomske analize in razvoj, september 2021.

Vlada RS je 26. 9. 2021 sprejela sklep o določitvi povprečnin občinam za leti 2022 in 2023, in sicer bo v letu 2023 povprečnina znašala 647 evrov (58. člen ZIPRS2223), kar se upošteva pri pripravi predloga proračuna za leto 2023.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Izdatki proračuna se namenjajo predvsem za financiranje izvirnih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti usmerjene k rezultatom. Osnovni cilji javnih financ zasledujejo gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot izdatkov. Cilj odloka o proračunu je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in za izvedbo prioriternih investicij oziroma projektov. Načela odloka o proračunu so preglednost, optimalnost in učinkovito doseganje zastavljenih ciljev. Javna poraba mora biti (načela po ZJF): zakonita, gospodarna in učinkovita.

S sprejetjem proračuna za leto 2023 se namerava dosežati naslednje cilje:

- zagotavljati enakomernejši razvoj občine, z intenzivnejšim sodelovanjem lokalnega prebivalstva (preko krajevnih skupnosti),
- izvajati programe družinske oz. socialne politike in medgeneracijskega sodelovanja,
- zagotavljati kakovostne programe na področju družbenih dejavnosti v sodelovanju s civilno iniciativo,
- izboljšati gospodarjenje s premoženjem občine,
- vzdrževati, posodobiti in razširiti javno prometno, cestno in komunalno infrastrukturo,
- povečati informiranost občanov in občanov ter jih ozaveščati o skrbi in odgovornosti na področju varovanja okolja, trajnostne mobilnosti, rabi obnovljivih virov, idr,
- izboljšati pogoje za razvoj gospodarstva, s poudarkom na podjetništvu in inovativnemu okolju,
- učinkovito črpanje sredstev EU za razvojne projekte in programe v skladu z zastavljeno strategijo razvoja občine.

4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

S sprejetjem odloka bo uveljavljen občinski proračun za leto 2023, s čimer se skupni prihodki planirajo v višini 58.170.382 EUR in skupni odhodki v višini 67.197.492 EUR. Z veljavnim odlokom bo omogočeno pravočasno izvrševanje proračuna v letu 2023, izvajanje nalog po Zakonu o lokalni samoupravi in nemoteno poslovanje oziroma financiranje delovanja občine, javnih zavodov in nevladnih organizacij ter izvedbo načrtovanih razvojnih programov oziroma investicijskih projektov.

Vanja Lakner, l.r.
vodja Urada za finance in splošne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič, l.r.
direktorica

Natalija Pernek, l.r.
vodja Oddelka za finance in proračun